

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN
THANH TRA TỈNH

THANH TRA VIỆT NAM

LỊCH SỬ
NGÀNH THANH TRA TỈNH NGHỆ AN
(1957 - 2025)



NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN

THANH TRA TỈNH

LỊCH SỬ NGÀNH THANH TRA TỈNH NGHỆ AN (1957 - 2025)

NXB NGHỆ AN

ISBN: 978-604-376-955-5



SÁCH KHÔNG BÁN

LỊCH SỬ
NGÀNH THANH TRÀ TỈNH NGHỆ AN
(1957 - 2025)

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN
THANH TRA TỈNH

LỊCH SỬ
NGÀNH THANH TRA TỈNH NGHỆ AN
(1957 - 2025)

NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN

CHỈ ĐẠO NỘI DUNG

Đảng ủy - Lãnh đạo Thanh tra tỉnh Nghệ An

CHỊU TRÁCH NHIỆM NỘI DUNG

Ông Chu Thế Huyền, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy,

Bí thư Đảng ủy, Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An

BAN CHỈ ĐẠO

Ông Chu Thế Huyền - Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Bí thư Đảng ủy, Chánh Thanh tra tỉnh: Trưởng ban

Ông Nguyễn Tùng Sơn - Phó Chánh Thanh tra tỉnh: Phó Trưởng ban Thường trực

Ông Hoàng Thanh Linh - Phó Chánh Thanh tra tỉnh: Phó Trưởng ban

Ông Nguyễn Văn Chiến - Phó Chánh Thanh tra tỉnh: Phó Trưởng ban.

BAN BIÊN SOẠN

Ông Nguyễn Tùng Sơn, Phó Chánh Thanh tra: Trưởng ban

Ông Cao Xuân Lâm, Trưởng Phòng III: Phó Trưởng ban

Ông Nguyễn Trường Sơn, Trưởng Phòng IV: Phó Trưởng ban

Ông Trần Ngọc Hải, Trưởng Phòng I: Ủy viên

Ông Trần Vĩnh Tường, Trưởng Phòng II: Ủy viên

Ông Lê Khắc Hoàng, Phó Chánh Văn phòng phụ trách: Ủy viên

Ông Phan Duy Hùng, Phó Trưởng Phòng phụ trách Phòng V: Ủy viên

Ông Nguyễn Việt Hùng, Phó Trưởng Phòng phụ trách Phòng VI: Ủy viên

Bà Nguyễn Nữ Lan Oanh, Phó Trưởng Phòng phụ trách Phòng VII: Ủy viên

Ông Nguyễn Thế An, Trưởng Phòng VIII: Ủy viên

Ông Hồ Quang Chương, Phó Chánh Văn phòng: Thành viên
Bà Nguyễn Thị Quỳnh Nga, Phó Trưởng Phòng I: Thành viên
Bà Trần Thị Thúy Hằng, Phó Trưởng Phòng II: Thành viên
Ông Nguyễn Văn Sáng, Phó Trưởng Phòng III: Thành viên
Bà Phạm Thị Hiền Lương, Phó Trưởng Phòng IV: Thành viên
Ông Trần Hồng Duẩn, Phó Trưởng Phòng VII: Thành viên
Ông Phạm Sỹ Vinh, Phó Trưởng Phòng VIII: Thành viên
Bà Phạm Thị Hồng, Thanh tra viên chính: Thành viên
Bà Dương Thị Linh Trang, Thanh tra viên: Thành viên
Bà Bùi Thị Thanh Huyền, Thanh tra viên: Thành viên.

LỜI GIỚI THIỆU

Ngày 23/11/1945, Chủ tịch Hồ Chí Minh ký ban hành Sắc lệnh số 64/SL, chính thức thành lập Ban Thanh tra đặc biệt - tiền thân của ngành Thanh tra Việt Nam ngày nay. Trải qua 80 năm xây dựng, phát triển và trưởng thành (1945 - 2025), Ngành Thanh tra luôn giữ vững vị thế là lực lượng nòng cốt trong công tác giám sát, kiểm tra, góp phần bảo vệ Đảng, Nhà nước và chế độ xã hội chủ nghĩa. Gắn liền với chặng đường lịch sử vẻ vang của đất nước, Thanh tra tỉnh Nghệ An không ngừng lớn mạnh, khẳng định vai trò là cơ quan tham mưu chiến lược của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác quản lý nhà nước; kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý vi phạm, góp phần giữ vững kỷ luật, kỷ cương, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, công dân, đồng thời củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và chính quyền.

Nhân dịp kỷ niệm 80 năm Ngày truyền thống Ngành Thanh tra Việt Nam (23/11/1945 - 23/11/2025), 68 năm thành lập Ngành Thanh tra Nghệ An (1957 - 2025) và 20 năm Thanh tra tỉnh Nghệ An được phong tặng danh hiệu Anh hùng Lao động trong thời kỳ đổi mới (2005 - 2025), lãnh đạo Thanh tra tỉnh Nghệ An tổ chức tái bản, chỉnh lý và bổ sung cuốn sách “**Lịch sử ngành Thanh tra Nghệ An (1957 - 2025)**”. Đây là công trình có ý nghĩa chính trị - xã hội sâu sắc, là sự kết tinh của trí tuệ, tâm huyết và công lao, đóng góp của các thế hệ cán bộ,

công chức, thanh tra viên qua các thời kỳ; đồng thời là tài liệu lịch sử quý giá, giúp hệ thống hóa và lưu giữ những dấu mốc trọng đại của ngành, góp phần giáo dục, bồi dưỡng và lan tỏa truyền thống vẻ vang, khơi dậy niềm tự hào, ý chí trách nhiệm và khát vọng công hiến, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế.

Quá trình biên soạn cuốn sách được thực hiện trên cơ sở kế thừa và phát huy giá trị của ấn phẩm “*Lịch sử ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An (1957 - 2005)*”, đồng thời tổ chức thu thập, bổ sung và xử lý một hệ thống tư liệu phong phú, đa dạng, bao gồm hồ sơ, văn bản lưu trữ của Trung ương, của tỉnh và của ngành Thanh tra qua các thời kỳ; biên bản, báo cáo tổng kết, tài liệu chuyên đề; cùng những ghi chép, lời kể từ các cuộc phỏng vấn các đồng chí nguyên lãnh đạo, cán bộ lão thành và nhân chứng lịch sử. Cùng với đó, tiến hành tham khảo, so sánh, đối chiếu các công trình nghiên cứu khoa học, tư liệu báo chí và xuất bản phẩm có giá trị, nhằm bảo đảm tính toàn diện, hệ thống và chiều sâu của thông tin. Các nguồn tư liệu được thẩm định và kiểm chứng nhằm đảm tính xác thực, khách quan và giá trị khoa học, qua đó tái hiện một cách trung thực, sinh động chặng đường hình thành, xây dựng và phát triển vẻ vang của ngành Thanh tra Nghệ An.

Chúng tôi trân trọng cảm ơn Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An; các sở, ban, ngành, đoàn thể; các đồng chí nguyên lãnh đạo, cán bộ lão thành, nhân chứng lịch sử và bạn đọc gần xa đã cung cấp thông tin, tư liệu, cùng những ý kiến đóng góp quý báu để công trình được hoàn thành. Dù đã có nhiều nỗ lực, song do điều kiện tư liệu và thời gian có hạn, cuốn sách khó tránh khỏi những thiếu sót, chúng tôi mong tiếp tục

nhận được sự góp ý thẳng thắn, xây dựng để các lần tái bản sau được hoàn thiện hơn, góp phần làm sáng tỏ hơn truyền thống vẻ vang, bản lĩnh kiên cường, tinh thần đoàn kết và trách nhiệm của ngành Thanh tra Nghệ An - lực lượng nòng cốt trong việc giữ gìn kỷ cương, bảo vệ pháp luật và công lý.

Trân trọng giới thiệu cuốn sách tới bạn đọc!

Nghệ An, tháng 10 năm 2025

Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
Bí thư Đảng ủy, Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An

CHU THẾ HUYỀN

MỞ ĐẦU

NGHỆ AN - ĐỊA LINH NHÂN KIỆT VÀ BỐI CẢNH LỊCH SỬ HÌNH THÀNH CƠ QUAN THANH TRA

I. ĐIỀU KIỆN TỰ NHIÊN, XÃ HỘI TỈNH NGHỆ AN

1. Vị trí địa lý và đặc điểm tự nhiên

Tính đến năm 2025, sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, Nghệ An có diện tích tự nhiên 16.486,5 km², đứng thứ tư cả nước, sau Lâm Đồng, Gia Lai và Đắk Lắk. Dù không còn giữ vị trí dẫn đầu về quy mô lãnh thổ, Nghệ An vẫn là tỉnh rộng lớn nhất khu vực Bắc Trung Bộ, đồng thời giữ vai trò chiến lược đặc biệt quan trọng trên cả phương diện kinh tế - xã hội và quốc phòng, an ninh.

Nằm ở trung tâm khu vực Bắc Trung Bộ, Nghệ An hội tụ đầy đủ các yếu tố đặc trưng của một vùng đất “rừng - biển - biên giới”. Phía Tây được án ngữ bởi dãy Trường Sơn hùng vĩ, tiếp giáp ba tỉnh của nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào: Xiêng Khoảng, Bô-li-khăm-xay và Hủa Phăn, với đường biên giới dài khoảng 419,5 km. Phía Đông hướng ra Biển Đông với đường bờ biển dài 82 km. Phía Bắc giáp tỉnh Thanh Hóa, phía Nam giáp tỉnh Hà Tĩnh, tạo nên vị trí địa lý vừa là cửa ngõ kết nối Bắc - Nam, vừa là cầu nối giao thương quốc tế qua tuyến hành lang Đông - Tây. Với những lợi thế đó, Nghệ An không chỉ là trung tâm phát triển của khu vực Bắc Trung Bộ mà còn là điểm tựa chiến lược trong tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế, bảo đảm vững chắc chủ quyền biên giới, biển đảo và giữ gìn an ninh quốc gia.

Thuộc tiểu vùng khí hậu Bắc Trung Bộ, Nghệ An mang đặc trưng của khí hậu nhiệt đới gió mùa, với sự phân hóa rõ rệt theo mùa. Mùa hè thường chịu tác động của gió Tây Nam khô nóng (gió Phơn), nhiệt độ cao, độ ẩm thấp, kéo dài từ tháng 4 đến tháng 8. Mùa đông chịu ảnh hưởng của gió mùa Đông Bắc, thời tiết lạnh, có mưa phùn kéo dài từ tháng 10 đến tháng 4 năm sau. Địa hình Nghệ An đa dạng và phân hóa rõ rệt. Miền núi và trung du chiếm 83% diện tích, gồm các dãy núi cao thuộc Trường Sơn Bắc, nhiều nơi có độ cao trên 2.000 m; đồng bằng ven biển hẹp nhưng màu mỡ, thuận lợi cho nông nghiệp; hệ thống sông ngòi dày đặc, nổi bật là sông Lam - con sông lớn nhất khu vực Bắc Trung Bộ. Vùng biển Nghệ An có ngư trường rộng, nhiều bãi tắm đẹp và tiềm năng khai thác, nuôi trồng thủy sản phong phú.

Sự kết hợp của địa hình phức tạp, khí hậu khắc nghiệt và mạng lưới sông biển đa dạng vừa tạo ra tiềm năng lớn về nông - lâm - ngư nghiệp, du lịch, thủy điện, vừa đặt ra nhiều thách thức đối với sản xuất và đời sống. Chính trong điều kiện ấy, con người Nghệ An đã hình thành và bồi đắp nên những phẩm chất nổi bật, cần cù, sáng tạo, bền bỉ, kiên trung - những giá trị đã trở thành cốt lõi của truyền thống yêu nước, tinh thần cách mạng và ý chí bất khuất của quê hương.

2. Địa lý hành chính và ý nghĩa chiến lược

Lịch sử hình thành và phát triển đơn vị hành chính của Nghệ An gắn liền với quá trình thay đổi địa giới hành chính của dân tộc, phản ánh mối quan hệ giữa quản lý nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng - an ninh. Danh xưng Nghệ An xuất hiện từ năm 1030, dưới triều nhà Lý. Năm 1831, dưới triều Nguyễn, cuộc cải cách hành chính lớn chuyển hệ

thống trấn thành tỉnh, đánh dấu bước ngoặt trong quản lý nhà nước theo hướng tập quyền và thống nhất. Tỉnh Nghệ An được thành lập trên cơ sở trấn Nghệ An cũ, trong khi phần phía Nam được tách ra để thành lập tỉnh Hà Tĩnh, tạo cơ sở cho việc phân bổ nguồn lực và quản lý vùng lãnh thổ rộng lớn, đặc biệt là các khu vực biên giới và ven biển.

Dưới thời Pháp thuộc (cuối thế kỷ XIX), Nghệ An được chia thành 5 phủ: Anh Sơn, Diễn Châu, Quỳnh Châu, Tương Dương, Hưng Nguyên và 5 huyện: Thanh Chương, Nam Đàn, Nghi Lộc, Yên Thành, Nghĩa Đàn. Sau Cách mạng Tháng Tám năm 1945, hệ thống cấp phủ và tổng bị bãi bỏ, cấp huyện được củng cố để phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới. Ngày 17/5/1961, Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 65/CP chia huyện Tương Dương thành hai đơn vị hành chính: Tương Dương và Kỳ Sơn, nhằm đáp ứng quản lý vùng miền núi rộng lớn. Ngày 19/4/1963, theo Quyết định số 52/CP, 3 huyện Quỳnh Châu, Anh Sơn và Nghĩa Đàn được chia tách, hình thành 7 huyện mới: Quế Phong, Quỳnh Châu, Quỳnh Hợp, Anh Sơn, Đô Lương, Tân Kỳ và Nghĩa Đàn. Ngày 10/10/1963, thành phố Vinh chính thức được thành lập, trở thành trung tâm chính trị, kinh tế và văn hóa của tỉnh.

Giai đoạn từ 1976 đến 1991, 2 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh hợp nhất thành tỉnh Nghệ Tĩnh, tạo điều kiện thống nhất quản lý hành chính, kinh tế và quốc phòng trên vùng đất rộng lớn. Tuy nhiên, đến tháng 8/1991, tỉnh Nghệ Tĩnh được tách trở lại thành 2 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh. Ngày 29/8/1994, Chính phủ ban hành Nghị định số 113/CP thành lập thị xã Cửa Lò, mở ra bước phát triển mới trong chiến lược đô thị hóa ven biển. Đến tháng 6/2024, thị xã Cửa Lò được sáp nhập vào thành phố Vinh, mở rộng không gian phát triển đô thị trung tâm tỉnh lỵ.

Tính đến tháng 6/2025, tỉnh Nghệ An có 20 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm 1 thành phố (Vinh), 2 thị xã (Hoàng Mai và Thái Hòa) và 17 huyện, với tổng số 412 đơn vị hành chính cấp xã. Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1678/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Nghệ An, có hiệu lực từ ngày ký, với các đơn vị mới chính thức đi vào hoạt động từ ngày 1/7/2025. Theo nghị quyết, toàn tỉnh có 130 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 119 xã và 11 phường. Trong đó, 110 xã và 11 phường hình thành sau sắp xếp, còn 9 xã không thực hiện sắp xếp: Keng Đu, Mỹ Lý, Bắc Lý, Huồi Tụ, Mường Lống, Bình Chuẩn, Hữu Khuông, Lạng Minh và Châu Bình. Việc sắp xếp lại nhằm tinh giản bộ máy hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý, ổn định đời sống nhân dân và bảo đảm phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn.

Sự thay đổi địa giới hành chính đã tác động trực tiếp đến ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An. Việc điều chỉnh phạm vi quản lý hành chính đòi hỏi ngành Thanh tra phải tái cơ cấu, phân bổ lại cán bộ và nguồn lực, đồng thời mở rộng phạm vi giám sát, thanh tra trên các đơn vị xã, phường mới hình thành. Khối lượng công việc tăng lên do số lượng các đơn vị được sắp xếp, dẫn đến nhu cầu xây dựng kế hoạch thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo một cách khoa học, chính xác. Ngành Thanh tra phải đảm bảo các hoạt động thanh tra không bị gián đoạn, thích ứng với bộ máy mới, bảo đảm minh bạch trong quản lý ngân sách, tài sản công, đồng thời giám sát việc triển khai các chính sách phát triển kinh tế - xã hội và an ninh trật tự trên toàn tỉnh. Ngoài ra, việc điều chỉnh địa giới hành chính và tổ chức lại các đơn vị cấp xã không chỉ là yêu cầu quản lý hành chính mà còn là nhiệm vụ chiến lược, góp phần củng cố nền tảng phát triển

bền vững, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, đồng thời tạo cơ sở vững chắc cho công tác thanh tra và giám sát, bảo đảm quyền lợi của Nhân dân và sự phát triển ổn định của tỉnh Nghệ An trong tương lai.

3. Bản sắc văn hóa, truyền thống yêu nước và cách mạng - Nền tảng cho sự phát triển

Nghệ An, với bề dày lịch sử và nền tảng văn hóa phong phú, đã khẳng định vị thế của mình là một vùng “địa linh nhân kiệt”, nơi hội tụ của nhiều cộng đồng dân tộc, tín ngưỡng và nghề thủ công truyền thống. Những giá trị văn hóa đó không chỉ là niềm tự hào mà còn là nền tảng vững chắc cho sự phát triển kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh.

Từ thuở các Vua Hùng dựng nước, vùng đất Nghệ An đã là nơi hội tụ của nhiều cộng đồng dân cư với các dân tộc như: Kinh, Thái, Mông, Khơ Mú, Ô Đu, Thổ, Đan Lai,... cùng chung sống gắn bó lao động và sản xuất. Mặc dù khác nhau về ngôn ngữ, phong tục, nhưng các dân tộc nơi đây đều gìn giữ truyền thống tôn kính tổ tiên, thờ phụng những bậc tiền nhân có công với bản làng, quê hương. Đó chính là cội nguồn hình thành nên tinh thần yêu nước, đoàn kết, sẵn sàng đứng lên bảo vệ Tổ quốc khi có giặc ngoại xâm.

Tiếp nối truyền thống đoàn kết, đời sống tín ngưỡng và tôn giáo ở Nghệ An cũng phản ánh chiều sâu văn hóa lâu đời. Đạo Phật được du nhập từ thế kỷ I, tuy không phổ biến như ở một số vùng khác nhưng vẫn để lại dấu ấn trong đời sống tâm linh. Từ thế kỷ XVI, Đạo Công giáo được truyền bá, hình thành cộng đồng giáo dân chan hòa cùng đồng bào lương dân. Sự hòa hợp giữa các tôn giáo đã góp phần củng cố khối đại đoàn kết, nâng cao ý thức cộng đồng và trách nhiệm bảo vệ quê hương. Nét

văn hóa thờ cúng tổ tiên, tôn vinh người có công với nước - thể hiện đạo lý “uống nước nhớ nguồn” - đã trở thành nền tảng tinh thần vững bền cho sự phát triển xã hội.

Song hành với đời sống tinh thần, cư dân Nghệ An từ xa xưa đã gắn bó mật thiết với sản xuất nông nghiệp. Người miền xuôi chuyên canh trồng lúa nước, tạo nên nền nông nghiệp ổn định; đồng bào miền núi phát triển nghề làm nương, khai thác lâm sản; còn cư dân vùng biển sống bằng nghề chài lưới, làm muối. Bên cạnh đó, nhiều làng nghề truyền thống lâu đời như rèn Nho Lâm, đúc đồng Diễn Thập, nước mắm Vạn Phần (Diễn Châu), nuôi tằm dệt lụa ở Quỳnh Lưu, Nam Đàn, Đô Lương; dệt thổ cẩm tại Quỳnh Châu, Tương Dương; gốm Trù Ú (Đô Lương), chợ Bộng (Yên Thành); chiếu cói Yên Lưu (Hưng Hoà) không chỉ là kế sinh nhai mà còn là biểu tượng văn hóa, lưu giữ kỹ nghệ cha truyền con nối.

Cùng với đó, văn học dân gian Nghệ An vô cùng phong phú với truyện cổ tích, truyện trạng đặc sắc, phản ánh nhân sinh quan sâu sắc và tinh thần lạc quan, hài hước của người xứ Nghệ. Ca dao, tục ngữ, câu hò, câu đối giàu hình tượng, đậm chất triết lý; nổi bật nhất là những làn điệu dân ca đầm thắm, da diết, giàu tính trữ tình. Về kiến trúc, vùng đất này còn bảo tồn nhiều công trình cổ như đền Cờn, đền Quả, đền Bạch Mã, đình Hoành Sơn, đình Trung Càn,... mỗi công trình đều là dấu ấn văn hóa, phản ánh kỹ thuật tinh xảo và tâm hồn nghệ thuật của người dân địa phương.

Nổi bật là truyền thống hiếu học, hun đúc nên nhiều bậc hiền tài. Trong các kỳ thi thời phong kiến, Nghệ An thường dẫn đầu cả nước về số sĩ tử đỗ đạt. Các làng học nổi tiếng như Quỳnh Đôi, Hoành Sơn, Trung Càn đã sản sinh nhiều

đanh nhân: Trạng nguyên Bạch Liêu, Trạng nguyên Hồ Tông Thốc, Thám hoa Nguyễn Văn Giao, Phan Thúc Trục, Hồ Xuân Hương - “Bà Chúa thơ Nôm”, Hồ Sĩ Dương, Hồ Sĩ Đống, Hồ Sĩ Tân, Hồ Bá Ôn, Nguyễn Trường Tộ,... Bên cạnh đó còn có những nhà giáo, thầy thuốc uyên thâm như Hoàng Nguyên Cát, Nguyễn Đức Đạt, Nguyễn Thức Tự, những người giữ trọn đạo đức nghề nghiệp với phương châm “Nam dục trị Nam nhân”.

Từ bản sắc văn hóa độc đáo, sự gắn kết giữa các dân tộc, tinh thần hiếu học đến lòng kiên cường trong lao động, Nghệ An đã đóng góp to lớn vào kho tàng văn hóa dân tộc. Chính những giá trị ấy đã trở thành nền tảng nuôi dưỡng truyền thống yêu nước và cách mạng, hun đúc sức mạnh tinh thần to lớn cho người dân xứ Nghệ trên hành trình dựng xây, bảo vệ quê hương, đất nước.

Trong lịch sử đấu tranh dựng nước và giữ nước, qua các triều đại phong kiến, Nghệ An luôn là vùng đất kiên cường, giàu khí phách. Người dân xứ Nghệ vừa cày sâu cuốc bẫm, vừa luyện rèn ý chí, hun đúc tinh thần trung quân ái quốc. Trong suốt chiều dài lịch sử chống ngoại xâm, Nghệ An là nơi sản sinh nhiều bậc anh hùng hào kiệt, những tấm gương hy sinh vì nghĩa lớn, như Mai Thúc Loan - vị thủ lĩnh khởi nghĩa chống ách đô hộ phương Bắc; Hoàng Tá Thốn, tướng tài thời Trần chống quân Nguyên Mông; Nguyễn Xí khai quốc công thần thời Lê; Nguyễn Xuân Ôn, Đặng Thúc Hứa - những chí sĩ yêu nước tiêu biểu; Nguyễn Trường Tộ - nhà cải cách tiên phong, hết lòng vì sự hưng thịnh của quốc gia.

Đặc biệt, trong thời kỳ cách mạng hiện đại, Nghệ An là nơi ghi dấu nhiều sự kiện trọng đại của phong trào yêu nước. Năm 1930, cao trào Xô viết Nghệ Tĩnh bùng nổ, trở thành biểu

tượng sáng ngời của tinh thần cách mạng, của lòng yêu nước và khát vọng độc lập dân tộc. Dưới sự lãnh đạo của Đảng, Nhân dân Nghệ An đã dũng cảm đứng lên đấu tranh giành chính quyền, lập nên chính quyền cách mạng đầu tiên ở nông thôn, thể hiện khí chất tiên phong và sức mạnh quật khởi của giai cấp công - nông.

Trong các cuộc kháng chiến chống thực dân Pháp và đế quốc Mỹ, Nghệ An đã cống hiến hàng vạn người con ưu tú cho tiền tuyến, đồng thời là hậu phương vững chắc, góp phần to lớn vào thắng lợi của dân tộc. Những tấm gương bất khuất như Lê Hồng Phong, Lê Hồng Sơn, Lê Mao, Nguyễn Thị Minh Khai, Phan Đăng Lưu,... mãi là niềm tự hào của quê hương. Nghệ An cũng chính là quê hương của Chủ tịch Hồ Chí Minh - vị lãnh tụ vĩ đại của dân tộc Việt Nam, người đã làm rạng danh đất nước trên trường quốc tế.

Truyền thống yêu nước, cách mạng không chỉ được thể hiện qua các phong trào lớn, mà còn thấm sâu trong từng nếp nghĩ, cách sống của người dân xứ Nghệ, kiên trung, nghĩa tình, cần cù, vượt khó, đặt lợi ích dân tộc lên trên hết. Truyền thống ấy được trao truyền qua bao thế hệ, trở thành nền tảng tinh thần vững chắc để quê hương Nghệ An tiếp tục vững bước trên con đường xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong thời đại mới.

Các yếu tố tự nhiên, văn hóa và truyền thống tạo nên môi trường đặc thù, vừa đặt ra yêu cầu cao, vừa là động lực để ngành Thanh tra Nghệ An thực hiện hiệu quả nhiệm vụ giữ gìn kỷ cương, công lý và phòng, chống tiêu cực. Đồng thời, bản sắc văn hóa đề cao chính trực, truyền thống yêu nước và tinh thần trách nhiệm của người dân xứ Nghệ cũng góp phần hình thành đội ngũ thanh tra vững vàng về phẩm chất, bản lĩnh trong đấu tranh bảo vệ pháp luật và quyền lợi chính đáng của Nhân dân.

II. BỐI CẢNH CHUNG VỀ CÔNG TÁC THANH TRA TẠI VIỆT NAM TRƯỚC NĂM 1957

Công tác thanh tra là một chức năng thiết yếu của Nhà nước, nhằm bảo đảm pháp luật và chính sách được thực thi nghiêm chỉnh, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhân dân, đồng thời giữ gìn kỷ cương, kỷ luật trong hoạt động của bộ máy. Nhìn tổng thể, thanh tra là hoạt động kiểm tra, giám sát có tổ chức, được tiến hành bởi cơ quan, cá nhân có thẩm quyền của Nhà nước, nhằm phát hiện ưu điểm để phát huy, khuyết điểm để sửa chữa, xử lý vi phạm và kiến nghị hoàn thiện cơ chế quản lý.

Ở Việt Nam, tư tưởng về thanh tra, kiểm tra đã xuất hiện từ thời phong kiến, với các thiết chế như Ngự sử đài, Đô sát viện - nơi vua cử quan đại thần đi giám sát các địa phương, bảo đảm triều lệnh được chấp hành nghiêm minh. Sau thắng lợi của Cách mạng Tháng Tám năm 1945, Nhà nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa ra đời, kế thừa tinh hoa quản lý truyền thống, đồng thời tiếp thu những nguyên lý của Nhà nước pháp quyền hiện đại, đặt công tác thanh tra ở vị trí đặc biệt quan trọng để giữ gìn sự trong sạch của chính quyền, bảo vệ quyền dân chủ của Nhân dân, chống lại mọi biểu hiện tiêu cực, lạm quyền, tham ô.

Ngay từ những ngày đầu, Chủ tịch Hồ Chí Minh đặc biệt coi trọng việc xây dựng kỷ cương phép nước, bảo vệ quyền dân chủ của Nhân dân và giữ gìn sự trong sạch của bộ máy. Trong điều kiện chưa có hệ thống pháp luật hoàn chỉnh, đội ngũ cán bộ vừa được hình thành, vừa học vừa làm, đã nảy sinh những hạn chế, sai sót, thậm chí tiêu cực như tham ô, cửa quyền, vi phạm quyền tự do của Nhân dân. Trước yêu cầu bức thiết đó, công tác thanh tra được xác lập như một thiết chế đặc biệt của

Nhà nước, có chức năng kiểm tra, giám sát hoạt động của các cơ quan, cán bộ; phát hiện và xử lý vi phạm; bảo vệ quyền lợi hợp pháp của Nhân dân; kiến nghị sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách để bộ máy hoạt động đúng pháp luật, hiệu quả.

Từ nền tảng đó, ngày 23/11/1945, Chủ tịch Hồ Chí Minh ký Sắc lệnh số 64/SL thành lập Ban Thanh tra Đặc biệt của Chính phủ, cơ quan thanh tra đầu tiên của Nhà nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa. Sắc lệnh số 64/SL gồm 8 điều, quy định rõ quyền hạn của Ban, yêu cầu mọi cơ quan, địa phương cung cấp tài liệu, báo cáo; trực tiếp điều tra tại chỗ; lập biên bản, kiến nghị xử lý; báo cáo kết quả lên Chính phủ. Đây là văn bản pháp lý đầu tiên đặt nền móng cho ngành Thanh tra Việt Nam. Tiếp đến, ngày 31/12/1945, Chủ tịch Hồ Chí Minh thay mặt Chính phủ lâm thời nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa ban hành Sắc lệnh số 80/SL cử ông Bùi Bằng Đoàn - một vị quan liêm khiết trong triều đình cũ và ông Cù Huy Cận tham gia Ban Thanh tra Đặc biệt của Chính phủ. Việc Chủ tịch Hồ Chí Minh ban hành Sắc lệnh số 64/SL và Sắc lệnh số 80/SL, năm 1945 đã đặt nền móng pháp lý và tổ chức cho ngành Thanh tra Việt Nam, thể hiện quyết tâm xây dựng một chính quyền trong sạch, liêm chính ngay từ những ngày đầu của Nhà nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa. Sau khi thành lập, Ban Thanh tra Đặc biệt nhanh chóng đi vào hoạt động, tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo của Nhân dân, tiến hành điều tra các vụ việc nổi cộm, xử lý kịp thời hành vi tham ô, lạm quyền; đồng thời, tuyên truyền, giải thích chính sách của Chính phủ, củng cố niềm tin của Nhân dân. Dù phạm vi hoạt động ban đầu còn hạn chế, chủ yếu ở Bắc Bộ và Bắc Trung Bộ, nhưng uy tín và tác dụng xã hội của Ban đã khẳng định quyết tâm của Chính phủ trong việc thượng tôn pháp luật, bảo vệ quyền dân chủ.

Trong bối cảnh cuộc kháng chiến chống thực dân Pháp bước vào giai đoạn quyết liệt, công tác thanh tra buộc phải điều chỉnh để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn chiến tranh. Ngày 4/8/1947, Chủ tịch Hồ Chí Minh ký Sắc lệnh số 234-SLM, bổ nhiệm đồng chí Tôn Đức Thắng giữ chức Thanh tra Đặc biệt toàn quốc, đồng thời thiết lập các đặc ủy đoàn và cử đặc phái viên trực tiếp xuống các địa bàn, nhằm kịp thời nắm bắt tình hình, kiểm tra và chấn chỉnh hoạt động của chính quyền cũng như các lực lượng kháng chiến. Sau khi thiết lập cơ chế Thanh tra Đặc biệt toàn quốc năm 1947, công tác thanh tra tiếp tục được kiện toàn để đáp ứng yêu cầu của cuộc kháng chiến. Năm 1948, Cục Tổng Thanh tra Quân đội được thành lập, với chức năng kiểm tra việc chấp hành mệnh lệnh, giữ gìn kỷ luật và phòng ngừa tiêu cực trong công tác hậu cần, tổ chức của lực lượng vũ trang. Bước sang cuối năm 1949, trước yêu cầu đổi mới để phù hợp với nhiệm vụ chính trị trong giai đoạn mới, Chính phủ ban hành Sắc lệnh số 138B-SL/QĐ ngày 18/12/1949, thành lập Ban Thanh tra trực thuộc Thủ tướng phủ, do đồng chí Hồ Tùng Mậu giữ cương vị Tổng Thanh tra. Cơ quan này phối hợp chặt chẽ với Ban Kiểm tra Trung ương Đảng, nhiều cán bộ được giao đảm nhiệm song song cả hai nhiệm vụ, tạo sự thống nhất trong lãnh đạo và góp phần nâng cao hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát trong toàn hệ thống chính trị. Có thể khẳng định, giai đoạn 1947 - 1949 đánh dấu bước phát triển quan trọng của ngành Thanh tra Việt Nam, vừa phục vụ kịp thời yêu cầu kháng chiến, vừa đặt nền tảng cho sự gắn kết chặt chẽ giữa công tác kiểm tra của Đảng và công tác thanh tra của Nhà nước trong sự nghiệp xây dựng một chính quyền cách mạng trong sạch, vững mạnh.

Sau chiến thắng Điện Biên Phủ năm 1954, miền Bắc hoàn toàn giải phóng, đất nước bước sang giai đoạn mới với nhiệm

vụ trọng tâm là quản lý, xây dựng kinh tế - xã hội, khôi phục sản xuất và ổn định đời sống Nhân dân. Để đáp ứng yêu cầu đó, ngày 28/3/1956, Chủ tịch nước ban hành Sắc lệnh số 261/SL thành lập Ban Thanh tra Trung ương của Chính phủ, do đồng chí Nguyễn Lương Bằng giữ chức Tổng Thanh tra. Tiếp đó, ngày 26/12/1956, Thủ tướng Chính phủ ký Nghị định số 1194-TTg thành lập các Ban Thanh tra ở các liên khu, khu, thành phố và tỉnh, tạo nền tảng cho hệ thống thanh tra hoạt động đồng bộ từ Trung ương tới địa phương⁽¹⁾.

Ban Thanh tra địa phương được giao chức năng, nhiệm vụ thanh tra việc chấp hành đường lối, chính sách, mệnh lệnh của Chính phủ và kế hoạch Nhà nước; kiểm tra việc thực hiện dân chủ, kỷ luật, quản lý và bảo vệ tài sản công; tiếp nhận, giải quyết khiếu nại, tố cáo của Nhân dân; phát hiện, xử lý vi phạm và kiến nghị sửa đổi cơ chế, quy định cho phù hợp thực tiễn. Các ban này đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp của Ủy ban hành chính cùng cấp, đồng thời chịu sự hướng dẫn về nghiệp vụ của Ban Thanh tra cấp trên.

Việc thiết lập hệ thống thanh tra thống nhất từ Trung ương đến địa phương vào cuối năm 1956 đã tạo tiền đề trực tiếp cho sự ra đời của cơ quan thanh tra tỉnh Nghệ An. Là một tỉnh lớn, có vị trí chiến lược, giàu truyền thống cách mạng và giữ vai trò hậu phương trọng yếu, Nghệ An đứng trước yêu cầu cấp bách phải tăng cường giám sát, bảo đảm kỷ luật, bảo vệ quyền lợi của Nhân dân. Chủ trương của Trung ương về tổ chức Ban Thanh tra ở các tỉnh, khi được triển khai tại Nghệ An, đã trở thành cơ sở pháp lý, tổ chức và nghiệp vụ ban đầu để hình thành một cơ quan thanh tra chuyên trách, góp phần giữ gìn sự trong sạch, vững mạnh của bộ máy chính quyền địa phương ngay từ những năm đầu hòa bình.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

CHƯƠNG I

SỰ RA ĐỜI VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ AN (1957 - 1975), GÓP PHẦN VÀO CÔNG CUỘC XÂY DỰNG CHỦ NGHĨA XÃ HỘI Ở MIỀN BẮC VÀ THẮNG LỢI CỦA CUỘC KHÁNG CHIẾN CHỐNG MỸ, CỨU NƯỚC

I. BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ AN THÀNH LẬP

1. Bối cảnh lịch sử

Ngay sau Cách mạng Tháng Tám năm 1945, ngày 23/3/1946, Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An (khóa I) phiên họp thứ nhất đã bầu ra Ủy ban nhân dân tỉnh do ông Lê Viết Lượng làm Chủ tịch, đồng thời bầu ra Ban Thanh tra hành chính của tỉnh⁽¹⁾. Tuy nhiên, ngay sau đó, thực dân Pháp quay lại xâm chiếm nước ta cũng như nhiều địa phương khác trong cả nước, lúc này Nghệ An tập trung toàn bộ nhân lực, vật lực vào nhiệm vụ kháng chiến và kiến quốc nên các hoạt động của Ban Thanh tra chưa đi vào cuộc sống. Công tác thanh tra, kiểm tra khi đó chủ yếu do Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch Ủy ban kháng chiến hành chính đảm nhiệm, thiên về giải quyết những vụ việc cụ thể theo phản ánh của Nhân dân, chưa mang tính thường xuyên, toàn diện và chưa được tổ chức theo một cơ chế chặt chẽ.

Năm 1950, nhằm tăng cường kỷ cương và thực hiện hiệu quả các chính sách kháng chiến, Ban Thanh tra Chính phủ đã cử Đoàn Thanh tra do cụ Hồ Tùng Mậu - Tổng Thanh tra, làm

(1) *Lịch sử Đảng bộ tỉnh Nghệ An, tập I (1930 - 1954)*, NXB Chính trị Quốc gia, HN, tr 149.

Trưởng đoàn về Nghệ An kiểm tra thực tế. Qua thanh tra, Đoàn phát hiện một số vi phạm ở các cấp chính quyền như huy động nhân lực, vật lực vượt quá khả năng, mang tính cưỡng ép, xâm phạm quyền tự do dân chủ và chính sách tôn giáo; một vài nơi còn xảy ra tình trạng truy bức, đe dọa quần chúng. Những kết luận, phê bình và kiến nghị của Đoàn đã giúp chấn chỉnh kỷ luật, nâng cao hiệu lực quản lý, đồng thời củng cố niềm tin của Nhân dân đối với chính quyền cách mạng⁽¹⁾.

Sau Hiệp định Giơ-ne-vơ năm 1954, tình hình chính trị - xã hội ở Nghệ An tiếp tục diễn biến phức tạp. Tỉnh phải đối phó với âm mưu chia cắt đất nước của đế quốc Mỹ, tình trạng cưỡng ép đồng bào Công giáo di cư vào Nam, hoạt động phá hoại của gián điệp tại vùng cao cùng hậu quả nặng nề của trận lụt lớn khiến mất mùa, đói kém. Trước tình hình đó, Tỉnh ủy và chính quyền đã triển khai nhiều nhiệm vụ cấp bách, chống di cư, xây dựng cơ sở cách mạng ở vùng núi, khôi phục sản xuất, củng cố đê điều và thực hiện cải cách ruộng đất - một chủ trương chiến lược nhằm nâng cao đời sống nông dân, củng cố liên minh công - nông trong công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội.

2. Thành lập Ban Thanh tra tỉnh Nghệ An

Trong quá trình khắc phục hậu quả chiến tranh và xây dựng chính quyền vững mạnh, công tác kiểm tra của Đảng và thanh tra của chính quyền được chú trọng, bước đầu phát huy vai trò giữ gìn kỷ cương, xử lý vi phạm, bảo vệ quyền lợi chính đáng của Nhân dân. Tuy nhiên, do hoạt động còn phân tán, thiếu sự chỉ đạo thống nhất và chưa có tổ chức chuyên trách ở cấp tỉnh, vì vậy hiệu quả thanh tra chưa đáp ứng yêu cầu của giai đoạn hòa bình và xây dựng mới.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Câu nói của Chủ tịch Hồ Chí Minh:

"Thanh tra là tai mắt của trên, là người bạn của dưới"

đã trở thành khẩu hiệu và phương châm hoạt động của ngành.



Chủ tịch Hồ Chí Minh tại Hội nghị Tổng kết công tác thanh tra miền Bắc, ngày 19/4/1957. (Ảnh: Tư liệu/Báo Thanh tra)

Xuất phát từ yêu cầu đó, ngày 26/12/1956, Chính phủ ban hành Nghị định số 1194-TTg thành lập Ban Thanh tra tại các liên khu, khu, thành phố, tỉnh; tiếp đó, ngày 30/4/1957, Ban Thanh tra Trung ương Chính phủ ra Thông tư số 123/VP-TT về việc hướng dẫn thi hành Nghị định số 1194-TTg Trên cơ sở đó, ngày 1/12/1957, Ủy ban hành chính tỉnh Nghệ An quyết định thành lập Ban Thanh tra tỉnh, đánh dấu bước ngoặt đưa hoạt động thanh tra ở địa phương vào khuôn khổ tổ chức chính quy và có hệ thống. Ban Thanh tra tỉnh khi mới thành lập có 10 cán bộ, trong đó 4 ủy viên chính thức. Đồng chí Võ Nguyên Hiến (Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh) làm Trưởng ban; đồng chí Võ Văn Đồng làm Phó Trưởng ban Thường trực, phụ trách

kế hoạch, tổng hợp, giải quyết đơn thư; đồng chí Nguyễn Đình Phương và Nguyễn Thế Lâm phụ trách thanh tra chuyên môn. Về hệ thống tổ chức, Ban Thanh tra tỉnh được chia thành hai tổ, gồm: một tổ lưu động kiểm tra tình hình sản xuất và kinh tế tại các huyện; một tổ giám sát việc học tập chính trị, thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật Nhà nước, trong đó bố trí, một cán bộ phụ trách văn thư, hành chính và tiếp dân⁽¹⁾. Về địa điểm của đơn vị được chuyển từ Văn phòng Ủy ban hành chính tỉnh về Ban Nhà đất thành phố (đường Lê Hồng Phong)⁽²⁾.

Nguồn nhân sự chủ yếu được điều động từ các cơ quan Đảng, đoàn thể, điều đó cho thấy sự quan tâm, ưu tiên đặc biệt của tỉnh đối với công tác thanh tra. Trong giai đoạn đầu, Ban Thanh tra tỉnh tập trung vào những nhiệm vụ bức thiết như giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, thanh tra thuế nông nghiệp và đặc biệt là khắc phục, xử lý các tồn tại sau đợt sửa sai cải cách ruộng đất - một vấn đề xã hội nhạy cảm và phức tạp. Qua thực tiễn, Ban đã bước đầu khẳng định vị trí, vai trò quan trọng trong bộ máy chính quyền, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, giữ vững kỷ cương, củng cố niềm tin của Nhân dân.

Ban thanh tra các địa phương có nhiệm vụ thường xuyên thanh tra việc chấp hành đường lối, chính sách, mệnh lệnh của Chính phủ, việc thực hiện kế hoạch nhà nước và các chỉ thị, nghị quyết của cấp trên và của Ủy ban hành chính các cấp; thanh tra việc thi hành dân chủ và kỷ luật trong nội bộ cơ quan, việc sử dụng, bảo quản tài sản của công; tiếp nhận và xem xét thư khiếu nại và tố cáo của Nhân dân, của cán bộ, nhân viên,...

(1) Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.

(2) Theo biên bản hội thảo bàn thảo “Lịch sử ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An”, ngày 9/9/2025.

Việc thành lập Ban Thanh tra tỉnh Nghệ An năm 1957 là một yêu cầu khách quan và cấp thiết, xuất phát từ tình hình thực tiễn địa phương, đồng thời là kết quả tất yếu của quá trình kế thừa, phát triển công tác thanh tra từ sau Cách mạng Tháng Tám. Sự kiện này đã đánh dấu bước chuyển từ hoạt động thanh tra đơn tuyến, lâm thời sang mô hình được thể chế hóa, chính quy hóa, đặt nền móng cho truyền thống thanh tra nghiêm minh, liêm chính, góp phần xây dựng bộ máy nhà nước trong sạch, vững mạnh và đáp ứng kỳ vọng của Nhân dân.

II. BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TỔ CHỨC CÁC HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG VÀ BẢO VỆ TỔ QUỐC

1. Ban Thanh tra tỉnh Nghệ An trong công cuộc cải tạo Xã hội chủ nghĩa (1958 - 1960) và thực hiện kế hoạch Nhà nước 5 năm lần thứ nhất (1961 - 1965)

Sau 3 năm thực hiện nhiệm vụ khôi phục kinh tế, hàn gắn vết thương chiến tranh (1958 - 1960), tỉnh Nghệ An bước vào thời kỳ cải tạo kinh tế cá thể, xây dựng hợp tác xã nông nghiệp cấp thấp, phát triển sản xuất, đồng thời củng cố tổ chức Đảng, chính quyền, đoàn thể và thúc đẩy các lĩnh vực văn hóa, xã hội, quốc phòng và an ninh.

Trong bối cảnh đó, công tác thanh tra được xác định là nhiệm vụ quan trọng, nhằm tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, nâng cao kỷ luật hành chính, bảo vệ tài sản công và quyền lợi chính đáng của Nhân dân. Nhiệm vụ của Ban Thanh tra tỉnh Nghệ An trong thời điểm này là kiểm tra việc thực hiện nguyên tắc dân chủ trong quản lý ở tất cả các cấp, ngành và địa phương, trong đó chú trọng vào các lĩnh vực như hợp tác hóa nông nghiệp, phát triển tiểu thủ công nghiệp, tổ chức sản xuất, quản lý tài chính và các hoạt động

kinh tế khác. Đồng thời, tiếp nhận và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của nhân dân, góp phần giữ gìn trật tự, kỷ cương xã hội và củng cố niềm tin của Nhân dân vào chính quyền địa phương.

Qua các đợt thanh tra, nhiều sai phạm đã được phát hiện và xử lý kịp thời, nổi bật là tình trạng buông lỏng quản lý, vi phạm nguyên tắc tài chính, hiện tượng tham ô, lãng phí và một số biểu hiện lệch lạc trong quá trình thực hiện chính sách. Đặc biệt, quá trình cải tạo kinh tế tập thể ở một số nơi còn mang tính chủ quan, nóng vội, chưa sát thực tế, nhất là tại vùng sâu, vùng cao. Việc cải tạo công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp cũng còn thiếu cân nhắc đến đặc thù ngành nghề và trình độ quản lý ở cơ sở, dẫn đến hiệu quả chưa cao. Những tồn tại này được nhìn nhận nghiêm túc, làm cơ sở để điều chỉnh chính sách và phương pháp lãnh đạo, từ đó nâng cao chất lượng tổ chức thực hiện trong giai đoạn tiếp theo.

Bước sang thời kỳ 1961 - 1965, cả nước bắt đầu thực hiện Kế hoạch 5 năm lần thứ nhất - một chặng đường có ý nghĩa chiến lược trong tiến trình xây dựng cơ sở vật chất, kỹ thuật của chủ nghĩa xã hội ở miền Bắc và đảm nhận vai trò hậu phương lớn cho tiền tuyến miền Nam. Trong bối cảnh đó, Nghệ An, một tỉnh trọng điểm về chính trị, quân sự, kinh tế, đã phát huy truyền thống cách mạng, tập trung cao độ cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, gắn liền với củng cố quốc phòng, an ninh.

Tỉnh chú trọng đẩy mạnh hợp tác hóa nông nghiệp, xây dựng cơ sở công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, bảo đảm nhu cầu nội tỉnh và chi viện cho miền Nam; đồng thời, chuẩn bị lực lượng, phương tiện phục vụ chiến trường B, bảo vệ các tuyến giao

thông huyết mạch, nhất là tuyến đường Trường Sơn. Trên cơ sở đó, việc kiện toàn bộ máy nhà nước, nâng cao hiệu lực điều hành, siết chặt kỷ luật hành chính được đặt ra như một yêu cầu cấp thiết.

Gắn liền với nhiệm vụ chính trị, công tác thanh tra ở Nghệ An giai đoạn này đã được xác định là lực lượng nòng cốt trong việc tăng cường kỷ cương, thúc đẩy thực hiện các chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước. Ngay từ đầu thập niên 60, ngành Thanh tra tỉnh đã triển khai nhiều cuộc kiểm tra có trọng tâm, trọng điểm, gắn liền với các lĩnh vực kinh tế thiết yếu như thu mua lương thực, sản xuất công nghiệp, vận tải, xây dựng cơ bản, hợp tác hóa nông nghiệp và quốc doanh nông, lâm nghiệp. Qua thanh tra, nhiều tồn tại nghiêm trọng được chỉ ra, như kỹ thuật canh tác lạc hậu, sử dụng lao động không hiệu quả, thất thu mùa vụ, tài vụ thiếu minh bạch, sản xuất không bám sát nhu cầu thực tế, năng suất máy móc thấp, thi công sai định mức, lãng phí vật tư và phương tiện.

Đặc biệt, việc mở rộng hợp tác xã nông nghiệp một cách gò ép, chính sách công hữu hóa trâu bò chưa hợp lý, quyền lợi xã viên không được bảo đảm, đã dẫn đến tâm lý bất mãn trong Nhân dân. Ở khu vực công nghiệp, tình trạng sản xuất hình thức, sản phẩm không đạt chất lượng, lãng phí nguyên vật liệu, vi phạm trong sử dụng vốn đầu tư, vật tư và lao động cũng được phát hiện. Trong 2 năm đầu, ngành Thanh tra phối hợp kiểm tra 35 đơn vị trọng điểm, kịp thời chấn chỉnh và đưa ra kiến nghị nhằm nâng cao hiệu quả quản lý.

Thanh tra không chỉ dừng lại ở phát hiện khuyết điểm mà còn góp phần củng cố kỷ luật hành chính. Tác phong quan liêu,

xa rời thực tế, thiếu tinh thần trách nhiệm và ý thức tiết kiệm của một bộ phận cán bộ đã bị chỉ rõ. Năm 1961, toàn ngành phát hiện 40 vụ lãng phí ngân sách hơn 753 nghìn đồng, 10 vụ tham ô trị giá trên 27 nghìn đồng; xử lý kỷ luật 12 cán bộ, trong đó có 3 trường hợp bị truy tố hình sự, thể hiện quyết tâm làm trong sạch đội ngũ cán bộ và giữ nghiêm phép nước⁽¹⁾.

Từ năm 1963, trước yêu cầu đổi mới tổ chức sản xuất, Tỉnh ủy Nghệ An ban hành nghị quyết cải tiến hợp tác xã nông nghiệp, thúc đẩy áp dụng tiến bộ kỹ thuật, nâng cao năng suất. Cuối năm, cuộc vận động “Ba xây, ba chống” được phát động rộng khắp, đặt ra yêu cầu mới cho công tác thanh tra: kiểm tra việc thực thi chủ trương, chống lại biểu hiện quan liêu, lãng phí, tham ô. Trong phong trào này, nhiều đợt thanh tra tại các nhà máy, xí nghiệp, hợp tác xã đã phát hiện và xử lý sai phạm, đồng thời góp phần cổ vũ phong trào thi đua sản xuất. Phong trào “bốn biến”: biến không thành có, biến khó thành dễ, biến thiếu thành đủ, biến cũ thành mới lan rộng trong đội ngũ công nhân, nông dân và cán bộ kỹ thuật, đem lại hiệu quả rõ rệt. Nhiều đơn vị như Nhà máy điện Vinh, Xí nghiệp đóng tàu Sông Lam, Nhà máy cơ khí Vinh, Nhà máy xi măng Cầu Đức, Hợp tác xã Ba Tơ, Hợp tác xã Vĩnh Thành,... trở thành điểm sáng về tinh thần sáng tạo, tiết kiệm và kỷ luật.

Cùng với hoạt động kiểm tra, ngành Thanh tra Nghệ An đặc biệt chú trọng công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu tố. Coi đây là kênh phản ánh tâm tư, nguyện vọng và cũng là nguồn thông tin thiết yếu để chấn chỉnh sai phạm ở cơ sở. Riêng năm 1961, ngành đã tiếp nhận và xử lý 261 đơn thư, góp

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

phần giữ vững ổn định xã hội, củng cố lòng tin của Nhân dân đối với chính quyền cách mạng⁽¹⁾.

Tuy nhiên, từ giữa năm 1964, trước tình hình đế quốc Mỹ leo thang chiến tranh phá hoại miền Bắc, Đảng và Nhà nước chủ trương tinh giản bộ máy nhà nước để tập trung cho nhiệm vụ quốc phòng. Ngày 6/4/1965, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Quyết định số 93-QĐ/TVQH về việc giải thể Ủy ban Thanh tra của Chính phủ, chuyển giao nhiệm vụ thanh tra cho thủ trưởng các cấp, các ngành; đồng thời, giao cho Ủy ban hành chính địa phương thực hiện chức năng thanh tra tại chỗ. Tại Nghệ An, Ban Thanh tra tỉnh được giải thể, một bộ phận chuyển về Văn phòng Ủy ban hành chính tỉnh, tiếp tục thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, do đồng chí Trần Đình Huyền phụ trách, đảm bảo không để gián đoạn mạch giám sát, kiểm tra trong điều kiện chiến tranh khốc liệt.

Nhìn lại chặng đường từ năm 1960 đến 1965, có thể khẳng định công tác thanh tra tại Nghệ An đã để lại dấu ấn sâu sắc, góp phần quan trọng trong việc củng cố nền nếp quản lý nhà nước, phát hiện và xử lý tiêu cực, nâng cao hiệu quả điều hành, tăng cường kỷ luật, phát huy dân chủ và đặc biệt là tạo dựng lòng tin của Nhân dân đối với chính quyền. Dù trong hoàn cảnh khó khăn, kể cả khi bị giải thể tổ chức chuyên trách, nhưng những bài học, giá trị và tinh thần của ngành Thanh tra trong giai đoạn này vẫn tiếp tục lan tỏa, trở thành nền tảng vững chắc cho sự phát triển của công tác thanh tra trong các thời kỳ sau. Đó chính là minh chứng sống động cho vai trò không thể thay thế của thanh tra trong sự nghiệp xây dựng một nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, vì dân, do dân và của dân.

(1) Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005

2. Tổ chức và hoạt động của Ủy ban Thanh tra Nghệ An góp phần xây dựng chủ nghĩa xã hội ở miền Bắc, chi viện cho tiền tuyến miền Nam (1965 - 1975)

2.1. Tham gia góp phần xây dựng chủ nghĩa xã hội ở miền Bắc

Trong giai đoạn 1965 - 1968, khi đế quốc Mỹ tiến hành cuộc chiến tranh phá hoại miền Bắc, cả nước bước vào thời kỳ kháng chiến khốc liệt. Dưới sự lãnh đạo của Đảng, quân và dân cả nước vừa chiến đấu anh dũng bảo vệ hậu phương lớn, vừa dồn sức chi viện cho tiền tuyến miền Nam. Trong hoàn cảnh đặc biệt đó, công tác kiểm tra, thanh tra tạm thời chưa được chú trọng triển khai một cách toàn diện, bởi yêu cầu trọng tâm khi ấy là tập trung toàn lực cho công cuộc kháng chiến chống Mỹ, cứu nước.

Bước sang giai đoạn mới, với yêu cầu tăng cường quản lý nhà nước, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 164 - CP ngày 31/8/1970 của Hội đồng Chính phủ về việc tăng cường công tác thanh tra và chấn chỉnh hệ thống cơ quan thanh tra của Nhà nước. Thực hiện tinh thần chỉ đạo đó, Ủy ban Thanh tra Chính phủ đã có Công văn số 293-HC/TT ngày 14/9/1970 hướng dẫn các địa phương thành lập và kiện toàn tổ chức thanh tra. Trên cơ sở đó, từ ngày 24 - 27/9/1970, Hội nghị toàn thể Ủy ban hành chính tỉnh Nghệ An đã họp và thông qua Nghị quyết về tổ chức bộ máy, trong đó chính thức thành lập Ủy ban Thanh tra Nghệ An trực thuộc Ủy ban hành chính tỉnh.

Ngày 21/8/1971, Ủy ban hành chính tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 2746-TC/QĐ quy định chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Thanh tra tỉnh. Theo đó, Ủy ban Thanh tra tỉnh Nghệ An là cơ quan chuyên môn, có trách nhiệm thanh tra việc thực hiện các chủ trương, chính sách của

Đảng, pháp luật của Nhà nước, góp phần tăng cường kỷ luật, nâng cao tinh thần trách nhiệm, cải tiến tổ chức và lề lối làm việc trong bộ máy nhà nước các cấp. Bộ máy tổ chức gồm một Chủ nhiệm, một Phó Chủ nhiệm và các cán bộ chuyên môn; đồng chí Nguyễn Văn Chính giữ chức Chủ nhiệm, đồng chí Nguyễn Xuân Quý giữ chức Phó Chủ nhiệm. Các tổ chuyên môn được phân chia thành Tổ Thanh tra Kinh tế, Tổ Thanh tra Văn hóa - Xã hội và Tổ Xét khiếu tố. Ở các huyện, có cán bộ chuyên trách làm công tác tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo⁽¹⁾.

2.2. Thực hiện công tác chuyên môn và chi viện cho tiền tuyến miền Nam

Từ ngày 6/4/1972, đế quốc Mỹ tiếp tục leo thang đánh phá miền Bắc lần thứ hai với quy mô và cường độ ác liệt hơn. Trước tình hình đó, Ủy ban Thanh tra Nghệ An đã điều chỉnh nội dung hoạt động để đáp ứng yêu cầu phục vụ sự nghiệp kháng chiến. Sau thất bại nặng nề trong cuộc chiến tranh phá hoại, ngày 15/1/1973, Chính phủ Mỹ buộc phải tuyên bố chấm dứt ném bom miền Bắc. Cùng với thắng lợi vang dội trên chiến trường miền Nam, đế quốc Mỹ buộc phải ký Hiệp định Paris ngày 27/1/1973, mở ra giai đoạn mới cho công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội ở miền Bắc và tiếp tục chi viện cho miền Nam giải phóng hoàn toàn đất nước.

Trong bối cảnh đất nước hòa bình trở lại, Ủy ban Thanh tra Nghệ An tập trung triển khai công tác thanh tra đối với các nhiệm vụ trọng tâm trong quản lý kinh tế - xã hội; đồng thời, đẩy mạnh công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo. Các nội dung thanh tra chủ yếu tập trung vào việc chấp hành chính

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

sách, pháp luật của Nhà nước; thực hiện kỷ luật lao động, sản xuất và đảm bảo quyền lợi chính đáng của Nhân dân. Tháng 6/1974, đồng chí Nguyễn Văn Chính chuyển công tác, đồng chí Nguyễn Xuân Quý được bổ nhiệm giữ chức Chủ nhiệm, đồng chí Nguyễn Bằng Nguyên giữ chức Phó Chủ nhiệm. Đội ngũ cán bộ thanh tra thời điểm này được kiện toàn với tổng số 28 cán bộ cấp tỉnh; 27 ban thanh tra cấp huyện và ngành với 97 cán bộ; 151 tổ kiểm tra quần chúng với 606 người; riêng công tác xét khiếu tố tại 18 huyện, thành phố do 24 cán bộ chuyên trách đảm nhiệm⁽¹⁾.

Từ đầu năm 1974 đến hết năm 1975, Ủy ban Thanh tra Nghệ An được giao làm thường trực Ban chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 228/NQ-TW, ngày 12/1/1974 của Bộ Chính trị về cuộc đấu tranh chống lấy cắp tài sản, làm ăn phi pháp trong quản lý lao động, vật tư, thị trường và giữ gìn trật tự trị an. Trọng tâm thanh tra tập trung vào các cơ sở sử dụng tài sản, lao động và hàng hóa của Nhà nước như các công ty, xí nghiệp thuộc Ty Giao thông vận tải, Thương nghiệp, Lương thực, Công nghiệp, các công trường thuộc Ty Thủy lợi, các trại trạm trực thuộc Ủy ban Nông nghiệp và các hợp tác xã sản xuất nông nghiệp, tín dụng, mua bán, thủ công nghiệp.

Qua thanh tra cho thấy, tình trạng buông lỏng quản lý, vi phạm quy trình, chế độ, chính sách còn phổ biến; một số cán bộ lợi dụng chức trách để tham ô, móc ngoặc, gây thất thoát lớn tài sản nhà nước. Cụ thể, đã phát hiện số tài sản tham ô gồm 1.351.376 đồng, 376 tấn lương thực, 189 tấn xi măng, 401 m³ gỗ, 18 tấn sắt thép; giá trị tài sản lãng phí, thất thoát lên tới 7.075.243 đồng; tài sản, công nợ để ngoài sổ sách không

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

thu hồi được là 654.000 đồng. Công tác kiểm tra thị trường tự do cũng phát hiện 952 vụ vi phạm với số lượng hàng hóa trị giá 107.063 đồng và 786 tấn lương thực vi phạm⁽¹⁾.

Những kết quả thanh tra trên đã giúp các ngành, đơn vị nhận rõ sai phạm, chấn chỉnh công tác quản lý và đề ra các giải pháp phòng ngừa, khắc phục hữu hiệu. Song song với thanh tra kinh tế, việc kiểm tra chuyên đề tại các trường học phổ thông cũng phát hiện nhiều hạn chế, tiêu cực trong công tác quản lý và giảng dạy. Nổi lên tình trạng một số hiệu trưởng tự ý quyết định việc lên lớp, chuyển cấp cho học sinh không qua phê duyệt của cấp có thẩm quyền; một số giáo viên có biểu hiện nhận quà biếu để tạo điều kiện cho học sinh được ưu ái trong đánh giá kết quả học tập. Việc phát hiện, xử lý kịp thời các hiện tượng trên đã giúp ngành Giáo dục nắm bắt tình hình thực tiễn, có biện pháp chấn chỉnh đúng lúc, góp phần phục vụ nhiệm vụ chính trị của ngành một cách thiết thực.

Công tác xét, giải quyết đơn thư khiếu tố tiếp tục được chú trọng. Trong năm 1974, toàn ngành tiếp nhận 8.601 đơn, trong đó có 7.715 đơn khiếu nại và 886 đơn tố cáo. Các nội dung tập trung vào việc thực hiện chính sách đối với gia đình liệt sĩ, thương binh, cán bộ đi B, đi C, cán bộ, công nhân viên, tố cáo hành vi tham ô, lãng phí, vi phạm tài sản xã hội chủ nghĩa, thiếu tinh thần trách nhiệm. Kết quả đã giải quyết được 3.926 đơn, thu hồi cho Nhà nước và Nhân dân 49.209 đồng, khôi phục quyền lợi cho 66 người, nâng lương đúng chế độ cho 5 người; kiến nghị xử lý kỷ luật đảng 8 trường hợp, kỷ luật hành chính 17 trường hợp, truy tố 3 người và xử lý theo các hình thức khác đối với 34 người⁽²⁾.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Tháng 4/1975, Đại thắng mùa Xuân lịch sử, miền Nam hoàn toàn được giải phóng, đất nước thống nhất, tạo điều kiện thuận lợi cho sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội trên phạm vi cả nước. Ngày 20/9/1975, Ban Chấp hành Trung ương Đảng Lao động Việt Nam ban hành Nghị quyết số 245-NQ/TW về việc giải thể cấp khu và hợp nhất một số tỉnh, nhằm củng cố và tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước ở địa phương. Thực hiện chủ trương đó, ngày 27/12/1975, tại kỳ họp thứ 2, Quốc hội khóa V đã thông qua Nghị quyết hợp nhất 2 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh thành tỉnh Nghệ Tĩnh. Tỉnh Nghệ Tĩnh mới có 27 huyện, thành, thị với dân số trên 3,3 triệu người, tạo nên thế và lực mới để đưa quê hương tiến lên trong thời kỳ phát triển mới của đất nước.

Qua các giai đoạn kháng chiến và xây dựng, Ban Thanh tra Nghệ An đã khẳng định vai trò then chốt trong việc tăng cường kỷ luật, kiểm soát quản lý tài sản công, phát hiện và xử lý sai phạm, đồng thời góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước và xây dựng bộ máy hành chính trong sạch, vững mạnh. Sự phối hợp giữa thanh tra kinh tế, thanh tra văn hóa - xã hội và công tác xét khiếu tố đã tạo nên hệ thống kiểm soát toàn diện, vừa phục vụ kháng chiến vừa đặt nền móng vững chắc cho công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội.

Nhìn tổng thể, công tác thanh tra trong giai đoạn từ năm 1965 đến 1975 đã thể hiện tính chiến lược, không chỉ tập trung vào xử lý sai phạm mà còn góp phần điều chỉnh tổ chức, nâng cao ý thức trách nhiệm trong quản lý nhà nước. Trong bối cảnh chiến tranh, Ban Thanh tra Nghệ An vừa bảo vệ được hậu phương, vừa đảm bảo nguồn lực chi viện cho miền Nam. Sau chiến tranh, công tác thanh tra tiếp tục đóng vai trò quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội, củng cố bộ máy nhà nước và khẳng định vị trí quan trọng của thanh tra như một công cụ kiểm soát, điều chỉnh và nâng cao hiệu lực quản lý tại địa phương.

CHƯƠNG II

ỦY BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ TĨNH THAM GIA CÔNG CUỘC XÂY DỰNG CHỦ NGHĨA XÃ HỘI (1976 - 1990)

I. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA ỦY BAN THANH TRA SAU KHI ĐẤT NƯỚC THỐNG NHẤT (1976 - 1985)

1. Bối cảnh lịch sử sau thống nhất đất nước và quá trình hợp nhất tỉnh Nghệ Tĩnh

Sau Đại thắng mùa Xuân năm 1975, đất nước hoàn toàn thống nhất, bước vào thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội. Đây là giai đoạn vừa khắc phục hậu quả nặng nề của chiến tranh, vừa khôi phục sản xuất, phát triển kinh tế, đồng thời củng cố hệ thống chính trị và hoàn thiện bộ máy quản lý nhà nước từ Trung ương tới địa phương. Trên trường quốc tế, Việt Nam mở rộng quan hệ hợp tác với các nước xã hội chủ nghĩa, nhưng cũng phải đối mặt với sự bao vây, cấm vận kinh tế từ các nước tư bản. Chiến tranh biên giới Tây Nam (1978) và biên giới phía Bắc (1979) làm nguồn lực quốc gia bị phân tán, khiến tình trạng thiếu hụt vật chất càng trầm trọng.

Trong bối cảnh đó, ngày 27/12/1975, Quốc hội khóa V quyết định hợp nhất 2 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh thành tỉnh Nghệ Tĩnh. Quyết định này mang ý nghĩa chiến lược, nhằm tập trung nguồn lực, thống nhất tổ chức và điều hành trên một địa bàn rộng lớn có vị trí chính trị, kinh tế, văn hóa đặc biệt quan trọng ở miền Trung. Tuy nhiên, ngay sau sáp nhập, lực lượng cán bộ

của tỉnh nói chung và của ngành Thanh tra nói riêng còn nhiều bất cập, đa số chưa qua đào tạo bài bản, số lượng thiếu, chuyên môn hạn chế; toàn tỉnh mới chỉ có 11/27 huyện bố trí cán bộ phụ trách khiếu tố và cấp ngành chỉ có 13 ty thành lập Ban Thanh tra chuyên trách.

**QUYẾT ĐỊNH số 25-TTg ngày 9-1-1976
về việc tổ chức Ban thanh tra nhân
dân ở các đơn vị cơ sở chính quyền,
kinh tế, sự nghiệp.**

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ vào nghị quyết số 164 - CP ngày 31-8-1970 của Hội đồng Chính phủ về việc tăng cường công tác thanh tra và chấn chỉnh hệ thống thanh tra của Chính phủ ;

Căn cứ vào nghị định số 172-CP ngày 1-11-1973 của Hội đồng Chính phủ ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Hội đồng Chính phủ ;

Để kết hợp chặt chẽ giữa kiểm tra của quần chúng nhân dân với thanh tra của Chính phủ

(Quyết định số 25/TTg trên Công báo số 1, ngày 15/1/1976)

Trước yêu cầu cấp bách ấy, Chính phủ và Tỉnh ủy Nghệ Tĩnh đã ban hành nhiều văn bản quan trọng để kiện toàn tổ chức và nâng cao hiệu quả công tác thanh tra. Ngày 9/1/1976, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 25/TTg về việc thành lập Ban Thanh tra nhân dân, mở rộng quyền giám sát của nhân dân trong quản lý xã hội. Tiếp đó, ngày 13/3/1976, Tỉnh ủy Nghệ Tĩnh ban hành Chỉ thị số 07/CT-TU về tăng

cường công tác thanh tra, kiểm tra trong tình hình mới; Ủy ban nhân dân tỉnh cũng kịp thời ra Chỉ thị số 12/CT-UB yêu cầu các cấp, các ngành triển khai nghiêm túc, tập trung vào nhiệm vụ quản lý kinh tế - xã hội và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Đây là những bước đi quan trọng, đặt nền móng cho việc xây dựng hệ thống thanh tra đồng bộ từ tỉnh đến cơ sở.

Ngày 9/6/1976, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục ban hành Quyết định số 778-QĐ/UB, thành lập Ban Thanh tra chuyên trách tại cấp huyện và các ngành; đến ngày 13/10/1976, Chỉ thị số 75/CT-UB được ban hành nhằm giải quyết dứt điểm các vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp, góp phần làm trong sạch bộ máy và củng cố niềm tin của Nhân dân. Đến cuối năm 1977, bộ máy thanh tra tỉnh Nghệ Tĩnh đã có những bước phát triển đáng kể: tổng số cán bộ tăng lên 32 người, phân công theo từng lĩnh vực chuyên môn như hành chính, tổng hợp, khiếu tố, kinh tế, nông nghiệp, văn hóa - xã hội; 26/27 huyện, thị đã thành lập Ban Thanh tra; hầu hết các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp cũng tổ chức Ban Thanh tra nhân dân, hình thành mạng lưới giám sát rộng khắp.

Những kết quả này không chỉ thể hiện sự chuyển biến về tổ chức và nhân sự, mà còn góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, giữ gìn kỷ luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhân dân; đồng thời, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Nghệ Tĩnh trong giai đoạn đầu xây dựng chủ nghĩa xã hội.

Chính bối cảnh lịch sử đặc thù sau ngày đất nước thống nhất đã đặt ra yêu cầu cấp thiết đối với ngành Thanh tra nói chung và Thanh tra Nghệ Tĩnh nói riêng. Thanh tra không chỉ là công cụ pháp lý để phát hiện, xử lý vi phạm, mà còn giữ vai trò then chốt trong việc duy trì kỷ luật, kỷ cương hành chính, bảo vệ

thành quả cách mạng, phòng ngừa và đấu tranh với các biểu hiện tham ô, lãng phí, quan liêu vốn dễ phát sinh trong cơ chế quản lý tập trung, bao cấp. Ngành Thanh tra Nghệ Tĩnh vì thế phải nhanh chóng củng cố tổ chức từ tỉnh đến cơ sở, xây dựng đội ngũ cán bộ vừa có bản lĩnh chính trị, vừa giỏi chuyên môn nghiệp vụ; đồng thời, xác lập quy trình, phương pháp thanh tra phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn, gắn với phát huy vai trò giám sát của nhân dân và sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành.

Dù điều kiện vật chất thiếu thốn, phương tiện hạn chế, nghiệp vụ chưa đồng đều, nhưng đội ngũ cán bộ thanh tra Nghệ Tĩnh vẫn kiên trì bám sát cơ sở, nỗ lực hoàn thành tốt nhiệm vụ. Trong những lúc khó khăn nhất, bản lĩnh và tinh thần trách nhiệm được rèn luyện, tạo nền móng vững chắc để công tác thanh tra không ngừng trưởng thành, trở thành lực lượng quan trọng bảo vệ kỷ luật và pháp chế xã hội chủ nghĩa. Giai đoạn 1975 - 1985 vì vậy không chỉ là thời kỳ thử thách, mà còn là bước khởi dựng nền tảng vững bền cho sự phát triển mạnh mẽ của ngành Thanh tra trong thời kỳ đổi mới.

2. Hoạt động của Ủy ban Thanh tra Nghệ Tĩnh trong công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội và khắc phục hậu quả chiến tranh (1976 - 1985)

Sau ngày đất nước hoàn toàn thống nhất, nhiệm vụ trọng tâm của hệ thống chính trị là củng cố tổ chức bộ máy nhà nước, khôi phục và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm đời sống Nhân dân. Trong bối cảnh ấy, công tác thanh tra được xác định là bộ phận trọng yếu trong quản lý nhà nước, vừa là công cụ sắc bén để tăng cường kỷ luật, kỷ cương, vừa là lực lượng trực tiếp phòng ngừa, phát hiện và xử lý tiêu cực, tham ô, lãng phí, quan liêu.

Ngay từ giai đoạn 1976 - 1977, khi tỉnh Nghệ Tĩnh vừa hợp

nhất, ngành Thanh tra đã tích cực triển khai nhiều hoạt động kiểm tra trên các lĩnh vực then chốt như nông nghiệp, thủy lợi, xây dựng cơ bản, nuôi trồng thủy sản, sản xuất muối, lưu thông phân phối hàng hóa và các lĩnh vực văn hóa - xã hội. Trọng tâm công tác khi đó là kiểm tra việc thực hiện kế hoạch nhà nước, việc chấp hành nghị quyết, chỉ thị của cấp trên, đồng thời xử lý nghiêm những vi phạm trong bộ máy cán bộ. Hoạt động thanh tra được tổ chức đồng bộ, phối hợp chặt chẽ giữa Thanh tra nhà nước, Ban Thanh tra nhân dân và các cơ quan, tổ chức chức năng, nhờ đó đã thu hồi cho ngân sách hơn 3,5 triệu đồng, 1.200 tấn lương thực cùng nhiều vật tư, tài sản⁽¹⁾. Quan trọng hơn, thông qua các cuộc thanh tra, tác phong làm việc được cải tiến, những biểu hiện trì trệ, bảo thủ từng bước bị loại bỏ, góp phần thúc đẩy sản xuất và cải thiện đời sống Nhân dân. Đặc biệt, nhiều kết luận thanh tra được công khai trong các cuộc họp chi bộ, họp tác xã và hội nghị cán bộ huyện, tạo tính minh bạch, đồng thời có tác dụng giáo dục, phòng ngừa.

Bước sang năm 1978, hệ thống tổ chức ngành Thanh tra từ tỉnh đến cơ sở từng bước được kiện toàn. Ủy ban Thanh tra tỉnh, 26 Ủy ban Thanh tra huyện, 21 Ban Thanh tra ngành cùng mạng lưới Ban Thanh tra nhân dân tại hầu hết cơ sở đã giúp mở rộng phạm vi hoạt động, đặc biệt chú trọng công tác thanh tra kinh tế và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Đối với Ban Thanh tra nhân dân, giai đoạn đầu, Ban do Chủ tịch Ủy ban xã, phường quản lý. Ban Thanh tra công nhân do Liên hiệp Công đoàn quản lý. Tuy nhiên nhìn chung về số lượng thành lập, hoạt động chưa nhiều. Trước tình hình đó, giai đoạn 1981 - 1982, Thanh tra tỉnh đã cử hàng loạt cán bộ xuống cơ sở để xây dựng lực lượng, tổ chức và bồi dưỡng nghiệp vụ. Để nâng cao trình

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

độ chuyên môn, nghiệp vụ, một số đồng chí được cử đi học Trường Nguyễn Ái Quốc, Trường Hành chính Trung ương.

Trước yêu cầu chống tiêu cực, cán bộ thanh tra được tăng cường về cơ sở, phối hợp với các đoàn liên ngành kiểm tra, xử lý sai phạm. Tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 228-NQ/TW, ngày 12/1/1978 của Bộ Chính trị và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, nhiều cuộc thanh tra chuyên đề đã phát hiện các hành vi lập quỹ trái phép, giả mạo chứng từ, tham ô tài sản công, từ đó kiến nghị xử lý, góp phần ngăn ngừa sai phạm. Các kết luận thanh tra được công khai tại hội nghị, không chỉ nâng cao tính minh bạch mà còn tạo tác động giáo dục sâu rộng trong đội ngũ cán bộ, đảng viên.

Bên cạnh đó, công tác thanh tra xét khiếu nại tố cáo cũng được chú ý. Những vụ khiếu nại tố cáo phức tạp, tập trung đông người, kéo dài qua các nội dung như buộc thôi việc, việc tranh chấp đất đai, giải phóng mặt bằng,... Công tác quản lý nhà nước về khiếu nại tố cáo và tổ chức thi hành, quyết định giải quyết khiếu nại tố cáo được chú trọng. Công tác đào tạo, bồi dưỡng kỹ năng về giải quyết khiếu nại tố cáo được tập huấn, giúp lực lượng thanh tra giải quyết tốt các vụ việc kéo dài như vụ ông Nguyễn Văn Phụ (xã Nghĩa Dũng, huyện Tân Kỳ) cầm đầu, kéo đông người xuống Ủy ban nhân dân tỉnh khiếu kiện nhiều lần; vụ các ông: Nguyễn Đình Uyên, Trần Đình Long (Tân Kỳ) tập trung đông người khiếu kiện Bảo hiểm xã hội tỉnh,...⁽¹⁾

Trong giai đoạn 1979 - 1980, mặc dù tình hình kinh tế cả nước gặp nhiều khó khăn do chiến tranh biên giới, thiên tai và lạm phát, hoạt động của ngành Thanh tra Nghệ Tĩnh vẫn được duy trì hiệu quả. Toàn tỉnh tiếp nhận và xử lý hơn 84%

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

số đơn thư khiếu nại, nhiều vụ việc phức tạp được giải quyết thấu tình, đạt lý, củng cố niềm tin trong Nhân dân. Cùng với đó, các cuộc thanh tra chuyên đề về giao nộp sản phẩm, quản lý tiền mặt, vận chuyển lương thực, phân phối hàng hóa đã kịp thời phát hiện sai phạm, kiến nghị điều chỉnh, trong đó đáng chú ý là việc phát hiện những vi phạm tại Công ty Sông biển, giúp chấn chỉnh quản lý và xử lý những biểu hiện tiêu cực.

Từ năm 1981, khi Chỉ thị 100-CT/TW của Ban Bí thư về khoán sản phẩm trong nông nghiệp được ban hành cùng với Pháp lệnh về khiếu nại, tố cáo của công dân (tháng 12/1981) và Nghị định số 58/HĐBT, hoạt động thanh tra bước vào giai đoạn mới với cơ sở pháp lý vững chắc hơn. Các cuộc thanh tra trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp đã tạo chuyển biến rõ rệt, giúp mở rộng 45.000 ha diện tích lúa⁽¹⁾, khôi phục hàng nghìn ha đất hoang, bảo đảm an ninh lương thực. Song song với đó, việc kiểm tra hoạt động phân phối hàng hóa đã góp phần ngăn chặn tình trạng đầu cơ, tích trữ, giữ cho lưu thông ổn định theo định hướng Nhà nước.

Ngày 27/11/1981, Hội đồng Nhà nước ban hành “Pháp lệnh quy định việc xét và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân”.

Pháp lệnh gồm 6 chương, 34 điều, trong đó quy định vai trò, chức năng của ngành Thanh tra trong việc kiểm tra, quản lý công tác xét và giải quyết khiếu tố. Đây là lần đầu tiên quyền khiếu nại, tố cáo của công dân, trách nhiệm của các cơ quan tổ chức, đơn vị trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được thể chế hóa, cụ thể hóa trong một văn bản pháp luật riêng. Theo đó, ủy ban thanh tra các cấp, ban thanh tra các ngành có trách nhiệm giúp thủ trưởng cơ quan cùng cấp xét và giải quyết các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền.

(1) Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.

Năm 1982, Thanh tra tỉnh thành lập Phòng Thanh tra huyện. Những năm 1983 - 1984, công tác thanh tra tiếp tục được tăng cường, trở thành trung tâm trong hoạt động kiểm tra, giám sát của bộ máy quản lý. Nhiều cuộc thanh tra liên ngành về kinh tế, tài chính, tín dụng, thương nghiệp được triển khai, qua đó phát hiện những sơ hở trong quản lý, đề xuất giải pháp khắc phục; đồng thời, phổ biến rộng rãi pháp lệnh về khiếu nại, tố cáo, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật trong cán bộ và Nhân dân.

Với những kết quả nổi bật, ngành Thanh tra Nghệ Tĩnh vinh dự được Nhà nước tặng thưởng Huân chương Lao động hạng Ba, được Ủy ban Thanh tra Chính phủ trao Cờ thi đua xuất sắc, nhiều tập thể và cá nhân được biểu dương, khen thưởng. Những thành tựu đó không chỉ góp phần quan trọng trong việc bảo vệ tài sản nhà nước, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của Nhân dân mà còn khẳng định vị thế của công tác thanh tra như một lực lượng xung kích trên mặt trận đấu tranh chống tiêu cực, xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng và sự quản lý của Nhà nước.

Từ những thực trạng và kết quả đạt được trong giai đoạn 1976 - 1985 có thể thấy, công tác thanh tra ở Nghệ Tĩnh đã phát huy vai trò là một bộ phận quan trọng trong quản lý nhà nước, trở thành công cụ sắc bén góp phần giữ vững kỷ luật, kỷ cương, bảo vệ lợi ích Nhà nước và quyền lợi hợp pháp của nhân dân. Trong điều kiện cơ chế quản lý kinh tế tập trung, bao cấp, các hoạt động thanh tra đã giúp phát hiện, xử lý nhiều sai phạm trong quản lý sản xuất, phân phối hàng hóa, sử dụng ngân sách và tài sản công. Hiệu quả rõ rệt nhất là việc ngăn chặn tiêu cực, thu hồi tài sản cho Nhà nước, bảo đảm lưu thông hàng hóa, điều chỉnh những lệch lạc trong quản lý, qua đó góp phần ổn định tình hình kinh tế - xã hội và củng cố niềm tin của

nhân dân. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng được quan tâm đúng mức, không chỉ giải quyết nhiều vụ việc phức tạp mà còn tạo nền nếp trong mối quan hệ giữa chính quyền và Nhân dân.

Ngày 15/2/1984, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Nghị quyết số 26-HĐBT về việc tăng cường tổ chức thanh tra và nâng cao hiệu lực thanh tra, trong đó nêu rõ về hệ thống tổ chức thanh tra Nhà nước và thanh tra nhân dân, quy định cụ thể những nguyên tắc, đặt cơ sở về nhận thức và về tổ chức thực hiện nhiệm vụ của ngành Thanh tra trong tình hình mới.

Nghị quyết nêu rõ mục đích của thanh tra là “phát huy mặt đúng, ngăn ngừa sửa chữa cái sai; làm cho chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước được chấp hành nghiêm chỉnh và có hiệu quả thiết thực”.

Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu, hiệu quả công tác thanh tra giai đoạn này còn chịu nhiều hạn chế khách quan và chủ quan. Thứ nhất, cơ chế quản lý tập trung, quan liêu, bao cấp vốn tồn tại nhiều kẽ hở, trong khi pháp luật và thể chế thanh tra chưa đồng bộ, dẫn tới nhiều sai phạm không được ngăn ngừa từ gốc. Thứ hai, tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ thanh tra tuy được kiện toàn nhưng vẫn còn mỏng, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và bản lĩnh xử lý tình huống chưa đồng đều. Thứ ba, điều kiện kinh tế - xã hội nhiều khó khăn, tình trạng khan hiếm hàng hóa, lạm phát kéo dài và tiêu cực trong phân phối đã tạo sức ép lớn, làm cho công tác thanh tra thường xuyên phải đối mặt với tình huống phức tạp, đụng chạm lợi ích cục bộ. Ngoài ra, tính răn đe và phòng ngừa của các kết luận thanh tra đôi khi chưa cao do chế tài xử lý còn hạn chế, việc thực hiện kiến nghị sau thanh tra chưa thật nghiêm túc.

Thực tiễn cho thấy, trong bối cảnh đất nước vừa ra khỏi chiến tranh, nền kinh tế bao cấp còn nhiều bất cập, công tác thanh tra

ở Nghệ Tĩnh đã hoàn thành xuất sắc trọng trách của mình, vừa góp phần phát hiện và ngăn chặn sai phạm, vừa tham mưu cho cấp ủy, chính quyền trong việc điều chỉnh chính sách, quản lý. Những kết quả đó không chỉ thể hiện vai trò quan trọng của ngành Thanh tra trong quản lý nhà nước mà còn đặt nền móng cho sự phát triển toàn diện, bài bản và chuyên nghiệp hơn của công tác thanh tra trong giai đoạn sau, khi đất nước bước vào công cuộc đổi mới.

II. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA ỦY BAN THANH TRA TRONG NHỮNG NĂM ĐẦU ĐẤT NƯỚC ĐỔI MỚI (1986 - 1990)

1. Bối cảnh lịch sử và những chính sách đổi mới đất nước

Bước sang giữa thập niên 1980, đất nước đứng trước những khó khăn chồng chất. Cơ chế quản lý tập trung, quan liêu, bao cấp bộc lộ nhiều hạn chế, nền kinh tế rơi vào tình trạng trì trệ, khủng hoảng kéo dài, đời sống Nhân dân gặp nhiều thiếu thốn. Trong bối cảnh đó, yêu cầu đổi mới toàn diện đặt ra như một tất yếu lịch sử. Tháng 12 năm 1986, Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ VI của Đảng Cộng sản Việt Nam đã khởi xướng đường lối đổi mới, mở ra bước ngoặt lớn trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Đại hội không chỉ xác định phương hướng chuyển đổi sang cơ chế thị trường có sự quản lý của Nhà nước, mà còn nhân mạnh nhiệm vụ chỉnh đốn bộ máy, tăng cường pháp chế, đấu tranh chống tham nhũng, quan liêu, cửa quyền. Đây là tiền đề quan trọng để các cơ quan bảo vệ pháp luật, trong đó có ngành Thanh tra, khẳng định rõ hơn vai trò của mình trong tiến trình đổi mới đất nước.

Trên tinh thần đó, ngày 23/12/1986, Ủy ban Thanh tra Nhà nước ban hành Thông tư số 02/UB-TTNN, hướng dẫn tổ chức

và hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân. Văn bản này yêu cầu hoạt động thanh tra ở cơ sở phải gắn chặt với kế hoạch sản xuất, kinh doanh và nhiệm vụ chính trị của đơn vị; đồng thời, đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp của cấp ủy đảng, phối hợp với thủ trưởng cơ quan, đơn vị và các đoàn thể quần chúng. Đây được xem là một bước chuyển có ý nghĩa thiết thực, tạo cơ sở để công tác thanh tra trở thành công cụ hữu hiệu trong việc thực hiện công cuộc đổi mới toàn diện.

Tại Nghệ Tĩnh, những tác động từ đường lối đổi mới đã nhanh chóng thể hiện qua sự chuyển biến mạnh mẽ về tổ chức và hoạt động thanh tra. Chính quyền địa phương đặc biệt chú trọng đến công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ thanh tra, coi đây là nhân tố quyết định hiệu quả công việc. Nhiều cán bộ được cử đi đào tạo tại Trường Cán bộ Thanh tra Trung ương để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ. Tính đến cuối năm 1986, toàn tỉnh đã hình thành 26 tổ chức thanh tra cấp huyện và thành phố, với 106 cán bộ; trong đó, đa số là đại biểu Hội đồng nhân dân, ủy viên Ủy ban nhân dân, một số đồng chí còn là Huyện ủy viên, thể hiện sự gắn bó mật thiết giữa công tác thanh tra và công tác lãnh đạo chính trị tại địa phương.

Từ năm 1984 đến 1987, nhiều chỉ thị quan trọng được ban hành nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động thanh tra. Các văn bản này coi thanh tra là công cụ đặc biệt của quản lý nhà nước, khẳng định vai trò then chốt trong việc tổ chức thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước. Bên cạnh đó, yêu cầu xử lý nghiêm minh các tổ chức, cá nhân vi phạm; đồng thời, chú trọng tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo đúng quy định, góp phần phát huy quyền làm chủ của Nhân dân và củng cố niềm tin của quần chúng đối với chính quyền.

Về công tác cán bộ, năm 1987, đồng chí Nguyễn Xuân Quý nghỉ hưu theo chế độ. Tháng 9/1987, đồng chí Nguyễn Phương Quê được bầu giữ chức Chủ nhiệm. Các đồng chí Phó Chủ nhiệm là Nguyễn Đức Nhân và Nguyễn Xuân Hoan. Bên cạnh đó có 8 Ủy viên kiêm nhiệm đến từ các ngành, đoàn thể. Cơ cấu chuyên môn cũng được hoàn thiện với 3 phòng nghiệp vụ: Văn phòng Hành chính - Tổng hợp, Phòng Thanh tra Kinh tế - Xã hội và Phòng Thanh tra Xét Khiếu tố. Tổng biên chế toàn tỉnh là 42 cán bộ, trong đó có 20 người đạt trình độ đại học và 9 người trung học, đánh dấu bước tiến quan trọng về chất lượng nguồn nhân lực⁽¹⁾.

Nhìn chung, trong giai đoạn đầu đổi mới, công tác thanh tra ở Nghệ Tĩnh đã có những chuyển biến căn bản cả về tổ chức, nhân sự lẫn phương thức hoạt động. Hệ thống thanh tra ngày càng được củng cố, phát huy vai trò là công cụ hữu hiệu bảo đảm kỷ cương pháp luật, tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của Nhân dân. Tuy nhiên, không thể phủ nhận những thách thức lớn đặt ra trong giai đoạn này là, nền kinh tế còn nhiều bất ổn, chính sách, pháp luật chưa đồng bộ, tình trạng tham nhũng, tiêu cực có nguy cơ lan rộng, khiếu nại, tố cáo ngày càng gia tăng cả về số lượng lẫn tính chất phức tạp. Bên cạnh đó, đội ngũ cán bộ thanh tra tuy được củng cố nhưng vẫn thiếu về số lượng, chưa đồng đều về năng lực chuyên môn. Chính những khó khăn này đòi hỏi ngành Thanh tra Nghệ Tĩnh phải không ngừng nỗ lực, đổi mới phương thức hoạt động, nâng cao trình độ chuyên môn và phẩm chất đạo đức, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong bối cảnh mới; đồng thời, từng bước khẳng định vị trí

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

là chỗ dựa tin cậy của Nhân dân và là công cụ trọng yếu của quản lý nhà nước.

2. Tổ chức và hoạt động của Ủy ban Thanh tra trong những năm đầu đất nước đổi mới (1986 - 1990)

Sau Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VI, đất nước bước vào thời kỳ đổi mới sâu rộng với nhiều cơ hội và thách thức đan xen. Trong bối cảnh ấy, ngành Thanh tra Nghệ Tĩnh đã kịp thời nắm bắt yêu cầu thực tiễn, phát huy vai trò quan trọng trong việc kiểm tra, giám sát việc thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, góp phần chấn chỉnh quản lý, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ gìn kỷ cương trong bộ máy và củng cố niềm tin của Nhân dân.

Ngay từ giai đoạn đầu đổi mới, công tác thanh tra tập trung mạnh vào lĩnh vực kinh tế - xã hội. Năm 1986, toàn tỉnh tổ chức 14 cuộc thanh tra cấp tỉnh và 753 cuộc cấp huyện, sở, ngành; đến năm 1987, con số này tăng lên 1.361 cuộc, chủ yếu vào ba chương trình kinh tế lớn: nông - lâm nghiệp, công nghiệp - thủ công nghiệp và lưu thông phân phối. Qua thanh tra đã phát hiện nhiều sai phạm trong quản lý đất đai, vật tư, tài sản công tại các đơn vị như: Công ty Sách - Thiết bị trường học, Công ty Vật tư Can Lộc, Hợp tác xã Nghĩa Đồng, Nông trường Tây Hiếu 1, ... kiến nghị thu hồi gần 200 triệu đồng cho Nhà nước và tập thể, xử lý hành chính 598 trường hợp⁽¹⁾.

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong giai đoạn này cũng đạt nhiều kết quả tích cực. Chỉ riêng giai đoạn 1985 - 1986, toàn tỉnh đã tiếp nhận 3.400 đơn thư, tỷ lệ giải quyết đạt 85 - 90%. Năm 1987, tiếp nhận 3.800 đơn, xử lý 3.439 đơn

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(90,5%), tiếp 1.435 lượt công dân, minh oan cho 56 người, xử lý kỷ luật 283 trường hợp và chuyển 4 vụ sang cơ quan pháp luật. Việc tiếp công dân được tổ chức nền nếp, ngay cả ở các huyện miền núi. Song song với đó, công tác kiện toàn tổ chức bộ máy thanh tra cũng được triển khai đồng bộ, đáp ứng yêu cầu mới. Đến cuối năm 1987, Ban Thanh tra các huyện, thị xã có 106 cán bộ (28 đại học), cấp sở, ngành có 128 cán bộ (trên 50% đại học). Hệ thống Thanh tra nhân dân được củng cố tại 699/701 xã, phường và 552/716 đơn vị sự nghiệp, với 7.723 thành viên, trong đó 82% hoạt động đều, hiệu quả⁽¹⁾. Những kết quả ấy cho thấy vị trí ngày càng quan trọng của ngành Thanh tra trong việc tham mưu cho Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý tồn đọng, kiến nghị sửa đổi cơ chế quản lý phù hợp thực tiễn, qua đó góp phần ngăn chặn tiêu cực, lập lại trật tự hành chính, bảo vệ quyền lợi chính đáng của công dân.

Bước sang năm 1988, ngành Thanh tra tiếp tục khẳng định vai trò trong cuộc vận động làm trong sạch tổ chức Đảng, bộ máy nhà nước, tập trung vào việc chấp hành chính sách kinh tế - xã hội, nhất là ba chương trình lớn: lương thực, hàng tiêu dùng và hàng xuất khẩu. Toàn ngành thực hiện 361 cuộc thanh tra tại 424 đơn vị, kết quả kiến nghị thu ngân sách 621,7 triệu đồng, thu hồi 245,5 tấn lương thực, xử lý kỷ luật 313 người, chuyển cơ quan có thẩm quyền 19 trường hợp. Một số cuộc thanh tra tiêu biểu như Công trường thủy lợi Nghi Xuân, Công ty Ngoại thương Thạch Hà, Hợp tác xã Diễn Bình. Thanh tra Nhân dân tiến hành hơn 1.489 cuộc kiểm tra, thu hồi 22,5 triệu đồng và 75,5 tấn lương thực, hàng hóa. Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu tố đạt nhiều kết quả, tiếp 1.560 lượt người, giải

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

quyết 3.855/4.256 đơn, thu hồi 36,8 triệu đồng và 82 tấn lương thực, minh oan 56 người, xử lý 273 trường hợp, chuyển 64 vụ sang cơ quan pháp luật. Điển hình là vụ chùa Yên Lạc (Cẩm Nhượng), phát hiện đào tượng trái nguyên tắc quản lý di tích, được xử lý kịp thời⁽¹⁾.

Sang năm 1989, trong điều kiện tình hình kinh tế - xã hội có nhiều chuyển biến, ngành Thanh tra chủ động điều chỉnh phương hướng hoạt động, tập trung vào phát hiện nhân tố mới, tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho sản xuất, lưu thông phát triển. Toàn ngành thực hiện 380 cuộc thanh tra, đề xuất thu hồi hơn 1,2 tỷ đồng, xử lý 327 người (305 kỷ luật, 22 truy tố). Thực hiện Chỉ thị số 95/HĐBT về thanh tra tài chính, ngành đã tiến hành 60 cuộc tại 66 đơn vị, kiến nghị nộp ngân sách hơn 1 tỷ đồng, thu được 361 triệu đồng. Thanh tra nhân dân tổ chức hơn 1.000 cuộc kiểm tra tại cơ sở, ngăn ngừa sai phạm, thu hồi hàng trăm triệu đồng. Về công tác khiếu tố, tiếp nhận 3.112 đơn (1.860 khiếu nại, 1.252 tố cáo), giải quyết 2.810 đơn (90,3%), thu hồi 48,36 triệu đồng và 90 tấn lương thực, minh oan 29 người, xử lý 183 trường hợp. Tiêu biểu là trường hợp ông Nguyễn Thanh Quỳnh (Công ty Lương thực Cẩm Xuyên) bị trừ đập do tố cáo sai phạm, đã được Thanh tra làm rõ, phục hồi Đảng tịch, việc làm, xử lý nghiêm cá nhân liên quan⁽²⁾. Đặc biệt, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thành lập Hội đồng xử lý đơn thư do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh làm Chủ tịch, họp định kỳ 3 tháng/lần để chỉ đạo giải quyết.

Năm 1990, cùng với kỷ niệm 60 năm thành lập Đảng, 100 năm ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh và 45 năm ngành Thanh

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

tra, ngành còn đón nhận bước chuyển lớn về pháp lý và tổ chức. Ngày 1/4/1990, Chủ tịch nước ban hành Pháp lệnh Thanh tra, quy định rõ chức năng, hệ thống tổ chức và quyền hạn của Thanh tra nhà nước, Thanh tra nhân dân. Tiếp đó, ngày 30/6/1990, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Nghị định số 244-NĐ/HĐBT về tổ chức của hệ thống Thanh tra Nhà nước và biện pháp bảo đảm hoạt động thanh tra. Theo đó, Ủy ban Thanh tra tỉnh Nghệ Tĩnh đổi tên thành Thanh tra tỉnh Nghệ Tĩnh; các đơn vị cấp huyện, sở, ngành cũng được đổi tên tương ứng. Việc triển khai Pháp lệnh và Nghị định được thực hiện kịp thời, nghiêm túc. Đến cuối năm 1990, 25/26 huyện đã có Chánh Thanh tra được bổ nhiệm; nhiều đơn vị hoạt động hiệu quả như Yên Thành, Kỳ Anh, Diễn Châu, thành phố Vinh. Trong năm, toàn ngành thực hiện 760 cuộc thanh tra tại 1.025 đơn vị, kiến nghị thu hồi 3,41 tỷ đồng, thu thực tế 1,578 tỷ đồng, xử lý 138 trường hợp, trong đó 15 trường hợp bị truy tố⁽¹⁾.

Năm 1990, Thanh tra tỉnh cử một số cán bộ tham gia đoàn thanh tra của Hội đồng Bộ trưởng về Nghệ An thanh tra về tài chính, ngân sách, thuế,... Đồng thời, thực hiện Nghị quyết số 07/TU của Tỉnh ủy Nghệ Tĩnh tiến hành thanh tra các vùng nguyên liệu: dâu tằm Diễn Kim, Thuận Sơn, vùng mía nhà máy đường Sông Lam Tân Kỳ và khâu tổ chức thu mua sản xuất, tiêu thụ sản phẩm⁽²⁾.

Trong giai đoạn 1986 - 1990, hoạt động của Ủy ban Thanh tra Nghệ Tĩnh đã để lại nhiều dấu ấn rõ nét, thể hiện vai trò ngày càng quan trọng của ngành trong tiến trình đổi mới đất nước và sự phát triển của địa phương. Một trong những phương

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Theo tài liệu góp ý của ông Đinh Văn Kỳ, nguyên cán bộ Thanh tra tỉnh Nghệ An, tại cuộc hội thảo ngày 9/9/2025..*

diện nổi bật là hiệu quả kiểm tra, giám sát việc chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước. Thông qua nhiều cuộc thanh tra ở hầu hết các lĩnh vực kinh tế - xã hội, nhiều vi phạm trong quản lý đất đai, tài sản công, tài chính, lưu thông phân phối đã được phát hiện, xử lý, kiến nghị thu hồi số tiền và tài sản giá trị lớn. Qua đó góp phần lập lại trật tự, kỷ cương trong quản lý; đồng thời, phòng ngừa tiêu cực, tạo điều kiện cho sản xuất, lưu thông phát triển.

Ngày 1/4/1990, Chủ tịch Hội đồng Nhà nước ký lệnh công bố “Pháp lệnh Thanh tra”, là văn bản pháp lý cao nhất quy định chức năng, nhiệm vụ và hệ thống tổ chức của ngành Thanh tra. Pháp lệnh khẳng định: Thanh tra là một chức năng thiết yếu của quản lý nhà nước”. Pháp lệnh gồm 6 chương, 41 điều, quy định hệ thống tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra nhà nước; tổ chức Thanh tra nhân dân và trình tự thanh tra. Ủy ban Thanh tra nhà nước được đổi thành Thanh tra nhà nước.

Không chỉ dừng lại ở việc phát hiện, xử lý sai phạm, hoạt động thanh tra còn thể hiện rõ chức năng tham mưu cho Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh. Từ thực tiễn công tác, Ủy ban Thanh tra đã có nhiều kiến nghị điều chỉnh, bổ sung cơ chế, chính sách, góp phần tháo gỡ những bất cập trong quản lý, phù hợp với yêu cầu đổi mới. Đây là minh chứng rõ nét cho vai trò tư vấn chính sách của cơ quan thanh tra, không chỉ xử lý vụ việc cụ thể mà còn hướng tới những giải pháp căn cơ, lâu dài.

Một dấu ấn quan trọng khác là công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo. Hàng chục nghìn đơn thư đã được tiếp nhận, xử lý với tỷ lệ giải quyết cao; nhiều trường hợp oan sai được minh oan, nhiều cán bộ vi phạm bị xử lý nghiêm. Qua đó, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân được bảo vệ, tạo sự đồng thuận xã hội, tăng

cường niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và chính quyền. Đặc biệt, việc thành lập Hội đồng xử lý đơn thư cấp tỉnh và duy trì hoạt động thường xuyên đã nâng cao tính trách nhiệm, sự phối hợp trong giải quyết các vụ việc phức tạp, tồn đọng.

Bên cạnh đó, việc kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thanh tra cũng là một thành tựu nổi bật. Đến cuối năm 1990, hệ thống tổ chức thanh tra từ tỉnh đến huyện, sở, ngành cơ bản được hình thành, thống nhất về cơ cấu theo quy định của Pháp lệnh Thanh tra và các nghị định của Hội đồng Bộ trưởng. Đội ngũ cán bộ ngày càng trưởng thành về trình độ chuyên môn và bản lĩnh chính trị, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong bối cảnh mới. Có thể khẳng định, giai đoạn 1986 - 1990 là một chặng đường đặc biệt quan trọng, đánh dấu sự trưởng thành toàn diện của Ủy ban Thanh tra Nghệ Tĩnh. Trong bối cảnh đất nước bước vào thời kỳ đổi mới, hoạt động thanh tra không chỉ tập trung xử lý những sai phạm cụ thể trong quản lý kinh tế - xã hội, mà còn góp phần quan trọng vào việc chấn chỉnh kỷ cương, giữ gìn trật tự hành chính và ngăn ngừa tiêu cực. Thông qua các cuộc thanh tra, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tiếp công dân, Ủy ban Thanh tra đã trực tiếp bảo vệ quyền lợi hợp pháp của công dân, củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và Nhà nước.

Cùng với kết quả trong chuyên môn, công tác kiện toàn tổ chức bộ máy và xây dựng đội ngũ cán bộ được triển khai đồng bộ, tạo cơ sở vững chắc cho sự phát triển lâu dài. Đây là giai đoạn mà cơ quan thanh tra từng bước định hình vị trí, vai trò trong hệ thống chính trị và quản lý nhà nước, trở thành công cụ hữu hiệu giúp cấp ủy, chính quyền lãnh đạo, chỉ đạo và điều hành xã hội. Dấu ấn để lại không chỉ nằm ở những con số về tài sản được thu hồi hay số vụ việc được xử lý, mà còn ở sự

khẳng định vị thế ngày càng quan trọng của ngành Thanh tra trong tiến trình đổi mới.

Từ thực tiễn hoạt động của giai đoạn này có thể rút ra những kinh nghiệm có giá trị lâu dài. Hoạt động thanh tra muốn phát huy hiệu quả phải gắn chặt với yêu cầu chính trị, phục vụ trực tiếp công cuộc đổi mới, lấy hiệu quả quản lý và quyền lợi Nhân dân làm thước đo. Việc xử lý sai phạm phải đi đôi với tham mưu điều chỉnh cơ chế, khắc phục tận gốc nguyên nhân, qua đó thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội. Công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo không chỉ là nhiệm vụ thường xuyên mà còn là kênh quan trọng để nắm bắt thực tiễn, tăng cường mối quan hệ giữa Nhà nước với Nhân dân, củng cố niềm tin và sự đồng thuận xã hội. Đồng thời, việc xây dựng tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ có bản lĩnh, trình độ và phẩm chất đạo đức phải được coi là điều kiện tiên quyết để nâng cao hiệu lực, hiệu quả thanh tra.

Nhìn lại chặng đường 1986 - 1990, có thể khẳng định dấu ấn lớn nhất của Ủy ban Thanh tra Nghệ Tĩnh trước thềm tái lập tỉnh chính là sự trưởng thành toàn diện về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ và uy tín xã hội. Những thành quả đạt được không chỉ phục vụ thiết thực cho công cuộc đổi mới, mà còn đặt nền móng vững chắc để ngành Thanh tra ở Nghệ An và Hà Tĩnh, sau khi tái lập tỉnh, tiếp tục phát triển, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của quản lý nhà nước trong bối cảnh đổi mới và hội nhập. Đây chính là ý nghĩa lịch sử sâu sắc của giai đoạn, khẳng định vai trò, vị trí của ngành Thanh tra như một nhân tố quan trọng bảo đảm kỷ cương, thúc đẩy phát triển và bảo vệ quyền lợi chính đáng của Nhân dân.

CHƯƠNG III

THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TÁI LẬP, PHÁT TRIỂN VÀ ĐÓNG GÓP VÀO SỰ NGHIỆP CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA ĐẤT NƯỚC (1991 - 2005)

I. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TRONG NHỮNG NĂM ĐẦU TÁI LẬP (1991 - 1996)

1. Bối cảnh lịch sử và quyết định tái lập Thanh tra tỉnh Nghệ An

Năm 1991, trong bối cảnh tình hình quốc tế có nhiều biến động phức tạp, tác động sâu rộng đến chính trị, kinh tế và xã hội trong nước, Đảng, Nhà nước và Nhân dân ta vẫn kiên định con đường đổi mới do Đại hội VI đề ra. Mặc dù chưa có khuôn mẫu sẵn có để tham khảo, chúng ta đã từng bước tìm tòi, khai phá và vận dụng sáng tạo đường lối đổi mới vào thực tiễn. Những kết quả tích cực của giai đoạn đầu đã chứng minh tính đúng đắn và kịp thời của quyết sách lớn này.

Trong xu thế đó, hệ thống pháp luật và tổ chức bộ máy nhà nước tiếp tục được củng cố và hoàn thiện, nhất là ở lĩnh vực bảo đảm quyền làm chủ của Nhân dân. Ngày 7/5/1991, Hội đồng Nhà nước ban hành Pháp lệnh số 53-LCT/HĐNN8 về khiếu nại, tố cáo của công dân thay thế Pháp lệnh năm 1981. Đây là bước tiến quan trọng trong tiến trình cải cách hành chính và xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa. Pháp lệnh mới đã quy định rõ hơn quyền, nghĩa vụ của công dân trong việc khiếu nại, tố cáo; xác định cụ thể trách nhiệm, thẩm quyền và quy trình giải quyết của các cơ quan

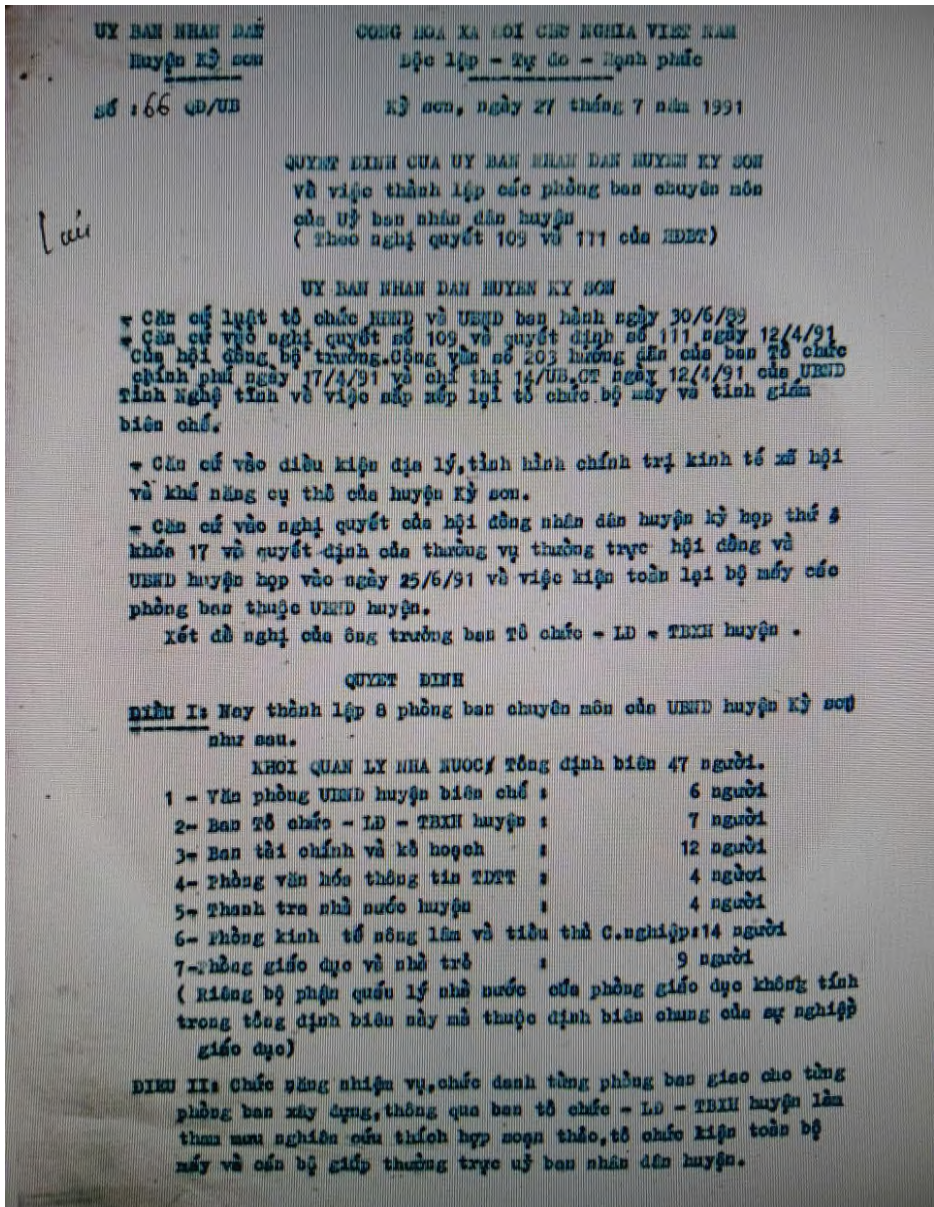
nhà nước, qua đó khẳng định quyết tâm chính trị trong việc bảo vệ quyền lợi nhân dân, nâng cao hiệu quả quản lý và xây dựng một nền hành chính minh bạch, liêm chính.

Cùng với tiến trình đổi mới toàn diện, tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa VIII (12/8/1991), Quốc hội đã thông qua Nghị quyết chia tách một số tỉnh, trong đó có Nghệ Tĩnh. Ngày 20/8/1991, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ Tĩnh ban hành Thông báo số 02-TB/UB về việc chia tách tỉnh. Sau 15 năm hợp nhất, Nghệ Tĩnh được tách trở lại thành 2 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh. Đây là sự kiện có ý nghĩa lớn về hành chính - chính trị, đáp ứng yêu cầu phát triển của từng địa phương trong giai đoạn mới.

Trên cơ sở đó, Thanh tra tỉnh Nghệ An được tái lập từ Thanh tra tỉnh Nghệ Tĩnh. Bộ máy tổ chức nhanh chóng được kiện toàn, hướng tới chuyên môn hóa theo chức năng, nhiệm vụ. Các phòng chuyên môn được hình thành gồm: Văn phòng Hành chính tổng hợp, Phòng Thanh tra kinh tế và Phòng Thanh tra xét khiếu tố. Việc kiện toàn bộ máy đã tạo điều kiện để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác, đáp ứng yêu cầu tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính và đấu tranh phòng, chống tiêu cực trong bối cảnh chuyển tiếp.

Ngay sau khi ổn định tổ chức, Thanh tra tỉnh Nghệ An khẩn trương triển khai nhiệm vụ theo tinh thần đổi mới, bám sát chỉ đạo của Trung ương và địa phương. Trọng tâm là tiếp tục đẩy mạnh công tác thanh tra kinh tế - xã hội, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng theo tinh thần Quyết định số 240/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng. Trong năm, tỉnh đã thành lập 8 đoàn thanh tra điểu chỉ đạo công tác chống thất thu thuế, ngăn chặn buôn lậu và thu hồi nợ ngân sách. Đồng thời, các ngành, huyện, thị xã huy động hàng trăm cán bộ kiểm tra hơn

400 đơn vị. Kết quả bước đầu cho thấy sự chuyển biến tích cực trong ý thức chấp hành pháp luật, góp phần làm trong sạch bộ máy, giữ vững kỷ cương phép nước và khẳng định vai trò, vị thế của ngành Thanh tra trong giai đoạn phát triển mới.



Quyết định thành lập Thanh tra huyện Kỳ Sơn ngày 21/7/1991

Từ bối cảnh lịch sử và thực tiễn tái lập tỉnh năm 1991 có thể thấy, sự hình thành và hoạt động của Thanh tra tỉnh Nghệ An trong giai đoạn đầu mang ý nghĩa đặc biệt quan trọng. Ngành vừa phải tiếp nhận, kế thừa kinh nghiệm từ thời kỳ Nghệ Tĩnh hợp nhất, vừa khẩn trương tổ chức lại bộ máy, đảm bảo sự thông suốt trong công tác quản lý nhà nước. Đây là quá trình nhiều thử thách, bởi yêu cầu đổi mới đặt ra ngày càng cao, trong khi nguồn lực còn hạn chế và cơ sở pháp lý chưa thật đầy đủ.

Điểm nổi bật là sự thích ứng nhanh chóng của cơ quan thanh tra trước hoàn cảnh mới. Việc kiện toàn tổ chức và triển khai những nhiệm vụ trọng tâm ngay sau khi tái lập đã khẳng định quyết tâm chính trị và tinh thần trách nhiệm cao của ngành. Các hoạt động thanh tra kinh tế - xã hội, giải quyết khiếu nại, tố cáo được tiến hành kịp thời, góp phần củng cố kỷ cương hành chính, bảo vệ lợi ích nhà nước và quyền lợi hợp pháp của nhân dân. Đây cũng là giai đoạn đặt nền móng cho sự phát triển lâu dài, tạo cơ sở để ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An khẳng định vai trò công cụ hữu hiệu trong phòng ngừa, phát hiện và xử lý vi phạm, đồng thời là kênh tham mưu tin cậy cho cấp ủy, chính quyền địa phương.

Nhìn tổng thể, dấu ấn lớn nhất của Thanh tra Nghệ An sau khi tái lập không chỉ nằm ở những kết quả bước đầu trong công tác chuyên môn, mà còn ở sự khẳng định vị thế trong hệ thống chính trị - hành chính. Ngành Thanh tra đã trở thành một bộ phận quan trọng góp phần vào tiến trình đổi mới, xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương. Đây chính là tiền đề vững chắc để cơ quan Thanh tra tỉnh bước vào các giai đoạn tiếp theo với vai trò ngày càng được nâng cao, phù hợp với yêu cầu quản lý trong thời kỳ đổi mới và hội nhập.

2. Hoạt động của Thanh tra tỉnh Nghệ An trong những năm đầu tái lập tỉnh (1992 - 1996)

Sau khi tái lập tỉnh, Thanh tra tỉnh Nghệ An tiếp tục phục vụ cho sự nghiệp đổi mới với sự kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Năm 1992, Thanh tra tỉnh có 26 cán bộ thanh tra viên, trong đó 21 người đang công tác và 5 người nghỉ chờ hưu. Đồng chí Nguyễn Phương Quê, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, tiếp tục giữ chức Chánh Thanh tra tỉnh; đồng chí Nguyễn Hoàng Kim, Tỉnh ủy viên, Giám đốc Kho bạc tỉnh được bổ nhiệm làm Phó Chánh Thanh tra tỉnh; đồng chí Nguyễn Xuân Hoan tiếp tục giữ chức Phó Chánh Thanh tra tỉnh. Cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh được chia thành 3 phòng: Phòng Thanh tra Kinh tế - Xã hội, Phòng Thanh tra Xét khiếu tố và Văn phòng Tổng hợp⁽¹⁾.

Khi bắt đầu thực hiện nhiệm vụ, Thanh tra tỉnh gặp nhiều khó khăn do công tác mới chia tách và tình hình thế giới, khu vực diễn biến phức tạp, đặc biệt sự sụp đổ của các nước Liên Xô và Đông Âu ảnh hưởng tâm lý một số cán bộ, đảng viên. Tình hình đơn thư, khiếu nại, tố cáo vẫn diễn biến phức tạp. Tuy nhiên, dưới sự lãnh đạo của cấp ủy đảng, Thanh tra tỉnh đã từng bước vượt qua thử thách và đạt được nhiều kết quả trên các lĩnh vực. Các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, giải quyết khiếu nại, tố cáo được tiến hành gắn với công tác đấu tranh chống tham nhũng, phối hợp chặt chẽ với các ngành chức năng, đặc biệt là các ngành nội chính, bước đầu đã đem lại kết quả tích cực. Qua thanh tra tại 18 huyện, thành phố và 15 ngành, đã phát hiện sai phạm trị giá 8.806.258.000 đồng, kiến nghị thu

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

hồi 7.839.366.000 đồng cùng nhiều lương thực, ngoại tệ, vật tư hàng hóa khác.

Trong năm 1992, toàn ngành Thanh tra đã tiếp nhận 1.612 đơn khiếu nại, tố cáo (gồm 1.104 đơn khiếu nại và 508 đơn tố cáo), giảm 7,2% so với năm trước. Trong đó, thẩm quyền giải quyết là 1.201 đơn; trả lời 50 đơn và chuyển 245 đơn đến cơ quan liên quan. Thanh tra đã giải quyết 1.131 đơn, trong đó 1.055 đơn được giải quyết dứt điểm, còn 70 đơn tồn đọng. Qua công tác giải quyết, đã thu hồi 197.500.000 đồng và 450 tấn thóc, trong đó một phần được trả lại cho công dân và tập thể. Ngoài ra, đã xử lý hành chính 95 trường hợp, chủ yếu là cán bộ cấp trưởng, phó phòng, cán bộ hợp tác xã, đồng thời minh oan cho 12 người bằng việc bố trí lại công việc phù hợp. Tuy nhiên, một số vụ việc đã trở thành điểm nóng căng thẳng, như tranh chấp đất đai giữa xã Nhân Sơn (Đô Lương) với xã Thanh Phong (Thanh Chương), xã Hưng Đạo với thị trấn Thái Lão (Hung Nguyên)⁽¹⁾. Trước tình hình đó, hệ thống thanh tra các cấp đã có nhiều nỗ lực trong việc áp dụng các quy định của Pháp lệnh Khiếu nại, Tố cáo nhằm đẩy mạnh giải quyết đơn thư, giải tỏa các điểm nóng, góp phần ổn định tình hình an ninh trật tự ở địa phương.

Bước sang năm 1993, công cuộc đổi mới đất nước tiếp tục đạt nhiều thắng lợi lớn trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, mở ra thế và lực mới cho sự phát triển ổn định. Dù vậy, vẫn tồn tại nhiều mâu thuẫn phức tạp, các hiện tượng tiêu cực tăng lên, đặc biệt trong các lĩnh vực kinh tế - xã hội. Trong năm này, bộ máy tổ chức và cán bộ ngành Thanh tra được củng cố, kiện toàn. Toàn tỉnh có 32 tổ chức Thanh tra nhà nước các cấp, với

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

141 cán bộ thanh tra viên, trong đó Thanh tra tỉnh có 25 người, Thanh tra 18 huyện và thành phố Vinh là 59 người, Thanh tra 13 sở, ngành là 57 người⁽¹⁾.

Chất lượng đội ngũ cán bộ thanh tra được nâng lên rõ rệt với 81 cán bộ có trình độ đại học, 26 người trình độ trung cấp, trong đó 38 người được bồi dưỡng lý luận chính trị trung, cao cấp. Năm 1993, ngành đã cử nhiều cán bộ đi đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ và học các chương trình quản lý nhà nước, pháp lý, kinh tế để nâng cao trình độ chuyên môn. Đồng thời, công tác quản lý cán bộ được chặt chẽ hơn, giữ vững niềm tin và sự ủng hộ của Nhân dân.

Thanh tra các cấp bám sát chương trình đề ra, đạt nhiều kết quả góp phần thúc đẩy thực hiện các chủ trương, chính sách kinh tế - xã hội của tỉnh. Trong năm, Thanh tra tỉnh tiến hành nhiều cuộc thanh tra trên nhiều lĩnh vực kinh tế - xã hội, phát hiện sai phạm về kinh tế trị giá 21 tỷ đồng và 2.956 tấn lúa, kiến nghị thu hồi 12,6 tỷ đồng cùng 2.956 tấn lúa, trong đó đã thu hồi được 4,9 tỷ đồng và 489 tấn lúa. Qua thanh tra, đã kiến nghị xử lý hành chính 155 người với các hình thức khiển trách, cảnh cáo, cách chức, buộc thôi việc, đình chỉ công tác và chuyển hồ sơ 12 vụ việc cho cơ quan pháp luật xử lý hình sự⁽²⁾.

Ngoài ra, qua các cuộc thanh tra diện rộng, ngành đã đề xuất với các cấp có thẩm quyền ban hành, sửa đổi, bãi bỏ nhiều văn bản, chế độ quản lý nhà nước, quản lý kinh tế, đồng thời xây dựng các quy chế quản lý tài chính công khai, xây dựng cơ bản, đất đai, viện trợ và nguồn kinh tế mới. Trong đó, công tác thanh tra về quản lý tài chính, ngân sách và chống thất thu ngân

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

sách được chú trọng với hàng chục cuộc thanh tra, phát hiện sai phạm 12 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 10,8 tỷ đồng và thu được 3,7 tỷ đồng. Sai phạm chủ yếu do các đơn vị, doanh nghiệp nhà nước buông lỏng quản lý dẫn đến thất thoát tài sản, giấu nguồn thu, trốn thuế và chi tiêu sai quy định. Một số vụ việc điển hình như Công ty Vật tư tổng hợp tỉnh thất thoát gần 100 triệu đồng, Xí nghiệp Thương binh 27/7 cố ý làm trái chế độ gây thiệt hại hàng chục triệu đồng⁽¹⁾.

Vi phạm Luật Thuế và chế độ thu, chi tài chính ở nhiều địa phương khá phổ biến, gây thất thu ngân sách nhà nước. Tại huyện Diễn Châu, qua kiểm tra 30 hợp tác xã nông nghiệp, phát hiện sử dụng sai mục đích thuế nông nghiệp, thủy lợi phí trị giá lớn về thóc và tiền mặt. Một số hợp tác xã tại Quỳnh Lưu và Đô Lương cũng có hành vi xâm tiêu thóc thuế. Thanh tra đã kiến nghị thu hồi nhiều tấn thóc và xử lý kỷ luật nhiều cán bộ. Tại 6 đơn vị, thanh tra phát hiện thất thu thuế trị giá hơn 452 triệu đồng, xử lý hành chính 38 cán bộ và chuyển hồ sơ một vụ việc cho cơ quan điều tra. Vi phạm Luật Đất đai cũng diễn ra phổ biến với tình trạng cấp đất tùy tiện, sử dụng tiền đền bù đất sai mục đích. Qua thanh tra, đã phát hiện sai phạm trị giá hơn 1,2 tỷ đồng. Một số vụ việc điển hình gồm xã Sơn Hải (Quỳnh Lưu) sử dụng tiền bán đất không nộp ngân sách, Diễn Châu và Nghĩa Đàn cũng bị kiến nghị thu hồi số tiền lớn. Đặc biệt, Xí nghiệp Thương binh 27/7 cố ý sửa quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh để chiếm dụng, lấn chiếm đất và bán đất trái phép, đồng thời có hành vi tham ô, gây thất thoát tài sản⁽²⁾.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Về quản lý và sử dụng nguồn vốn viện trợ, tỉnh Nghệ An nhìn chung thực hiện tốt các chương trình đầu tư mang lại hiệu quả, góp phần khắc phục khó khăn, xóa đói giảm nghèo và cải thiện điều kiện kinh tế. Nhiều dự án như trồng rừng, đê ngăn mặn, đập thủy lợi đã phát huy hiệu quả tích cực, cùng các chương trình tiêm chủng, làng SOS có tác động lớn đối với xã hội. Tuy nhiên, một số dự án ở miền núi như đập Khe Tỳ, Khe Chai, làng Ròng còn hiệu quả thấp, bên cạnh đó cũng phát hiện một số nơi quản lý vốn viện trợ lỏng lẻo, gây thất thoát, lãng phí, như vụ thất thoát gần 167 triệu đồng ở Khe Tỳ và gần 65,6 triệu đồng vốn đầu tư chống suy dinh dưỡng bị sử dụng sai mục đích. Một số huyện, ngành sử dụng vốn viện trợ không đúng mục đích, gây thiệt hại lớn như trường hợp tại Diễn Châu và Trung tâm Y tế thành phố Vinh. Đặc biệt, 2 xã Quỳnh Hồng và Quỳnh Vinh bị phát hiện sử dụng sai mục đích vốn viện trợ gây thiệt hại gần 427 triệu đồng⁽¹⁾.

Theo báo cáo tổng hợp từ 13 huyện và 6 ngành về nguồn viện trợ giai đoạn 1991 - 1992, tổng giá trị quy đổi thành tiền Việt Nam là hơn 45,6 tỷ đồng, trong đó đã chi hơn 39,7 tỷ đồng cho các dự án và chương trình. Qua thanh tra, tình trạng thiếu quản lý tập trung, không có đầu mỗi năm bắt đầy đủ số tiền viện trợ đã dẫn đến việc sử dụng tùy tiện, gây thiệt hại và giảm hiệu quả sử dụng nguồn vốn.

Bên cạnh đó, ngành Thanh tra phối hợp với các ngành chức năng như Lâm nghiệp, Công an, Thuế, Quản lý thị trường tiến hành 17 cuộc thanh tra về quản lý và bảo vệ tài nguyên rừng, đã thu giữ 493 m³ gỗ các loại, xử phạt 137 trường hợp vi phạm với số tiền phạt hơn 128 triệu đồng.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Thanh tra về quản lý sử dụng nguồn vốn định canh, định cư và xây dựng vùng kinh tế mới được tiến hành tại 5 huyện gồm Diễn Châu, Yên Thành, Nghi Lộc, Thanh Chương và Tương Dương. Kết quả cho thấy, vốn đầu tư cho mục đích di dân, giãn dân bị sử dụng tùy tiện, sai nguyên tắc. Trong năm 1992, tổng kinh phí đầu tư cho di dân ở các huyện này là hơn 448 triệu đồng nhưng chỉ có 44,2% được sử dụng đúng mục đích, phần còn lại được dùng cho xây dựng cơ bản như trường học, công trình điện và chợ.

Tình hình khiếu nại, tố cáo của công dân ngày càng phức tạp, không chỉ liên quan đến kinh tế mà còn đụng chạm nhiều lĩnh vực xã hội khác nhau. Toàn tỉnh đã tiếp nhận 1.985 lượt người, nhận 1.482 đơn, chủ yếu xoay quanh các vấn đề chính sách xã hội, chế độ hưu trí, lương, nhà cửa, ruộng đất. Nội dung tố cáo tập trung vào hành vi vi phạm quản lý kinh tế, tài chính tại các doanh nghiệp nhà nước và hợp tác xã. Ngành Thanh tra đã giải quyết 1.273 đơn thuộc thẩm quyền, qua đó phát hiện và kiến nghị thu hồi cho Nhà nước 232 triệu đồng, 7,3 ha đất và trả lại cho công dân 15 triệu đồng⁽¹⁾. Đồng thời, đã kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính 19 người, chuyển hồ sơ pháp luật một vụ và minh oan cho nhiều trường hợp do đơn thư tố cáo sai sự thật.

Tuy nhiên, một số điểm nóng vẫn tồn tại do tranh chấp đất đai, quyền quản lý và sử dụng đất, cũng như tranh chấp về địa giới hành chính, điển hình như xã Đại Sơn (Đô Lương) với xã Nghi Kiều (Nghi Lộc), xã Hợp Thành (Yên Thành) với xã Diễn Thái (Diễn Châu). Bên cạnh đó, còn xuất hiện các điểm nóng do hành vi tham nhũng, cố ý làm trái chế độ

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

quản lý tại một số xã như Nam Giang (Nam Đàn), Hưng Tây (Hưng Nguyên), Mã Thành (Yên Thành) và Yên Lý ngoại (Diễn Châu). Những nỗ lực của ngành Thanh tra đã góp phần ổn định tình hình, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, bảo vệ quyền lợi chính đáng của Nhân dân, đồng thời giữ gìn an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn đổi mới đầy thử thách và vận động không ngừng.

Năm 1994, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An tiếp tục tập trung tăng cường hoạt động thanh tra kinh tế - xã hội, đặc biệt gắn với việc chống tham nhũng và buôn lậu. Công tác xét và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân có bước chuyển biến căn bản, với việc chủ động giải quyết dứt điểm các điểm nóng và ngăn ngừa kịp thời những điểm nóng mới phát sinh, góp phần hạn chế đơn thư khiếu nại, tố cáo vượt cấp.

Về tổ chức bộ máy, toàn ngành có 39 tổ chức Thanh tra nhà nước với tổng số 161 cán bộ, thanh tra viên, trong đó 98 người có trình độ đại học trở lên. Cán bộ thanh tra viên gồm 72 người, trong đó 18 thanh tra viên chính và 2 thanh tra viên cao cấp. Về đào tạo, đã có 92 cán bộ tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra, 12 cán bộ học quản lý hành chính, 8 người học đại học tại chức và 12 cán bộ học lý luận chính trị cao cấp. Cơ quan Thanh tra tỉnh có 3 phòng chuyên môn với tổng số 26 cán bộ, trong đó 21 người có trình độ đại học. Ban Lãnh đạo Thanh tra tỉnh gồm đồng chí Nguyễn Hoàng Kim giữ chức Chánh Thanh tra tỉnh, đồng chí Nguyễn Xuân Hoan và Trần Hồng Châu làm Phó Chánh Thanh tra⁽¹⁾.

Trong năm 1994, toàn ngành thực hiện 231 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, phát hiện sai phạm kinh tế với tổng giá trị lên

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

tới hơn 12 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi trên 10 tỷ đồng, đã thu hồi được hơn 6 tỷ đồng. Qua thanh tra, ngành kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính 84 người với các hình thức khiển trách, cảnh cáo, cách chức, tạm đình chỉ công tác và chuyển hồ sơ 8 vụ việc cho cơ quan điều tra. Một số cuộc thanh tra điển hình như thanh tra tài chính - ngân sách phát hiện thất thu gần 8,3 tỷ đồng do nhiều cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước buông lỏng quản lý, gây thất thoát tài sản và trốn thuế. Thanh tra quản lý đất đai phát hiện cấp đất tùy tiện, không đúng thẩm quyền ở cấp phường, xã, thị trấn và hợp tác xã, cùng việc sử dụng tiền lệ phí đất sai mục đích ở nhiều địa phương. Ban Quản lý ruộng đất tỉnh cũng thu tiền bù giá trị kinh tế đất không đưa vào quyết toán, lập quỹ sai chế độ, song các khoản này đã được thu hồi kịp thời. Thanh tra chuyên đề diện rộng về chương trình phủ xanh đất trống đồi trọc phát hiện quản lý vốn đầu tư lỏng lẻo, sử dụng sai mục đích, gây thất thoát hàng trăm triệu đồng ở nhiều huyện. Thanh tra xây dựng cơ bản cũng phát hiện nhiều vi phạm trong quy trình đầu tư, quản lý tài chính với số tiền sai phạm hơn 860 triệu đồng, kiến nghị thu hồi hơn 560 triệu đồng, đã thu hồi được 420 triệu đồng. Trong lĩnh vực chính sách xã hội, nhiều sai phạm nghiêm trọng về chế độ hưu trí, cho thôi việc, chính sách thương binh và gia đình liệt sĩ được phát hiện, trong đó có nhiều vụ làm hồ sơ giả, con dấu giả gây hậu quả nghiêm trọng.

Song song với thanh tra, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 1994 cũng đạt nhiều kết quả tích cực. Toàn ngành đã tiếp 2.765 lượt người, tiếp nhận 1.490 đơn thư, trong đó có 966 đơn khiếu nại và 524 đơn tố cáo, với 1.362 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết. Nội dung chủ yếu liên quan đến tranh chấp đất đai, cấp và thu hồi đất chưa đúng quy định, cùng các tố cáo về hành

vi tham nhũng và vi phạm quản lý kinh tế, tài chính. Tỷ lệ giải quyết đơn thư đạt trên 90%, với 915 đơn khiếu nại và 316 đơn tố cáo được xử lý. Qua đó, ngành phát hiện sai phạm kinh tế trên 1 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 267 triệu đồng và thu hồi được 187 triệu đồng⁽¹⁾. Đặc biệt, các đơn thư tồn đọng cũng được giải quyết dứt điểm ở nhiều sở, ngành và huyện như: Nam Đàn, Hưng Nguyên, Nghi Lộc, Thanh Chương. Những thành tích này đã được ghi nhận bằng Cờ thi đua xuất sắc của Thanh tra nhà nước, cùng nhiều bằng khen và danh hiệu “Trong sạch vững mạnh” cho Đảng bộ Thanh tra tỉnh.

Bước sang năm 1995, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An tiếp tục triển khai toàn diện các cuộc thanh tra về chấp hành chính sách, pháp luật trong các lĩnh vực kinh tế - xã hội. Công tác tham mưu cho lãnh đạo các cấp trong giải quyết khiếu nại, tố cáo được tăng cường, thực hiện nghiêm Chỉ thị số 64/TTg, ngày 25/1/1995 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác này. Qua đó, ngành đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước và hoàn thành kế hoạch kinh tế - xã hội năm 1995. Thanh tra ngân sách tiếp tục được chú trọng với 51 cuộc thanh tra, kiến nghị, thu hồi hơn 5,6 tỷ đồng vào ngân sách, trong đó đã thu hồi hơn 3,2 tỷ đồng. Thanh tra Sở Tài chính - Vật giá tổ chức 15 cuộc thanh tra, thu hồi hơn 132 triệu đồng, đồng thời kiểm tra thu ngân sách ngoài quốc doanh với số tiền hơn 2,6 tỷ đồng. Lĩnh vực quản lý đất đai vẫn được tập trung thanh tra với 21 cuộc kiểm tra phối hợp giữa tỉnh, huyện và Sở Địa chính, phát hiện cấp đất không đúng thẩm quyền hơn 31.000 m², kiến nghị thu hồi gần 800 triệu đồng, xử lý kỷ luật hành chính 9 người và chuyển hồ

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

sơ 3 vụ việc sang cơ quan điều tra. Nhiều huyện như: Quỳnh Lưu, Hưng Nguyên, thị xã Cửa Lò, Con Cuông, Diễn Châu thực hiện tốt công tác này⁽¹⁾.

Ngoài ra, thanh tra văn hóa phát hiện sai phạm trong kinh doanh băng hình, băng nhạc, văn hóa phẩm, quảng cáo, thu hồi hàng chục triệu đồng và xử lý kỷ luật một số cá nhân tại các đơn vị như Công ty Điện ảnh và Sở Văn hóa - Thông tin. Thanh tra Sở Y tế kiểm tra cấp giấy phép hành nghề tư nhân tại thành phố Vinh, kịp thời chấn chỉnh sai sót trong khám, chữa bệnh, thu hồi thuốc bán trái quy chế, góp phần hạn chế thuốc giả và tiêu cực trong y tế. Công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo năm 1995 tiếp tục được tăng cường với hơn 3.000 lượt công dân được tiếp, tiếp nhận hơn 2.000 đơn, trong đó giải quyết gần 1.000 đơn thuộc thẩm quyền. Nội dung chủ yếu vẫn là tranh chấp đất đai, cấp đất sai thẩm quyền, mua bán chuyển nhượng nhà đất và tố cáo tham nhũng trong quản lý kinh tế, chính sách xã hội. Qua giải quyết, ngành đã kiến nghị thu hồi 205 triệu đồng và xử lý hành chính 25 cá nhân có liên quan⁽²⁾.

Để đáp ứng yêu cầu đòi hỏi ngày càng cao, ngành Thanh tra Nghệ An đã chú trọng xây dựng lực lượng, nâng cao trình độ nghiệp vụ và ý thức trách nhiệm. Đến cuối năm 1995, toàn ngành có 162 cán bộ, công nhân viên, trong đó 103 người có trình độ đại học, 59 người có trình độ trung cấp và hơn một nửa cán bộ có trình độ chính trị trung cấp. Về bộ máy lãnh đạo, đồng chí Nguyễn Hoàng Kim chuyển sang làm Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng chí Nguyễn Xuân Hoan giữ chức Chánh Thanh tra tỉnh, đồng chí Trần Hồng Châu tiếp tục làm

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Phó Chánh Thanh tra, đồng chí Nguyễn Chí Nhâm được đề bạt làm Phó Chánh Thanh tra⁽¹⁾. Công tác đào tạo và bồi dưỡng cũng được quan tâm đúng mức với nhiều lớp học nghiệp vụ, quản lý nhà nước, lý luận chính trị và cử nhân chính trị được tổ chức trong năm. Thanh tra các sở, ban, ngành và địa phương tổ chức nhiều lớp bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, thanh tra viên và thanh tra nhân dân.

Những kết quả đạt được trên đã được ghi nhận bằng nhiều phần thưởng và danh hiệu cao quý, trong đó có Huân chương Lao động hạng Nhì do Chủ tịch nước trao tặng, nhiều bằng khen của Tổng Thanh tra nhà nước và Ủy ban nhân dân tỉnh. Đây là minh chứng cho sự phát triển vững chắc của ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An trong giai đoạn 1991 - 1995, đồng thời tạo đà cho những bước phát triển tiếp theo của ngành.

Sau khi tái lập tỉnh năm 1991, ngành Thanh tra Nghệ An bước vào giai đoạn hoạt động trong bối cảnh vừa có thuận lợi, vừa đan xen nhiều thách thức. Trên bình diện chung, đường lối đổi mới do Đại hội VI khởi xướng đã dần đi vào cuộc sống, tạo cơ sở pháp lý và thực tiễn quan trọng để nâng cao vai trò của các cơ quan thanh tra. Việc ban hành Pháp lệnh khiếu nại, tố cáo của công dân năm 1991 cùng với chủ trương của Đảng và Nhà nước về cải cách hành chính đã mở ra hành lang pháp lý thuận lợi, khẳng định rõ vị trí của công tác thanh tra trong bảo vệ quyền lợi của Nhân dân, giữ gìn kỷ cương, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Trong điều kiện mới, Thanh tra tỉnh Nghệ An được tổ chức lại trên cơ sở tách ra từ Thanh tra tỉnh Nghệ Tĩnh, với các phòng chuyên môn từng bước hình thành, chuyên môn hóa

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

và ổn định. Nhờ đó, ngay từ những năm đầu, cơ quan đã triển khai nhiều hoạt động thanh tra trọng tâm, bám sát chỉ đạo của Trung ương và địa phương. Các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng theo tinh thần Quyết định số 240/HĐBT đã đạt được những kết quả thiết thực, phát hiện, xử lý sai phạm trong quản lý, chống thất thu thuế, ngăn chặn buôn lậu, thu hồi tài sản cho Nhà nước, qua đó củng cố kỷ luật hành chính và niềm tin của Nhân dân. Việc thành lập các đoàn thanh tra đi kèm cùng sự huy động lực lượng ở các ngành, huyện, thị xã đã cho thấy quyết tâm chính trị cao, đồng thời tạo ra sự chuyên biến rõ rệt trong ý thức chấp hành pháp luật.

Tuy nhiên, khó khăn lớn nhất trong giai đoạn này là sự thiếu đồng bộ về cơ chế chính sách, đặc biệt trong điều kiện nền kinh tế đang trong quá trình chuyển đổi từ bao cấp sang cơ chế thị trường. Nguồn lực tài chính, cơ sở vật chất và đội ngũ cán bộ thanh tra chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ ngày càng phức tạp. Đội ngũ cán bộ tuy có bước tiến toản nhưng nhìn chung còn thiếu về số lượng, hạn chế về trình độ chuyên môn và kỹ năng thực tiễn. Đây là yếu tố ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra, nhất là trong việc xử lý các vấn đề kinh tế mới phát sinh, các dạng thức tiêu cực, tham nhũng ngày càng tinh vi.

Từ thực tiễn hoạt động giai đoạn 1991 - 1996 có thể thấy, thành quả lớn nhất của Thanh tra tỉnh Nghệ An chính là giữ vững sự ổn định tổ chức, khẳng định được vai trò trong quản lý nhà nước; đồng thời, kịp thời phát hiện, xử lý nhiều sai phạm, góp phần làm trong sạch bộ máy, bảo vệ lợi ích chính đáng của Nhân dân. Song song những khó khăn về cơ chế, nhân lực và phương thức hoạt động cũng đặt ra yêu cầu phải tiếp tục đổi mới mạnh mẽ hơn, nâng cao tính chuyên nghiệp, kỷ luật và

hiệu lực của công tác thanh tra.

Có thể khẳng định, giai đoạn 1991 - 1996 vừa là bước khởi động lại sau tái lập, vừa là giai đoạn thử thách bản lĩnh và năng lực thích ứng của ngành Thanh tra tỉnh. Thành công đạt được không chỉ ở những con số cụ thể về xử lý sai phạm, thu hồi tài sản hay giải quyết đơn thư, mà còn ở việc khẳng định vai trò ngày càng quan trọng của Thanh tra như một công cụ hữu hiệu trong công cuộc đổi mới. Đây chính là nền tảng vững chắc để ngành Thanh tra Nghệ An tiếp tục trưởng thành trong những năm tiếp theo, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của sự nghiệp đổi mới và hội nhập quốc tế.

II. THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP TỤC THỰC HIỆN ĐƯỜNG LỐI ĐỔI MỚI, THỰC HIỆN CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA ĐẤT NƯỚC, ĐẨY MẠNH CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH, PHÁP LUẬT VÀ XÂY DỰNG NHÀ NƯỚC PHÁP QUYỀN XÃ HỘI CHỦ NGHĨA (1996 - 2005)

1. Tổ chức và hoạt động Thanh tra tỉnh trong giai đoạn 1996 - 2000

Năm 1996 là một năm có nhiều sự kiện chính trị quan trọng tác động sâu sắc đến hoạt động thanh tra trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ VIII của Đảng đã xác định rõ phương hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, tạo nền tảng vững chắc cho các mặt công tác của tỉnh. Cùng với đó, Đại hội Đảng các cấp, các ngành trong tỉnh cũng được tổ chức thành công tốt đẹp, thể hiện sự đoàn kết, quyết tâm cao của toàn hệ thống chính trị. Trên bình diện quốc gia, kỳ họp thứ 10 Quốc hội khóa IX đã thảo luận và quyết định các nhiệm vụ trọng tâm về kinh tế - xã

hội năm 1996, xây dựng kế hoạch phát triển 5 năm (1996 - 2000), trong đó có những chính sách ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động thanh tra và quản lý nhà nước.

Trên cơ sở những định hướng chính trị và kinh tế vĩ mô đó, hoạt động thanh tra tỉnh Nghệ An năm 1996 tập trung chủ yếu vào các lĩnh vực kinh tế - xã hội thiết yếu như tài chính, ngân sách, quản lý sử dụng đất đai, xuất nhập khẩu, chương trình 327, xây dựng cơ bản và các chính sách xã hội khác. Đồng thời, tỉnh cũng thực hiện các cuộc thanh tra chuyên đề diện rộng do Thanh tra nhà nước giao, tập trung vào các lĩnh vực ngân hàng, đất đai và bảo hiểm y tế. Qua đó nhằm tăng cường sự giám sát, phát hiện và xử lý các vi phạm, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn.

Trong năm, toàn ngành đã tiến hành 348 cuộc thanh tra, phát hiện sai phạm kinh tế lên đến hơn 25 tỷ đồng cùng 212.062 m² đất, kiến nghị thu hồi gần 23,5 tỷ đồng và toàn bộ diện tích đất trên. Trong đó, số tiền và đất thu hồi thực tế vào ngân sách nhà nước đạt trên 16,6 tỷ đồng và gần 53 nghìn m² đất. Qua công tác thanh tra, 126 cá nhân bị kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính với các mức độ cảnh cáo, khiển trách, cách chức và buộc thôi việc; 9 vụ việc nghiêm trọng được chuyển sang cơ quan điều tra với 19 người liên quan⁽¹⁾. Bên cạnh đó, ngành Thanh tra cũng kiến nghị sửa đổi, chấn chỉnh công tác quản lý tại các đơn vị sản xuất kinh doanh, hành chính sự nghiệp với 128 kiến nghị, đồng thời đề xuất bổ sung, sửa đổi 12 nội dung pháp quy nhằm hoàn thiện hệ thống pháp luật quản lý nhà nước.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Nhiều cuộc thanh tra điển hình đã góp phần làm rõ các sai phạm cụ thể. Bước vào giai đoạn đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, Nghệ An đứng trước những cơ hội phát triển vượt bậc nhưng cũng đối mặt với những thách thức chưa từng có trong công tác quản lý. Con “sốt” đất đai dọc theo tuyến quốc lộ 1A là một minh chứng điển hình. Trước tình hình quản lý đất đai có dấu hiệu bị buông lỏng, ngành Thanh tra đã không đứng ngoài cuộc.

Một trong những “điểm nóng” lúc bấy giờ là huyện Diễn Châu. Thanh tra tỉnh đã chủ động vào cuộc, lật lại hồ sơ của 7 xã dọc tuyến quốc lộ 1A. Kết quả đã phơi bày một thực trạng đáng báo động: gần 800 hộ dân đã được cấp đất trái quy định, và một khoản tiền khổng lồ lên đến 5,9 tỷ đồng thu từ đất đã bị sử dụng sai mục đích.

Đây không chỉ là một vụ việc kinh tế đơn thuần, mà còn ảnh hưởng trực tiếp đến niềm tin của nhân dân. Với một quyết tâm chính trị cao, Thanh tra tỉnh đã kiến nghị thu hồi toàn bộ số tiền sai phạm và yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hợp pháp cho người dân. Vụ việc tại Diễn Châu đã trở thành một bài học sâu sắc về quản lý, góp phần lập lại kỷ cương và ổn định tình hình tại một trong những địa bàn trọng yếu nhất của tỉnh.

Tại Công ty Vận tải biển thương mại Nghệ An, qua thanh tra đã kiến nghị thu hồi hơn 1,8 tỷ đồng vào ngân sách nhà nước.

Thanh tra Sở Tài chính - Vật giá kiểm tra và phát hiện nhiều hành vi sai phạm trong quản lý tài chính ngân sách như sử dụng công quỹ sai mục đích, hạch toán kế toán không đúng quy định, trốn thuế, lập quỹ ngoài sổ sách, làm thất thoát ngân sách, qua đó kiến nghị thu hồi hơn 5,1 tỷ đồng, đã thu hồi được hơn

2,1 tỷ đồng. Tại huyện Yên Thành, qua thanh tra chính sách hưu trí và thương bệnh binh, phát hiện 62 đối tượng hưởng sai chế độ với số tiền 118 triệu đồng, các trường hợp này đã được xử lý nghiêm minh theo đúng quy định nhằm đảm bảo công bằng xã hội.

Song song với công tác thanh tra kinh tế - xã hội, ngành Thanh tra tỉnh đã tập trung giải quyết kịp thời các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Năm 1996, theo sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và hướng dẫn của Thanh tra tỉnh, đã tổ chức 13 lớp tập huấn về nghiệp vụ Pháp lệnh Khiếu nại, tố cáo cho hơn 1.130 cán bộ và Thanh tra nhân dân cơ sở, nâng cao năng lực giải quyết các vụ việc, giảm thiểu tình trạng đùn đẩy, né tránh trong quá trình xử lý đơn thư. Toàn ngành tiếp nhận hơn 3.300 lượt người đến khiếu nại, tố cáo với tổng số hơn 3.300 đơn, trong đó 2.052 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết. Kết quả đã xử lý 1.893 đơn, đạt tỷ lệ giải quyết 92%. Qua việc xử lý khiếu nại, tố cáo, ngành Thanh tra đã kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước gần 847 triệu đồng cùng 6 tấn thóc và hơn 650 m² đất, thực tế đã thu hồi được 216 triệu đồng. Ngoài ra, 14 người bị kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính và 5 vụ việc với 5 người liên quan được chuyển cơ quan điều tra⁽¹⁾.

Cùng với công tác thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo, năm 1996 ngành Thanh tra Nghệ An còn chủ động phối hợp với các lực lượng chức năng tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng và buôn lậu. Qua đó phát hiện 8 vụ tham nhũng với tổng số tiền vi phạm hơn 914 triệu đồng, kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước và đã thu hồi hơn 175 triệu đồng. Kiến nghị xử lý kỷ luật hành chính 28 người, chuyển cơ quan điều

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

tra 8 vụ với 11 người liên quan. Về công tác chống buôn lậu, ngành đã phát hiện 135 vụ vi phạm với tổng số tiền hơn 818 triệu đồng cùng 303 m³ gỗ, thu hồi được hơn 754 triệu đồng và 255 m³ gỗ, xử lý kỷ luật hành chính 30 người, chuyển cơ quan điều tra 5 vụ với 5 người có liên quan⁽¹⁾.

Thực tế cho thấy, mặc dù đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, song lực lượng thanh tra tỉnh Nghệ An vẫn còn hạn chế về số lượng và chất lượng, chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ trước tình hình địa bàn hoạt động đa dạng và phức tạp. Trước tình hình đó, tỉnh đã chú trọng kiện toàn đội ngũ cán bộ, tập trung đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn, lý luận chính trị và quản lý nhà nước cho cán bộ thanh tra. Năm 1996, có 15 cán bộ thanh tra được cử đi học nghiệp vụ thanh tra tại Đà Nẵng nhằm nâng cao năng lực công tác. Trong tổng số 19 huyện, thành phố, thị xã, toàn tỉnh có 19 tổ chức thanh tra nhà nước và đã có 12 chánh thanh tra được cơ cấu vào cấp ủy, góp phần tăng cường sức mạnh tổ chức và đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

Với những thành tích đạt được trong năm 1996, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã vinh dự được Tổng Thanh tra Nhà nước tặng Cờ thi đua xuất sắc; 2 tập thể và 3 cá nhân được tặng Bằng khen của Tổng Thanh tra nhà nước. Thanh tra thành phố Vinh được Ủy ban nhân dân tỉnh tặng Cờ đơn vị thi đua xuất sắc; đồng thời, 10 tập thể và 9 cá nhân cũng được Ủy ban nhân dân tỉnh tặng Bằng khen. Đây là sự ghi nhận xứng đáng cho những nỗ lực không ngừng của toàn ngành trong công tác thanh tra, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, giữ gìn kỷ cương pháp luật và đảm bảo công bằng xã hội trên địa bàn tỉnh.

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Năm 1997 là năm thứ hai thực hiện Nghị quyết Đại hội khóa VIII của Đảng Cộng sản Việt Nam, đánh dấu bước chuyển sang một giai đoạn phát triển mới, trong đó công nghiệp hóa và hiện đại hóa đất nước được đẩy mạnh trên toàn diện. Công cuộc xây dựng và phát triển theo định hướng xã hội chủ nghĩa đã mang lại nhiều thành tựu quan trọng trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả tích cực, nền kinh tế thị trường cũng bộc lộ nhiều mặt trái và tồn tại, gây ra những thách thức mới, đòi hỏi công tác quản lý, trong đó có công tác thanh tra, phải thích ứng và nâng cao hiệu quả nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển ngày càng cao.

Trên địa bàn tỉnh Nghệ An, tình hình chấp hành các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước ở một số cá nhân và đơn vị vẫn còn những hạn chế. Việc khiếu kiện của công dân năm 1997 chưa giảm mà còn tăng cả về số lượng và tính chất phức tạp so với năm trước. Điều này thể hiện qua số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo gửi đến các cấp, các ngành, các tổ chức, đơn vị trong tỉnh có xu hướng gia tăng, đòi hỏi công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo phải được quan tâm và nâng cao hiệu quả.

Trong năm 1997, toàn ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã tiến hành 170 cuộc thanh tra trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, tập trung chủ yếu vào tài chính, ngân hàng, xây dựng cơ bản, quản lý sử dụng vốn và các dự án đầu tư, quản lý đất đai, các chính sách xã hội, y tế, văn hóa, giáo dục cùng nhiều hoạt động khác. Qua thanh tra đã phát hiện sai phạm về kinh tế với tổng trị giá trên 27,8 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi vào ngân sách nhà nước hơn 13 tỷ đồng, trong đó đã thu hồi thực tế gần 8,7 tỷ đồng. Công tác xử lý vi phạm kỷ luật hành chính cũng được thực hiện nghiêm khắc với 176 cán bộ bị xử lý, trong đó có nhiều cán bộ

lãnh đạo các cấp như chủ tịch, phó chủ tịch huyện, xã, giám đốc, kế toán trưởng và cán bộ, công nhân viên.

Nổi bật trong các cuộc thanh tra là việc kiểm tra quản lý thu chi ngân sách, qua đó phát hiện nhiều sai phạm như lập quỹ trái phép, chi tiêu thu tùy tiện, thu tiền cấp quyền sử dụng đất không nộp ngân sách cấp trên, tình trạng trốn thuế, nợ thuế và bỏ sót nguồn thu vẫn diễn ra khá phổ biến. Công tác quản lý các nguồn kinh phí xây dựng cơ bản còn lỏng lẻo, việc thực hiện Pháp lệnh kế toán và thống kê chưa nghiêm, quản lý quỹ tiền mặt vi phạm các quy định. Cụ thể, huyện Nghĩa Đàn có sai phạm kinh tế trị giá trên 4,2 tỷ đồng; 3 xã Diễn Xuân, Diễn Bình, Diễn Trung (Diễn Châu) vi phạm chế độ tài chính gây thất thoát tài sản hơn 326 triệu đồng; tại xã Nghi Công (Nghi Lộc) phát hiện một vụ tham ô và cố ý làm trái pháp luật với số tiền 216 triệu đồng⁽¹⁾.

Công tác thanh tra tài chính tại các doanh nghiệp nhà nước cũng phát hiện sai phạm trị giá hơn 1,4 tỷ đồng, chủ yếu do quản lý lỏng lẻo dẫn đến thất thoát tài sản nhà nước, có biểu hiện chiếm dụng vốn, trốn thuế, nộp thuế chậm trễ, không nghiêm túc thực hiện Pháp lệnh Kế toán - Thống kê. Điển hình như Công ty Lương thực Nghệ An và Công ty Lương thực thành phố Vinh bỏ ngoài sổ sách lượng hàng hóa lớn, không kê khai nộp thuế trong nhiều năm, quản lý vốn không chặt chẽ, sử dụng sai mục đích, thanh toán không đúng quy định, kiến nghị thu hồi gần 993 triệu đồng vào ngân sách⁽²⁾.

Công tác thanh tra tín dụng, quản lý vốn và thu chi tài chính tại các ngân hàng thương mại trong tỉnh cũng đã làm rõ nhiều

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

tồn tại. Tình trạng nợ quá hạn tại các ngân hàng ở mức cao, nguyên nhân chủ yếu do chấp hành chế độ, thể lệ tín dụng chưa nghiêm, quy trình cho vay có nhiều sơ hở, việc thẩm định tài sản thế chấp không sát thực tế, thiếu kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi cho vay, cũng như việc chi tiêu tài chính tùy tiện sai quy định. Qua đó, số tiền thất thoát được xác định là hơn 640 triệu đồng và kiến nghị xử lý kỷ luật 56 cán bộ ngành ngân hàng có sai phạm.

Đặc biệt, cuộc thanh tra theo Nghị định 28/CP, ngày 29/4/1995 của Chính phủ và Thông tư số 18-TBLĐXH/TT, ngày 1/8/1995 của Bộ Lao động, Thương binh và xã hội về chính sách đối với người có công, thực hiện theo Chỉ thị số 14-CT/UB của Ủy ban nhân dân tỉnh, đã phát hiện nhiều hồ sơ giả mạo, kiến nghị cắt chế độ của 811 trong tổng số 3.020 người, trong đó riêng Thanh tra tỉnh kiến nghị cắt chế độ 339 người, giảm thất thoát ngân sách hơn 9,1 tỷ đồng⁽¹⁾. Hiệu quả của cuộc thanh tra này không chỉ góp phần tăng cường công bằng xã hội, mà còn giải quyết những mâu thuẫn trong quần chúng nhân dân, hạn chế việc phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực thực hiện chính sách xã hội, qua đó củng cố niềm tin của Nhân dân vào đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước.

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân trong năm chủ yếu tập trung vào các vấn đề liên quan đến tranh chấp đất đai như vườn ươm, lối đi, lấn chiếm đất, đền bù giải phóng mặt bằng quốc lộ 1A, giao đất giao rừng, thực hiện Nghị định số 64-CP năm 1993, tranh chấp địa giới hành chính, cũng như các khiếu nại về chính sách thuế công thương nghiệp, quản lý thị trường và chính sách xã hội. Tố cáo tập trung vào việc một

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

số cán bộ cố ý làm trái trong quản lý đất đai, sử dụng công quỹ, ngân sách địa phương sai mục đích, có dấu hiệu tham ô, lợi dụng sơ hở trong thực hiện chính sách người có công. Trong năm 1997, các cơ quan quản lý hành chính nhà nước đã tiếp nhận 4.344 lượt người đến khiếu kiện, nhận 3.574 đơn, trong đó 2.845 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết. Kết quả giải quyết đạt tỷ lệ 92% với 2.607 đơn được xử lý. Qua đó, kiến nghị thu hồi cho nhà nước và tập thể gần 991 triệu đồng, 32.000 USD và 4.670 m² đất, trong đó thu hồi thực tế 723 triệu đồng và toàn bộ diện tích đất trên. 25 cán bộ vi phạm đã bị xử lý kỷ luật hành chính⁽¹⁾. Những kết quả này đã góp phần nâng cao chất lượng tiếp dân, giải quyết đơn thư; đồng thời, khắc phục những hạn chế trong công tác tiếp nhận và xử lý khiếu nại, tố cáo.

Bên cạnh đó, công tác thanh tra kinh tế - xã hội và giải quyết khiếu nại, tố cáo còn được kết hợp với công tác đấu tranh chống tham nhũng, buôn lậu. Trong năm 1997, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã phát hiện 11 vụ tham nhũng với tổng số tiền vi phạm hơn 569 triệu đồng, điển hình là vụ tham ô 66 triệu đồng tại xã Nghi Công (Nghi Lộc) và các vụ tham ô công quỹ tại các xã Tam Thái, Xá Lượng (Tương Dương), Phúc Thành (Yên Thành), Hưng Dũng (Vinh), Diễn Lợi, Diễn Lộc (Diễn Châu). Qua đó, 15 cá nhân có liên quan bị kiến nghị xử lý, 4 vụ với 6 cán bộ đã được chuyển sang cơ quan điều tra để làm rõ⁽²⁾.

Về công tác tổ chức cán bộ, năm 1997 đồng chí Nguyễn Xuân Hoan, Chánh Thanh tra tỉnh nghỉ hưu theo chế độ. Ngày 17/5/1997, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 2110/QĐ-UB bổ nhiệm đồng chí Trần Hồng Châu, Tỉnh ủy viên,

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Bí thư Ban Cán sự Đảng, Phó Chánh Thanh tra tỉnh giữ chức quyền Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An. Đến năm 1998, đồng chí Trần Hồng Châu có quyết định làm Chánh Thanh tra tỉnh⁽¹⁾. Cùng với đó, bộ máy giúp việc lãnh đạo Thanh tra tỉnh được củng cố với việc thành lập thêm Phòng Thanh tra Nội chính - Văn xã, nâng tổng số lên 4 phòng, gồm: Văn phòng - Tổng hợp, Thanh tra Xét khiếu tố, Thanh tra Kinh tế và Thanh tra Nội chính - Văn xã.

Những thành tích đạt được trong năm 1997 đã góp phần nâng cao vị thế và uy tín của ngành Thanh tra Nghệ An. Vì vậy, ngành đã được Thanh tra nhà nước tặng Cờ thi đua xuất sắc; Phòng Thanh tra Xét khiếu tố được Thủ tướng Chính phủ tặng Bằng khen; 2 tập thể và 5 cá nhân được Tổng Thanh tra nhà nước khen thưởng; Ủy ban nhân dân tỉnh trao Cờ thi đua xuất sắc cho Thanh tra huyện Nghi Lộc; 10 tập thể và 13 cá nhân được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tặng Bằng khen. Đảng bộ Thanh tra tỉnh cũng được công nhận danh hiệu “Trong sạch, vững mạnh,” thể hiện sự phát triển bền vững, minh bạch và hiệu quả trong công tác thanh tra trên địa bàn tỉnh.

Bước sang năm 1998, ngành Thanh tra Nghệ An tập trung thực hiện thanh tra diện rộng các lĩnh vực trọng yếu như chính sách đối với người có công theo Chỉ thị số 14/CT-UB, ngày 22/4/1997 của Ủy ban nhân dân tỉnh, thu chi ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân. Trong năm này, toàn ngành đã tiến hành 198 cuộc thanh tra trên nhiều lĩnh vực kinh tế - xã hội, phát hiện sai phạm kinh tế lên đến hơn 40 tỷ đồng. Kiến nghị thu hồi vào ngân sách nhà nước gần 17 tỷ đồng, trong đó đã thu

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

hồi hơn 10 tỷ đồng⁽¹⁾. Song song đó, công tác xử lý kỷ luật hành chính cũng được thực hiện nghiêm túc với 142 trường hợp bị xử lý bằng các hình thức cách chức, buộc thôi việc, cảnh cáo, khiển trách.

Trong số các cuộc thanh tra tiêu biểu, công tác thanh tra tại các xã, phường, thị trấn được chú trọng với 5 nội dung chính, gồm thu chi ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, huy động vốn đóng góp của dân và tài chính hợp tác xã, tài chính địa phương. Qua kiểm tra, nhiều sai phạm nghiêm trọng về quản lý tài chính ngân sách được phát hiện như vi phạm Pháp lệnh Kế toán - Thống kê, để ngoài ngân sách nhiều khoản thu, giấu nguồn thu, chiếm dụng tiền ngân sách và thu sai chế độ, với tổng số tiền sai phạm lên tới gần 12 tỷ đồng cùng nhiều tài sản khác. Kiến nghị thu hồi trên 7,5 tỷ đồng, đất đai và thóc, xử lý kỷ luật 41 cá nhân, đồng thời chuyển cơ quan điều tra một vụ việc⁽²⁾. Bên cạnh đó, thanh tra quản lý và sử dụng đất đai cũng được đẩy mạnh, phát hiện nhiều vi phạm như cấp, bán đất tùy tiện, không đúng thẩm quyền tại nhiều địa phương, tự ý nâng giá đất, miễn giảm thuế đất nông nghiệp trái quy định, thu tiền thuế đất không nộp ngân sách, sử dụng tiền đền bù không đúng chế độ, dẫn đến thiệt hại hàng tỷ đồng cho ngân sách. Trong lĩnh vực văn hóa - thông tin, công tác thanh tra cũng được chú trọng với việc kiểm tra trên 375 cơ sở, phát hiện vi phạm trong kinh doanh băng đĩa ngoài luồng, vi phạm quyền tác giả, hoạt động không giấy phép và quảng cáo sai quy định. Kết quả xử lý 117 trường hợp vi phạm, thu giữ tiêu hủy hàng nghìn băng đĩa, sách không lành mạnh; đồng thời, xử phạt vi phạm hành chính trên 11 triệu đồng, góp phần đưa hoạt động văn hóa đi vào nền nếp pháp luật.

(1) Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005

(2) Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong năm 1998 cũng được ngành Thanh tra đặc biệt quan tâm khi tiếp nhận hơn 4.200 lượt người với gần 3.800 đơn thư, trong đó phần lớn thuộc thẩm quyền giải quyết. Tỷ lệ giải quyết đạt gần 90%, nội dung khiếu nại chủ yếu liên quan đến tranh chấp đất đai, thuế, chính sách xã hội và các quyết định hành chính, còn tố cáo tập trung vào vi phạm trong quản lý tài chính, đất đai, xây dựng. Qua đó, ngành đã thu hồi cho Nhà nước và công dân gần 760 triệu đồng cùng hơn 6.900 m² đất, xử lý kỷ luật 25 cá nhân và chuyển cơ quan điều tra một vụ việc với 2 cá nhân liên quan⁽¹⁾. Bên cạnh đó, 57 cuộc kiểm tra về thực hiện Pháp lệnh Khiếu nại, tố cáo đã được tiến hành nhằm kịp thời uốn nắn những sai sót trong công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư.

Hoạt động đấu tranh phòng, chống tham nhũng trong năm cũng đạt kết quả tích cực khi phát hiện 9 vụ việc có dấu hiệu tham nhũng với số tiền lớn. Các hành vi vi phạm chủ yếu gồm cố ý làm trái, tham ô tiền chính sách, quyết toán không, không nộp tiền thu từ dân vào ngân sách và chiếm đoạt tài sản nhà nước. Kiến nghị thu hồi hơn 3 tỷ đồng, xử lý kỷ luật 11 người và chuyển cơ quan điều tra 4 vụ với 24 người liên quan. Một số vụ việc điển hình như xã Quang Sơn chi sai tài chính 120 triệu đồng; Chi cục Bảo vệ thực vật lập chứng từ không 79 triệu đồng; Khu Quản lý đường bộ IV quyết toán không 460 triệu đồng; Công ty Thương mại tổng hợp vi phạm trên 2 tỷ đồng⁽²⁾.

Về tổ chức, xây dựng lực lượng và công tác cán bộ, tính đến cuối tháng 11/1998, toàn ngành có 35 tổ chức thanh tra nhà

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

nước với 169 cán bộ, trong đó phần lớn có trình độ đại học và trung cấp. Ngành đã tăng cường bổ sung tổ chức cấp huyện và một số sở, ngành nhằm đáp ứng tính chất phức tạp của đơn thư khiếu nại, tố cáo. Đồng thời, công tác nâng cao trình độ cán bộ được chú trọng với việc cử cán bộ đi học đại học Luật, Kinh tế, học thêm đại học thứ hai và bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra. Việc bổ nhiệm thanh tra viên được thực hiện đúng quy định nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ.

Nhờ những nỗ lực đó, ngành Thanh tra tỉnh đã được Chính phủ tặng Cờ thi đua xuất sắc, cùng với đó có 3 tập thể và 5 cá nhân nhận Bằng khen của Tổng Thanh tra nhà nước. Thanh tra huyện Đô Lương được nhận Cờ đơn vị Thi đua xuất sắc của Ủy ban nhân dân tỉnh, còn 13 tập thể và 13 cá nhân được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tặng Bằng khen. Đảng bộ Thanh tra tỉnh cũng được công nhận danh hiệu “Trong sạch, vững mạnh”, khẳng định sự vững vàng về tổ chức và phẩm chất của đội ngũ cán bộ.

Sang năm 1999, đây là năm đầu tiên thực hiện Luật Khiếu nại, tố cáo và cũng là năm diễn ra bầu cử Hội đồng Nhân dân các cấp, dẫn đến khiếu kiện của nhân dân tăng về số lượng và tính phức tạp. Trong bối cảnh đó, công tác thanh tra tập trung chấn chỉnh và nâng cao chất lượng tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, đồng thời triển khai chương trình thanh tra kinh tế - xã hội. Công tác tiếp dân đạt hơn 5.000 lượt người, tiếp nhận gần 5.000 đơn khiếu nại và tố cáo, trong đó đơn thuộc thẩm quyền giải quyết là trên 2.500 đơn, với tỷ lệ giải quyết đạt gần 90%. Nhiều vụ việc phức tạp đã được xử lý, góp phần ổn định an ninh chính trị, trật tự xã hội. Qua đó, ngành đã thu hồi cho Nhà nước và công dân hơn 586 triệu đồng, hơn 10 tấn thóc và trên 34.000 m² đất, đồng thời kiến nghị xử lý kỷ luật 24 cá nhân

và chuyển cơ quan điều tra 3 vụ với 3 cá nhân⁽¹⁾.

Hoạt động thanh tra trong năm 1999 tiếp tục được triển khai quyết liệt với 194 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội. Thanh tra diện rộng theo chỉ đạo của Thanh tra nhà nước tập trung vào 5 nội dung quản lý ở xã, phường, thị trấn, cùng quản lý sử dụng đất đai của tổ chức được giao đất, cho thuê đất. Qua thanh tra, phát hiện sai phạm kinh tế gần 17 tỷ đồng, hơn 467 tấn thóc và 487 ha đất. Kiến nghị thu hồi gần 12 tỷ đồng, hơn 445 tấn thóc và gần 20 ha đất, trong đó thu hồi thực tế đạt hơn 5,8 tỷ đồng và trên 389 tấn thóc. Công tác xử lý kỷ luật hành chính thực hiện đối với 134 cá nhân, chuyển cơ quan điều tra 6 vụ với 13 đối tượng liên quan. Ngoài ra, kiến nghị sửa đổi, bổ sung 4 văn bản quản lý chưa phù hợp pháp luật cũng được đề xuất nhằm hoàn thiện khung pháp lý. Một số cuộc thanh tra điển hình trong năm như thanh tra 5 nội dung ở 56 xã phát hiện sai phạm trên 6 tỷ đồng, đất đai và thóc với kết quả xử lý hành chính 77 cán bộ và chuyển cơ quan điều tra 3 vụ⁽²⁾.

Qua đó, có thể thấy công tác thanh tra của ngành Thanh tra Nghệ An trong các năm 1998 và 1999 đã góp phần quan trọng trong việc phát hiện, xử lý sai phạm, ổn định trật tự xã hội và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước. Việc duy trì và phát huy truyền thống thanh tra công minh, khách quan cùng với sự đổi mới, nâng cao chất lượng công tác sẽ tiếp tục là nền tảng vững chắc để đáp ứng yêu cầu phát triển trong những năm tiếp theo.

2. Tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh Nghệ An trong những năm đầu thế kỷ XXI (2000 - 2005)

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

Năm 2000 là năm diễn ra nhiều sự kiện trọng đại của đất nước, trong đó có công tác chuẩn bị cho Đại hội Đảng các cấp. Trong bối cảnh ấy, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã tích cực quán triệt, triển khai các nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, đặc biệt là Nghị quyết Trung ương 6 (lần 2), đồng thời bám sát nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của địa phương. Phát huy những kết quả đã đạt được trong các năm trước, toàn ngành tiếp tục đẩy mạnh công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định tình hình, giữ vững kỷ cương pháp luật, phục vụ hiệu quả công tác chuẩn bị và tổ chức Đại hội Đảng.

Trong năm 2000, ngành Thanh tra tỉnh đã triển khai 120 cuộc thanh tra trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội. Qua đó, phát hiện nhiều sai phạm với tổng giá trị 14,71 tỷ đồng, 228 tấn thóc và 111 ha đất. Các kiến nghị thu hồi đạt 9,542 tỷ đồng, 38 tấn thóc và 19 ha đất. Công tác xử lý vi phạm được triển khai nghiêm túc: 153 cán bộ bị xử lý hành chính (trong đó có 11 người bị cách chức, 84 cảnh cáo, 58 khiển trách) và 5 vụ việc với 19 người liên quan được chuyển cơ quan điều tra. Một số cuộc thanh tra tiêu biểu như: tại Công ty Du lịch Nghệ An phát hiện nợ khó đòi lên tới 1,4 tỷ đồng và khoản nợ ngân sách 6,6 tỷ đồng không có khả năng thanh toán; Công ty Bia Nghệ An bị truy thu thuế lợi tức 254,5 triệu đồng và xuất toán khỏi giá thành 628,8 triệu đồng; Công ty Xây dựng Thủy lợi 24 bị phát hiện chênh lệch vật tư trị giá 268,6 triệu đồng. Ngoài ra, tại 8 doanh nghiệp ngoài quốc doanh, ngân sách đã được thu hồi 325,9 triệu đồng. Đặc biệt, tại cấp xã, phường, thị trấn, các vi phạm về quản lý đất đai và xây dựng cơ bản vẫn phổ biến, điển hình là các xã Cẩm Muộn (Quế Phong), Nghi Hải (Cửa Lò), Tràng Sơn

(Đô Lương) với các hành vi cấp, bán đất trái thẩm quyền, quyết toán không gây thất thoát vốn⁽¹⁾.

Ngày 15/6/2004, Quốc hội ban hành Luật Thanh tra số 22/2004/QH11 (có hiệu lực thi hành từ ngày 1/10/2004). Đây là luật đầu tiên quy định về hệ thống tổ chức bộ máy của ngành Thanh tra, chức năng, nhiệm vụ của ngành, đánh dấu một bước phát triển mới trong việc xây dựng, hoàn thiện thể chế pháp luật về công tác thanh tra, đồng thời tạo ra một sự đổi mới mang tính căn bản về công tác thanh tra, tổ chức và hoạt động thanh tra, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả thanh tra.

Song song với công tác thanh tra, ngành cũng tích cực trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân. Trong năm 2000, các cơ quan trong ngành đã tiếp nhận 4.289 lượt công dân đến khiếu kiện, với tổng số 5.677 đơn thư (trong đó có 3.560 đơn khiếu nại và 2.117 đơn tố cáo). Trong số đó, 2.727 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết và đã xử lý 2.481 đơn. Một số vụ việc nổi bật như khiếu nại đất đai tại phường Trường Thi; tố cáo cán bộ phường Nghi Hải (Cửa Lò); tố cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tràng Sơn (Đô Lương) đã được tập trung làm rõ, xử lý nghiêm minh. Kết quả, 58 người được minh oan, 9 người được khôi phục quyền lợi, 35 cán bộ bị xử lý kỷ luật hành chính, đồng thời kiến nghị thu hồi 2.800 m² đất nông nghiệp, 101 m² đất ở và 190.000 kg thóc⁽²⁾.

Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được xác định là một nhiệm vụ trọng tâm. Trong năm 2000, ngành đã phát hiện 12 vụ việc có dấu hiệu tham nhũng, thu hồi 2,302 tỷ đồng và 28.335 kg thóc. 25 cá nhân bị xử lý kỷ luật hành chính và 3 vụ

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

với 14 người liên quan được chuyển sang cơ quan điều tra⁽¹⁾. Các địa bàn có dấu hiệu tham nhũng nổi cộm gồm: huyện Diễn Châu, xã Xuân Tường (Thanh Chương), xã Giang Sơn (Đô Lương), huyện Quế Phong, Quỳnh Lưu.

Song hành với các hoạt động nghiệp vụ, công tác xây dựng ngành và tổ chức cán bộ cũng được chú trọng. Trong năm 2000, đồng chí Nguyễn Văn Thông được điều động sang công tác tại Tỉnh ủy, giữ chức vụ Phó Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, đồng chí Nguyễn Tài Tích được bổ nhiệm làm Phó Chánh Thanh tra tỉnh. Công tác bồi dưỡng, đào tạo cán bộ được triển khai tích cực với 63 lớp tập huấn, thu hút 2.815 lượt người tham gia. Năm điều kỷ luật của thanh tra viên tiếp tục được quán triệt và thực hiện nghiêm túc, tạo chuyển biến tích cực trong lối sống, đạo đức công vụ của cán bộ toàn ngành.

Bước sang năm 2001, công tác tổ chức cán bộ có một số thay đổi: đồng chí Trần Hồng Châu được điều động sang công tác tại Tỉnh ủy giữ chức Trưởng Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, đồng chí Thái Văn Hằng được Ủy ban nhân dân tỉnh ra quyết định giữ chức Chánh Thanh tra tỉnh. Các đồng chí Lê Thị Thủy, Nguyễn Tài Tích và Nguyễn Chí Nhâm làm Phó Chánh Thanh tra tỉnh. Toàn ngành có 198 cán bộ, trong đó 81% có trình độ đại học⁽²⁾. Công tác đào tạo tiếp tục được đẩy mạnh: 16 cán bộ được cử đi học nghiệp vụ, 2 cán bộ học cao cấp quản lý nhà nước, 11 cán bộ theo học đại học chuyên ngành thứ hai.

Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong năm 2001 tiếp tục được triển khai tích cực. Toàn ngành đã tiếp 3.882 lượt công dân, tiếp nhận 4.903 đơn thư (gồm 3.574 đơn khiếu

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

nại và 1.329 đơn tố cáo). Trong số đó, 2.385 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết. Qua phân tích cho thấy nguyên nhân chủ yếu dẫn đến khiếu kiện là do vi phạm chính sách, pháp luật trong quản lý đất đai, tài chính, xây dựng; một bộ phận cán bộ, đảng viên có biểu hiện thoái hóa, biến chất; một số nơi thiếu trách nhiệm trong tiếp dân, giao khoán trắng cho cơ quan thanh tra. Hệ quả là nhiều vụ việc không được giải quyết dứt điểm, gây mất lòng tin của người dân, ảnh hưởng đến an ninh trật tự địa phương.

Trước tình hình đó, ngày 16/7/2001, Tỉnh ủy Nghệ An đã ban hành Chỉ thị số 04-CT/TU nhằm tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp đối với công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Trong đó, nhấn mạnh vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu; yêu cầu lấy kết quả giải quyết đơn thư làm tiêu chí đánh giá cán bộ; xử lý dứt điểm các vụ việc tại cơ sở; tăng cường đối thoại, hòa giải giữa chính quyền và người dân. Cùng với đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã triển khai “Chương trình giải quyết dứt điểm các vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài”, tiến hành xem xét lại 40 vụ việc nổi cộm. Đồng thời, ban hành Thông báo số 100/TB.UB và 101/TB.UB, khẳng định rõ quan điểm không xem xét lại các vụ việc đã được xử lý đúng pháp luật nhằm tránh kéo dài, gây rối trật tự xã hội.

Với những nỗ lực vượt bậc, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã đạt được nhiều thành tích đáng ghi nhận. Thanh tra tỉnh vinh dự được Chủ tịch nước tặng thưởng Huân chương Lao động hạng Nhất. Ngoài ra, có 5 tập thể và 10 cá nhân được Tổng Thanh tra nhà nước tặng Bằng khen; Thanh tra huyện Nghi Lộc nhận Cờ thi đua xuất sắc của Ủy ban nhân dân tỉnh; 5 tập thể và 11 cá nhân khác được Ủy ban nhân dân tỉnh tặng

Bằng khen. Đặc biệt, Đảng bộ Thanh tra tỉnh được công nhận là tổ chức cơ sở đảng “Trong sạch, vững mạnh”.

Nhìn lại giai đoạn 2000 - 2001 có thể khẳng định, ngành Thanh tra Nghệ An đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị được giao, khẳng định vai trò quan trọng trong công cuộc đổi mới đất nước. Những kết quả đạt được là minh chứng rõ nét cho sự trưởng thành của toàn ngành, góp phần quan trọng vào việc giữ vững kỷ cương, pháp luật, phòng, chống tham nhũng và bảo đảm ổn định, phát triển bền vững của tỉnh Nghệ An.

Trong bối cảnh cả hệ thống chính trị tập trung triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh và xây dựng Đảng, ngành Thanh tra Nghệ An cũng đã không ngừng đổi mới tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ nhằm đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của công tác thanh tra trong giai đoạn mới. Đến năm 2002, toàn ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã kiện toàn hệ thống tổ chức với 35 đơn vị Thanh tra nhà nước, bao gồm 1 thanh tra tỉnh, 19 thanh tra cấp huyện, thành phố, thị xã và 15 thanh tra sở, ngành. Đội ngũ cán bộ toàn ngành có tổng số 176 người, trong đó trình độ đại học chiếm tỷ lệ cao, đạt 81,8%. Riêng ở cấp huyện có 75 cán bộ, trong đó 72% đạt trình độ đại học; tại các sở, ngành, số cán bộ là 56 người, với tỷ lệ đại học lên tới 92,8%⁽¹⁾.

Công tác cán bộ tiếp tục được quan tâm chỉ đạo sát sao, gắn với yêu cầu kiện toàn bộ máy và đảm bảo tính kế thừa, ổn định. Trong năm, đồng chí Nguyễn Tài Tích - Phó Chánh Thanh tra tỉnh được nghỉ hưu theo chế độ. Ngành đã chủ động kiện toàn các chức danh Chánh Thanh tra cấp huyện, sở từ nguồn cán bộ quy hoạch, bảo đảm chất lượng, trình độ và tiêu chuẩn chính trị. Trong số 19

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

chánh Thanh tra cấp huyện, có 11 đồng chí là huyện uỷ viên; trong số 15 chánh Thanh tra sở, có 10 đồng chí tham gia cấp uỷ đảng tại ngành, thể hiện sự gắn kết chặt chẽ giữa công tác chuyên môn và công tác xây dựng Đảng trong từng đơn vị.

Song song với việc sắp xếp tổ chức, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cũng được triển khai một cách bài bản, toàn diện. Trong năm, ngành đã tổ chức lớp bồi dưỡng nghiệp vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo cho gần 100 cán bộ thanh tra của 3 tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh và Quảng Bình, góp phần nâng cao năng lực xử lý vụ việc theo đúng quy định pháp luật. Bên cạnh đó, nhiều cán bộ được cử tham dự các lớp đào tạo về quản lý nhà nước, lý luận chính trị và học tập nâng cao trình độ đại học ở các chuyên ngành phù hợp với yêu cầu công tác.

Sự đổi mới về tổ chức bộ máy và phát triển đội ngũ đã tạo nền tảng vững chắc để ngành Thanh tra triển khai đồng bộ, có hiệu quả các mặt công tác chuyên môn, trong đó nổi bật là công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng và thi đua, khen thưởng trong năm qua,...

Giai đoạn 2003 - 2004, công tác thanh tra trên địa bàn tỉnh Nghệ An tiếp tục nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền các cấp. Các cơ quan thanh tra đã chủ động tham mưu, triển khai tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 09-CT/TW, ngày 6/3/2002 của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Chỉ thị số 04-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ; đồng thời tiến hành các cuộc thanh tra theo Quyết định số 273/2002/QĐ - TTg ngày 12/4/2002 của Thủ tướng Chính phủ về t việc kiểm soát việc đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý, sử dụng đất đai.

Về tổ chức, năm 2003, toàn ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An có 35 tổ chức Thanh tra nhà nước, gồm: Thanh tra tỉnh, 15 tổ

chức thanh tra sở và 19 tổ chức thanh tra cấp huyện, với tổng số 189 cán bộ, thanh tra viên. Trong đó, có 161 người có trình độ đại học và trên đại học (chiếm 85,2%), riêng Thanh tra tỉnh có 46 cán bộ, trong đó 38 người có trình độ đại học và trên đại học (chiếm 92,7%). Số cán bộ có trình độ lý luận chính trị từ trung cấp trở lên là 14 người; được bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước là 13 người⁽¹⁾. Lãnh đạo Thanh tra tỉnh có 1 Chánh thanh tra và 3 Phó Chánh thanh tra. Trong năm, đồng chí Định Thanh Trí - Chánh Văn phòng Thanh tra tỉnh đã được bổ nhiệm giữ chức vụ Phó Chánh Thanh tra tỉnh theo Quyết định số 1457/QĐ-UB, ngày 23/4/2003 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Song song với việc kiện toàn tổ chức, công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ tiếp tục được quan tâm. Ngoài các lớp nghiệp vụ thanh tra, nhiều cán bộ còn được tạo điều kiện theo học các chương trình về quản lý nhà nước, lý luận chính trị. Đồng thời, công tác tổ chức cán bộ cũng được chú trọng với việc bổ nhiệm mới 2 chánh thanh tra cấp huyện, 2 chánh thanh tra sở, thành lập Thanh tra ngành Tổ chức Nhà nước thuộc Ban Tổ chức chính quyền tỉnh. Công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được thực hiện nghiêm túc theo quy định của Luật Khiếu nại, tố cáo. Trong năm 2003, toàn tỉnh đã tiếp 3.813 lượt công dân, tiếp nhận 4.579 đơn thư với 2.033 vụ việc thuộc thẩm quyền. Đã giải quyết 1.842/2.033 vụ (đạt 90,6%), góp phần quan trọng trong việc chấn chỉnh công tác quản lý, hạn chế đơn thư vượt cấp, giữ vững ổn định chính trị - xã hội. Qua giải quyết khiếu nại, tố cáo, đã thu hồi 5,823 tỷ đồng và 45.092 m² đất về cho ngân sách; khôi phục quyền lợi hợp pháp cho 18 người, minh oan cho 12 người,

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

chuyển 7 vụ với hơn 25 đối tượng sang cơ quan điều tra. Điển hình có vụ việc tại Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Tương Dương, Công ty Xổ số kiến thiết Nghệ An, xã Nghĩa Mai (huyện Nghĩa Đàn),...⁽¹⁾.

Bên cạnh đó, công tác thanh tra kinh tế - xã hội tiếp tục được triển khai rộng khắp. Toàn ngành đã tiến hành 227 cuộc thanh tra trên các lĩnh vực, phát hiện sai phạm với tổng giá trị 37,919 tỷ đồng; kiến nghị thu hồi 32,328 tỷ đồng; đồng thời, đưa ra 75 kiến nghị về sửa đổi, bổ sung và chấn chỉnh công tác quản lý tại các đơn vị. Nhiều cuộc thanh tra tiêu biểu đã được thực hiện, điển hình như: Thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản theo Quyết định số 273/2002/QĐ - TTg và Kế hoạch số 201 của Thanh tra Nhà nước: Kiểm tra 6 dự án, 11 công trình với giá trị thanh tra 107,941 tỷ đồng, phát hiện sai phạm 4,73 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 3,214 tỷ đồng. Thanh tra dự án phòng, chống brouc cỏ: Phát hiện sai phạm 661,686 triệu đồng, kiến nghị thu hồi 514,445 triệu đồng. Thanh tra quản lý, sử dụng đất đai tại thành phố Vinh, huyện Thanh Chương, Nghi Lộc,... phát hiện sai phạm 4,825 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 577 triệu đồng. Thanh tra Quỹ phòng chống bão và Quỹ lao động công ích: Phát hiện sai phạm 7,6 tỷ đồng, đề xuất thu hồi toàn bộ số tiền. Thanh tra Công ty Xuất nhập khẩu Nghệ An: Phát hiện sai phạm hơn 19,4 tỷ đồng và 365,6 tấn gạo, chuyển hồ sơ sang cơ quan điều tra⁽²⁾.

Thông qua các cuộc thanh tra, công tác phòng, chống tham nhũng được đẩy mạnh. Các tổ chức thanh tra đã phát hiện nhiều vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật như: giả mạo hồ

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

(2) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

sơ, tham ô, chiếm đoạt tài sản, lập chứng từ không,... chuyển 7 vụ với hơn 25 đối tượng sang cơ quan điều tra. Các vụ việc tiêu biểu gồm: Công ty Xuất nhập khẩu Nghệ An, hồ sơ giả thanh niên xung phong, Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội huyện Tương Dương, xã Quỳnh Vinh (Quỳnh Lưu), Công ty trách nhiệm hữu hạn Tiên Đài,...

Với những kết quả đạt được, năm 2003, Thanh tra tỉnh Nghệ An tiếp tục được Thủ tướng Chính phủ tặng Cờ thi đua xuất sắc, dẫn đầu ngành Thanh tra toàn quốc. Nhiều tập thể, cá nhân được khen thưởng ở các cấp; trong đó có 8 tập thể và 11 cá nhân được Tổng Thanh tra Nhà nước tặng Bằng khen. Đặc biệt, Đảng bộ Thanh tra tỉnh tiếp tục giữ vững danh hiệu “Trong sạch, vững mạnh”.

Bước sang năm 2004, trong bối cảnh có nhiều thay đổi về tổ chức sau cuộc bầu cử Hội đồng nhân dân các cấp, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã kịp thời kiện toàn bộ máy, đặc biệt là nhân sự lãnh đạo tại một số sở, ngành, địa phương. Một số tổ chức thanh tra mới được thành lập như: Thanh tra Sở Nội vụ, Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư. Đội ngũ cán bộ tiếp tục được củng cố với 171 người, trong đó 150 người có trình độ đại học và trên đại học (chiếm 87%). Đội ngũ đảng viên chiếm 57,3%; nhiều cán bộ đã được bồi dưỡng kiến thức lý luận, quản lý nhà nước, ngoại ngữ, tin học,...

Lãnh đạo Thanh tra tỉnh cũng có sự thay đổi khi đồng chí Phạm Hồng Sơn, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường được điều động, bổ nhiệm giữ chức Phó Chánh Thanh tra tỉnh theo Quyết định số 3928/QĐ-UB, ngày 18/10/2004, thay đồng chí Lê Thị Thủy luân chuyển về Huyện ủy Hưng Nguyên.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng tiếp tục được triển khai tích cực. Trong năm, toàn ngành có 10 người học quản lý nhà nước, 10 người học trung cấp chính trị, 2 người học cao cấp chính trị, 5 người học đại học thứ hai. Đồng thời, hơn 50 cán bộ được đào tạo nghiệp vụ kế toán - tài chính tại lớp phối hợp với Trường Cao đẳng Kinh tế - Kỹ thuật Nghệ An.

Toàn ngành đã tiếp 5.743 lượt công dân, tiếp nhận 5.420 đơn khiếu nại, tố cáo, trong đó có 2.441 vụ thuộc thẩm quyền, tăng 20,1% so với năm 2003⁽¹⁾. Nguyên nhân chủ yếu là do giá đất tăng cao, các tranh chấp đất đai, việc giải phóng mặt bằng không đúng quy định, cùng với ảnh hưởng từ cuộc bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp. Tuy nhiên, nhờ sự chỉ đạo quyết liệt, các vụ việc chủ yếu đã được giải quyết ngay tại cơ sở, hạn chế đơn thư vượt cấp.

Kết quả, các tổ chức thanh tra đã tham mưu giải quyết 2.242/2.441 vụ (đạt 91,8%), thu hồi 3,623 tỷ đồng và 26.617,7 m² đất về cho ngân sách; khôi phục quyền lợi cho 46 người, minh oan cho 20 người, chuyển cơ quan điều tra 5 vụ với 6 đối tượng liên quan.

Thực hiện kế hoạch thanh tra năm 2004, toàn ngành tiến hành 163 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, phát hiện nhiều sai phạm với tổng số tiền 17,142 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi 9,717 tỷ đồng, 26.382,2 m² đất. Đồng thời, kiến nghị xử lý 46 cá nhân và đề xuất các biện pháp chấn chỉnh công tác quản lý tại các đơn vị.

Các cuộc thanh tra nổi bật trong năm bao gồm: thanh tra các dự án đầu tư tại Bưu điện tỉnh Nghệ An, Công ty Cầu đường Nghệ An, Ban Quản lý Dự án Giao thông, Dự án

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

đánh bắt hải sản xa bờ,... với tổng sai phạm phát hiện là 6,786 tỷ đồng⁽¹⁾.

Nhìn chung, năm 2004, mặc dù đối mặt với nhiều thách thức, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã giữ vững vai trò nòng cốt trong công tác kiểm tra, giám sát, phòng, chống tham nhũng, giải quyết khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định tình hình chính trị - xã hội, phục vụ hiệu quả cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Trong bối cảnh Việt Nam bước vào giai đoạn chuyển đổi kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế sơ khai, vai trò của Thanh tra tỉnh trở nên hết sức quan trọng. Giai đoạn 1996 - 2005 đánh dấu một bước ngoặt trong quản lý nhà nước, khi các chính sách mở cửa, cải cách hành chính và thu hút đầu tư nước ngoài được triển khai mạnh mẽ. Trong bối cảnh này, Thanh tra tỉnh không chỉ thực hiện chức năng giám sát và kiểm tra, mà còn góp phần tạo dựng môi trường pháp lý minh bạch, ổn định, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội bền vững, đồng thời củng cố niềm tin của Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp vào năng lực quản lý của chính quyền địa phương.

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Thanh tra tỉnh đã thể hiện rõ vai trò trọng yếu của mình. Hoạt động giám sát việc thực hiện chính sách và pháp luật tập trung vào những lĩnh vực then chốt như quản lý ngân sách, đầu tư công, doanh nghiệp nhà nước và các dự án hợp tác quốc tế, từ đó hạn chế thất thoát và lãng phí nguồn lực công. Việc phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm trong quản lý đất đai, tài chính và xây dựng không chỉ bảo vệ tài sản nhà nước mà còn góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, củng cố niềm tin xã hội và tạo ra cơ sở pháp lý vững

(1) *Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.*

chắc cho phát triển bền vững. Đồng thời, Thanh tra tỉnh còn thúc đẩy cải cách hành chính thông qua chuẩn hóa thủ tục, minh bạch cơ chế cấp phép, tạo thuận lợi cho cả doanh nghiệp trong nước và nhà đầu tư nước ngoài. Nhờ vậy, Thanh tra tỉnh vừa là “bộ lọc pháp luật” hạn chế rủi ro, vừa hỗ trợ chính quyền địa phương định hướng phát triển chiến lược.

Nhìn lại giai đoạn, từ năm 1996 đến 2000, Thanh tra tỉnh tập trung giám sát quản lý ngân sách, tài chính công, doanh nghiệp nhà nước và các dự án ODA, đảm bảo cảnh báo sớm các rủi ro trong quản lý và đầu tư. Từ năm 2001 đến 2005, hoạt động thanh tra trở nên chuyên sâu hơn, tập trung vào các dự án trọng điểm, quản lý đất đai, xây dựng và đầu tư nước ngoài; đồng thời, góp phần cải thiện môi trường kinh doanh, chuẩn bị nền tảng cho hội nhập sâu hơn với ASEAN và các hiệp định thương mại song phương. Thành tựu đạt được trong giai đoạn này là toàn diện. Pháp luật được thực thi nghiêm minh, tài sản nhà nước được bảo vệ, thất thoát và tham nhũng được hạn chế, môi trường đầu tư trở nên minh bạch và thuận lợi; đồng thời, cải cách hành chính được thúc đẩy mạnh mẽ. Cùng với đó, giai đoạn này cũng cho thấy, Thanh tra tỉnh đã đóng vai trò quan trọng trong việc định hướng chính sách, góp phần nâng cao năng lực quản lý của các cơ quan nhà nước; đồng thời, hình thành cơ chế giám sát và kiểm soát rủi ro hiệu quả. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại một số hạn chế như việc xử lý vụ việc chưa đồng bộ giữa các ngành, phương pháp thanh tra chủ yếu mang tính phát hiện hơn là phòng ngừa, và năng lực ứng dụng công nghệ thông tin cùng các phương pháp quản lý hiện đại chưa thực sự phát huy hiệu quả.

Chỉ tính riêng trong 10 năm (1995 - 2004), toàn ngành Thanh tra Nghệ An đã thực hiện 1.912 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội,

phát hiện nhiều sai phạm, kiến nghị thu hồi cho ngân sách nhà nước và trả lại cho tập thể, công dân hàng trăm tỷ đồng, hàng nghìn ha đất và nhiều tài sản giá trị khác, là một trong những đơn vị đạt tỷ lệ thu hồi sau thanh tra lớn nhất cả nước; tiếp 38.214 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, nhận 37.794 đơn khiếu nại, tố cáo với 21.800 vụ việc thuộc thẩm quyền các cấp chính quyền trong tỉnh, đã giải quyết được 19.881 vụ việc, đạt tỷ lệ giải quyết 91,2%. Nhờ quan tâm sâu sát công tác tiếp dân và giải quyết kịp thời, đúng pháp luật khiếu nại, tố cáo nên Nghệ An đã hạn chế tối đa đơn thư khiếu nại, tố cáo và các đoàn khiếu kiện đông người vượt cấp lên tỉnh và Trung ương, không để xảy ra “điểm nóng”⁽¹⁾. Ngày 19/11/2005, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã long trọng tổ chức Lễ kỷ niệm 60 năm ngày thành lập ngành Thanh tra Việt Nam và đón nhận danh hiệu Anh hùng Lao động. Ông Trương Vĩnh Trọng, Bí thư Trung ương Đảng, Trưởng Ban Nội chính Trung ương thừa ủy quyền của Chủ tịch nước đến dự và trao tặng phần thưởng cao quý. Thanh tra Nghệ An là đơn vị đầu tiên của ngành Thanh tra vinh dự được Nhà nước tặng thưởng danh hiệu Anh hùng Lao động thời kỳ đổi mới.

Đánh giá tổng thể giai đoạn 1996 - 2005, Thanh tra tỉnh đã thực hiện xuất sắc vai trò vừa là công cụ kiểm soát pháp luật, vừa là định hướng cho phát triển kinh tế - xã hội. Hoạt động thanh tra đã củng cố pháp luật, bảo vệ lợi ích công, đảm bảo công bằng, minh bạch, đồng thời giám sát đầu tư công, cải thiện môi trường kinh doanh và tạo cơ sở cho hội nhập quốc tế sơ khai. Đây là quá trình tích lũy kinh nghiệm, xây dựng nền tảng năng lực và phương pháp thanh tra, đặt cơ sở vững chắc

(1) Theo Báo Nhân dân: <https://nhandan.vn/thanh-tra-tinh-nghe-an-don-nhan-phan-thuong-cao-quy-post426456.html>

cho những bước phát triển bền vững trong các giai đoạn tiếp theo. Có thể khẳng định rằng, Thanh tra tỉnh trong giai đoạn này không chỉ là công cụ kiểm soát mà còn là nhân tố chiến lược, góp phần kiến tạo môi trường quản lý nhà nước hiệu quả, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội ổn định, bền vững và hội nhập quốc tế một cách chủ động.

CHƯƠNG IV

THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TRONG THỜI KỲ ĐẨY MẠNH NGHIỆP CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA VÀ HỘI NHẬP QUỐC TẾ (2006 - 2025)

I. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA NGÀNH THANH TRA TỈNH TRONG GIAI ĐOẠN ĐẨY MẠNH CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA VÀ HỘI NHẬP (2006 - 2015)

1. Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và quản lý nhà nước (2006 - 2010)

1.1. Thực hiện nhiệm vụ chuyên môn trên lĩnh vực thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng

Năm 2006 đánh dấu bước khởi đầu quan trọng trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ X, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2006 - 2010). Đây là giai đoạn có ý nghĩa đặc biệt, tạo nền tảng cho tăng trưởng bền vững, thúc đẩy công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đặc biệt ở khu vực nông thôn Nghệ An. Trên cơ sở định hướng phát triển chung, Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII đã xác định mục tiêu chiến lược: đưa Nghệ An thoát khỏi tình trạng tỉnh nghèo trước năm 2010, cơ bản trở thành tỉnh công nghiệp trước năm 2020, xây dựng thành phố Vinh trở thành trung tâm kinh tế vùng Bắc Trung Bộ, và phấn đấu đưa Nghệ An trở thành một trong những địa phương khá của cả nước.

Từ mục tiêu chiến lược của Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ

XVII đề ra, ngành Thanh tra Nghệ An đã xác định nhiệm vụ trọng tâm trong giai đoạn 2006 - 2010, là vừa đảm bảo kỷ cương, hiệu lực quản lý nhà nước, vừa góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Với các nhiệm vụ trọng yếu là: tăng cường quản lý nhà nước về thanh tra và hoàn thiện cơ chế, chính sách; nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo để bảo vệ quyền lợi chính đáng và củng cố niềm tin xã hội; đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng gắn với quản lý tài sản công nhằm phòng ngừa tiêu cực, lãng phí; triển khai thanh tra kinh tế - xã hội, xử lý nghiêm vi phạm và bảo đảm thực hiện kết luận, kiến nghị; đồng thời, kiện toàn tổ chức bộ máy, xây dựng đội ngũ cán bộ tinh gọn, chuyên sâu, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong bối cảnh mới.

Đối với lĩnh vực quản lý nhà nước, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai đồng bộ các biện pháp nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý, giám sát việc thực hiện pháp luật và kỷ cương hành chính trên toàn tỉnh. Đây là nội dung trọng tâm, tạo nền tảng pháp lý và tổ chức cho các hoạt động thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, đồng thời đảm bảo việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của tỉnh diễn ra minh bạch, hiệu quả.

Trên cơ sở hệ thống pháp luật ngày càng hoàn thiện, bao gồm Luật Thanh tra năm 2004 (sửa đổi, bổ sung năm 2010), Nghị định số 75/2006/NĐ-CP, Chỉ thị số 04/2006/CT-TTg cùng các kế hoạch hành động của tỉnh. Với hệ thống pháp luật đồng bộ đã tạo hành lang pháp lý vững chắc, nâng cao tính chủ động, hiệu lực và hiệu quả của công tác giám sát, kiểm tra, đồng thời phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng và lãng phí trong quản lý hành chính.

Xuất phát từ chủ trương, chính sách của Trung ương, tỉnh Nghệ An đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo quan trọng, điển hình là Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Quyết định số 1089/QĐ-UBND, năm 2006 về kế hoạch phòng, chống tham nhũng và Quyết định số 1925/QĐ-UBND, năm 2010 về tổ chức lại bộ máy Thanh tra tỉnh. Những văn bản này đã thống nhất phương thức triển khai, nâng cao tính chuyên sâu trong hoạt động thanh tra, củng cố kỷ cương và tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, tạo tiền đề pháp lý vững chắc cho việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của ngành. Trong quá trình triển khai, ngành Thanh tra đã chủ động tham mưu cho Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo, làm rõ trách nhiệm người đứng đầu trong giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, quy định cơ chế xử lý sau thanh tra và đề xuất các biện pháp phòng, chống tham nhũng. Cùng với đó, công tác tổng kết việc thực hiện pháp luật, chỉ thị, nghị quyết được triển khai thường xuyên, giúp nhận diện hạn chế, rút ra bài học kinh nghiệm và đề xuất giải pháp hoàn thiện cơ chế, nâng cao trách nhiệm của các cấp trong quản lý nhà nước, qua đó góp phần xây dựng nền hành chính kỷ cương, minh bạch và hiệu quả.

Ngành Thanh tra cũng tập trung củng cố tổ chức bộ máy và nâng cao năng lực cán bộ, đồng thời duy trì sự phối hợp chặt chẽ với các huyện, sở, ngành và cơ quan liên quan để xây dựng đội ngũ thanh tra tinh gọn, chuyên sâu, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong bối cảnh phát triển mới. Điểm nổi bật trong giai đoạn này là công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật được triển khai đồng bộ và sâu rộng, với 39 cuộc thanh tra chuyên đề, tăng 243,5% so với nhiệm kỳ trước. Các cuộc thanh tra chuyên đề không chỉ phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm mà còn

ngăn ngừa vi phạm, củng cố kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động công vụ, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước.

Song song với kiểm tra, ngành Thanh tra quan tâm đặc biệt đến công tác tuyên truyền, phổ biến và giáo dục pháp luật. Thông qua các lớp tập huấn, tài liệu hướng dẫn và ấn phẩm pháp luật, nhận thức của cán bộ, công chức và Nhân dân về tôn trọng và tuân thủ pháp luật được nâng cao, góp phần xây dựng xã hội thượng tôn pháp luật. Đồng thời, Thanh tra tỉnh duy trì quan hệ phối hợp hiệu quả với các sở, ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội và chính quyền địa phương, bảo đảm việc giải quyết kịp thời các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, củng cố niềm tin vào sự lãnh đạo của Đảng và quản lý của chính quyền. Những kết quả này không chỉ duy trì ổn định chính trị, xã hội và trật tự hành chính, mà còn tạo nền tảng vững chắc cho việc nâng cao chất lượng hoạt động thanh tra trong các giai đoạn tiếp theo, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của quản lý nhà nước, đổi mới và phát triển bền vững của tỉnh.

Cùng với nhiệm vụ quản lý nhà nước, công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được xem là một trong những lĩnh vực then chốt nhằm bảo đảm quyền lợi chính đáng của nhân dân và tăng cường kỷ cương, pháp luật trong quản lý nhà nước. Thực hiện Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2004 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Nghị định số 136/2006/NĐ-CP, ngày 14/11/2006 của Chính phủ về tiếp công dân; cùng với các văn bản chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh, ngành Thanh tra đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp thiết thực, tạo chuyển biến rõ nét về nhận thức và phương thức tổ chức. Trong giai đoạn

2006 - 2010, toàn ngành đã tiếp 905 lượt công dân, giảm 9% so với giai đoạn trước; đồng thời tiếp nhận và xử lý 1.952 đơn thư các loại, tăng 4,3%⁽¹⁾. Điều này cho thấy hiệu quả rõ rệt của công tác tuyên truyền pháp luật, hướng dẫn từ cơ sở, cũng như sự chuyển biến tích cực trong ý thức pháp lý và hành xử hành chính của người dân.

Trên cơ sở tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư, Thanh tra tỉnh đã trực tiếp xác minh và tham mưu giải quyết 61 vụ việc khiếu nại, tố cáo, giảm 34,4% so với cùng kỳ. Đáng chú ý, các vụ việc thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đều được giải quyết đúng quy định và đúng thời hạn, bảo đảm quyền lợi hợp pháp của công dân, đồng thời củng cố kỷ cương hành chính. Cùng với đó, Thanh tra tỉnh còn chủ động rà soát 238 vụ việc tại cấp huyện và cơ sở, chỉ đạo xử lý dứt điểm nhiều vụ việc tồn đọng, góp phần hạn chế khiếu kiện kéo dài, giảm áp lực cho cấp trên. Đặc biệt, số vụ việc kiểm tra sau giải quyết tăng tới 231,1% so với giai đoạn trước, cho thấy sự chuyển đổi mạnh mẽ từ thế bị động sang chủ động trong quản lý nhà nước về lĩnh vực này.

Trước tình hình khiếu nại, tố cáo còn tiềm ẩn nhiều diễn biến phức tạp, nhất là liên quan đến bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm, Thanh tra tỉnh đã tham mưu thành lập các đoàn công tác liên ngành để tập trung xử lý. Ngành đã tiếp nhận và xử lý gần 2.000 đơn thư; trực tiếp xác minh và tham mưu giải quyết hơn 60 vụ việc phức tạp, trong đó nhiều vụ liên quan đất đai, chính sách đền bù, hay hành vi vi phạm của cán bộ, công chức được giải quyết nghiêm minh, đúng

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2005 - 2010, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

pháp luật. Kết quả này không chỉ góp phần giữ vững kỷ cương mà còn nâng cao niềm tin của Nhân dân đối với sự lãnh đạo và quản lý của Nhà nước. Có thể khẳng định, thành tựu đạt được trong lĩnh vực tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo giai đoạn 2006 - 2010 đã thể hiện quyết tâm chính trị, tinh thần trách nhiệm của toàn ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An. Đây vừa là sự khẳng định vai trò quản lý nhà nước bằng pháp luật, vừa là nền tảng quan trọng để xây dựng chính quyền liêm chính, kiến tạo, phục vụ Nhân dân, tạo tiền đề cho sự phát triển, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của sự nghiệp đổi mới và hội nhập.

Song song với việc nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An còn đặc biệt chú trọng đến nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng - một lĩnh vực được coi là trọng tâm, có ý nghĩa quyết định đối với sự trong sạch, vững mạnh của bộ máy nhà nước và niềm tin của Nhân dân. Trong giai đoạn 2006 - 2010, trước yêu cầu ngày càng cao của công tác quản lý, ngành Thanh tra Nghệ An đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi tham nhũng. Trọng tâm là thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2005, Kế hoạch hành động quốc gia về phòng, chống tham nhũng, cùng với các nghị quyết và quyết định cụ thể của tỉnh. Hoạt động phòng, chống tham nhũng không chỉ dừng lại ở phát hiện, xử lý vi phạm mà còn gắn liền với việc hoàn thiện cơ chế quản lý, tăng cường công khai, minh bạch, siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính. Đồng thời, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng được đẩy mạnh, nâng cao nhận thức và trách nhiệm của cán bộ, công chức, cũng như khuyến khích sự tham gia và giám sát của nhân dân và các tổ chức xã hội. Trong giai đoạn này, Thanh tra tỉnh tập trung triển khai

thanh tra các lĩnh vực nhạy cảm, để phát sinh tiêu cực như quản lý đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, tài chính - ngân sách và quản lý tài sản công. Bên cạnh phát hiện và xử lý vi phạm, các biện pháp phòng ngừa được chú trọng, bao gồm thực hiện công khai, minh bạch trong quản lý tài chính và kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ, công chức. Các hoạt động tuyên truyền, tập huấn và hội nghị chuyên đề về phòng, chống tham nhũng đã góp phần nâng cao nhận thức pháp luật và trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, đồng thời củng cố niềm tin của nhân dân vào quản lý và điều hành của chính quyền.

Có thể khẳng định, các giải pháp triển khai trong giai đoạn 2006 - 2010 đã không chỉ góp phần ngăn ngừa và xử lý kịp thời các hành vi tiêu cực, mà còn tạo tiền đề quan trọng để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, củng cố kỷ cương hành chính và phát triển nền hành chính minh bạch, hiệu lực trong các giai đoạn tiếp theo.

Kế thừa và phát huy những kết quả đạt được trên lĩnh vực phòng, chống tham nhũng, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã tiếp tục mở rộng phạm vi và nâng cao hiệu quả công tác giám sát, kiểm tra trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội trọng yếu. Việc triển khai đồng bộ các giải pháp thanh tra không chỉ nhằm phát hiện và xử lý sai phạm, mà còn góp phần hoàn thiện cơ chế quản lý, tăng cường công khai, minh bạch, nâng cao hiệu lực và hiệu quả quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội theo định hướng chiến lược của tỉnh.

Công tác thanh tra kinh tế - xã hội được tổ chức theo kế hoạch, tập trung vào các lĩnh vực trọng điểm như đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý tài chính - ngân sách, đất đai và khai thác khoáng sản - những lĩnh vực tiềm ẩn nguy cơ phát sinh tiêu cực

và tham nhũng. Hoạt động thanh tra được đổi mới theo hướng nghiêm túc thực hiện quy trình, thời hạn theo quy định pháp luật, qua đó kịp thời phát hiện và xử lý vi phạm, đồng thời kiến nghị hoàn thiện cơ chế quản lý kinh tế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn. Song song với hoạt động thanh tra, công tác xử lý sau thanh tra cũng được tăng cường, nhằm bảo đảm các kiến nghị, kết luận được thực hiện nghiêm túc. Thanh tra tỉnh chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc rà soát, đánh giá và đôn đốc việc thực hiện kết luận, góp phần nâng cao trách nhiệm quản lý, khắc phục sai phạm và củng cố kỷ cương hành chính.

Trong giai đoạn 2006 - 2010, ngành Thanh tra tỉnh đã triển khai hơn 200 cuộc thanh tra trên các lĩnh vực trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực như quản lý đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý tài chính - ngân sách và quản lý tài sản công. Qua thanh tra, ngành đã phát hiện sai phạm kinh tế trên 55 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi hơn 46 tỷ đồng vào ngân sách, đồng thời xử lý kỷ luật hàng trăm tập thể, cá nhân vi phạm. Những vụ việc điển hình trong quản lý đầu tư xây dựng và sử dụng đất đai đã được phát hiện và xử lý kịp thời, góp phần ngăn ngừa thất thoát, lãng phí và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực nhà nước.

Bên cạnh phát hiện và xử lý sai phạm, công tác phòng ngừa được chú trọng. Việc thực hiện công khai, minh bạch tài chính, kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ, công chức được triển khai nghiêm túc, tạo chuyển biến tích cực trong ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng được đẩy mạnh với nhiều lớp tập huấn, hội nghị chuyên đề, góp phần nâng cao nhận thức và trách nhiệm của cả hệ thống chính trị; đồng thời, khuyến khích sự tham gia, giám sát của nhân dân.

Những nỗ lực này không chỉ góp phần ngăn ngừa tiêu cực, nâng cao tính minh bạch trong quản lý nhà nước, mà còn tạo tiền đề vững chắc để tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác thanh tra trong các giai đoạn tiếp theo, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của quản lý, điều hành kinh tế - xã hội tại tỉnh Nghệ An.

Cùng với việc đẩy mạnh công tác thanh tra kinh tế - xã hội, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã đặc biệt chú trọng củng cố công tác cán bộ và tổ chức bộ máy, coi đây là yếu tố then chốt để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, bảo đảm tính ổn định và liên tục trong triển khai nhiệm vụ. Từ tháng 10/2005, đồng chí Thái Văn Hằng được điều động giữ chức Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy; đồng chí Lê Thị Thủy được bổ nhiệm làm Chánh Thanh tra tỉnh. Đến năm 2009, khi đồng chí Lê Thị Thủy chuyển công tác, đồng chí Nguyễn Chí Nhân được bổ nhiệm giữ chức Chánh Thanh tra tỉnh. Những điều chỉnh về công tác nhân sự cán bộ không chỉ bảo đảm tính kế thừa trong lãnh đạo mà còn tăng cường năng lực chỉ đạo, tạo sự ổn định cần thiết cho ngành trong bối cảnh nhiệm vụ ngày càng đa dạng và phức tạp.

Về tổ chức bộ máy, ngày 15/10/2010, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định chuyển Phòng Tiếp công dân của Thanh tra tỉnh sang Ban Tiếp công dân thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; trước đó, ngày 6/10/2010, Thanh tra tỉnh tiến hành sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức cơ cấu bộ máy bao gồm 1 đồng chí Chánh Thanh tra, 3 đồng chí Phó Chánh Thanh tra và các phòng chuyên môn. Việc kiện toàn cơ cấu, tổ chức, bộ máy đã góp phần nâng cao hiệu quả chỉ đạo, tăng tính chuyên sâu và bảo đảm phù hợp với yêu cầu quản lý hiện đại. Cùng với đó, Thanh tra tỉnh chủ động xây dựng các quy định về chế độ hỗ trợ cán bộ trong công tác tiếp dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo; đồng thời triển

khai rà soát, đánh giá đội ngũ cán bộ để xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của nhiệm vụ. Dù còn những hạn chế về số lượng và cơ cấu nhưng đội ngũ công chức ngành Thanh tra tỉnh luôn phát huy tinh thần trách nhiệm, tận tụy, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, góp phần củng cố niềm tin của nhân dân đối với công tác quản lý của chính quyền.

Nhìn chung, hoạt động của ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An trong giai đoạn 2006 - 2010 luôn bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương và của ngành, triển khai đồng bộ trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và thanh tra kinh tế - xã hội. Những kết quả đó đã được ghi nhận bằng các phần thưởng cao quý: Huân chương Độc lập hạng Ba của Chủ tịch nước, cùng nhiều Cờ thi đua và Bằng khen của Chính phủ, Thanh tra Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh. Đây không chỉ là sự công nhận xứng đáng cho những nỗ lực, cống hiến của đội ngũ cán bộ, công chức, mà còn là động lực quan trọng để toàn ngành tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ trong các giai đoạn tiếp theo.

1.2. Tăng cường vai trò quản lý nhà nước, cải cách hành chính và thực hiện quy chế dân chủ

Trong xu thế phát triển hiện nay, việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và thúc đẩy cải cách hành chính là yêu cầu cấp thiết để xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Ngành Thanh tra, với vai trò là thiết chế kiểm soát quyền lực, phòng ngừa và xử lý sai phạm, giữ vị trí quan trọng trong hệ thống hành chính, đồng thời là lực lượng nòng cốt trong việc bảo đảm dân chủ ở cơ sở, kỷ cương hành chính

và an ninh chính trị nội bộ. Trên cơ sở đó, ngành Thanh tra đã triển khai đồng bộ các giải pháp cải cách hành chính, xây dựng cơ chế công khai, minh bạch, nâng cao chất lượng phục vụ người dân và tổ chức, đồng thời phát huy quyền làm chủ của cán bộ, công chức, gắn kết trách nhiệm cá nhân với hiệu quả thực hiện nhiệm vụ. Các hoạt động thanh tra, kiểm tra, tổ chức bộ máy, quản lý văn bản, đào tạo cán bộ, ứng dụng công nghệ thông tin và bảo vệ an ninh nội bộ được tiến hành bài bản, khoa học, góp phần củng cố niềm tin của nhân dân vào chính quyền và thực hiện hiệu quả sứ mệnh chính trị của ngành.

Trên cơ sở quán triệt các chủ trương, chính sách của Đảng và chỉ đạo của Chính phủ, như Nghị quyết số 30c/NQ-CP, ngày 8/11/2011 về Chương trình tổng thể cải cách hành chính giai đoạn 2011 - 2020 và Chỉ thị số 07/CT-TTg, ngày 30/3/2022 về cải cách thủ tục hành chính, ngành Thanh tra đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp thực tiễn. Các kế hoạch và chỉ thị của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh được vận dụng linh hoạt, phù hợp với đặc điểm địa phương, góp phần nâng cao chất lượng quản lý và phục vụ người dân, doanh nghiệp.

Về lĩnh vực chuyên môn, các cơ quan thanh tra thường xuyên rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quản lý, tham mưu sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản phù hợp với pháp luật và thực tiễn. Quy trình giải quyết khiếu nại, tố cáo được chuẩn hóa, bảo đảm chính xác, kịp thời và thuyết phục. Việc lập kế hoạch thanh tra tập trung vào trọng tâm, trọng điểm, bảo đảm tính khả thi cao. Đề án “Cải cách hành chính theo cơ chế một cửa” được xây dựng công phu và triển khai hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng phục vụ. Các cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên đề được tiến hành bài bản, nghiêm túc, bảo đảm tính pháp lý và hiệu quả thực tiễn. Công tác kiểm tra, giám sát

hoạt động đoàn thanh tra và đào tạo, bồi dưỡng cán bộ được chú trọng, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao trong thực tiễn thi hành pháp luật.

Đối với công tác tổ chức và điều hành, ngành Thanh tra tham mưu xây dựng các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức; đồng thời kiện toàn bộ máy, nâng cao năng lực hoạt động. Hệ thống quản lý chất lượng theo TCVN ISO 9001:2000 được áp dụng, chuẩn hóa quy trình tác nghiệp và tăng cường kiểm soát nội bộ. Quy chế quản lý cán bộ gắn trách nhiệm cá nhân với đầu việc, đồng thời quản lý biên chế, kinh phí hành chính tiết kiệm, hợp lý. Công nghệ thông tin được ứng dụng rộng rãi, hỗ trợ hiệu quả cho quản lý, chỉ đạo và thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Trong việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, ngành Thanh tra tuân thủ nghiêm Chỉ thị số 30-CT/TW của Bộ Chính trị. Quyền làm chủ của cán bộ, công chức được cụ thể hóa qua các hoạt động công khai, minh bạch trong quản lý và điều hành. Hội nghị cán bộ, công chức được tổ chức định kỳ, phát huy vai trò tập hợp trí tuệ tập thể. Các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội tham gia giám sát, phản biện, đồng hành cùng cơ quan trong thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm công khai, minh bạch trong các lĩnh vực tài chính, tài sản công và công tác cán bộ.

Trên lĩnh vực bảo vệ chính trị nội bộ và an ninh cơ quan, ngành Thanh tra triển khai nghiêm túc Nghị quyết số 08-NQ/TW của Bộ Chính trị về bảo vệ an ninh quốc gia, kết hợp các quy định nội bộ, đặc biệt là bảo vệ bí mật nhà nước. Tài sản công được quản lý chặt chẽ; an ninh cơ quan được bảo đảm tuyệt đối. Phẩm chất chính trị, đạo đức, tác phong công vụ của đội ngũ cán bộ được giữ vững, tạo dựng môi trường làm việc

ôn định, kỷ cương và chính quy.

Song song với nhiệm vụ chính trị, ngành Thanh tra quan tâm chăm lo đời sống vật chất và tinh thần cho cán bộ, công chức. Các chế độ, chính sách được thực hiện đầy đủ; chi tiêu nội bộ tiết kiệm, hiệu quả. Các tổ chức đoàn thể như Công đoàn, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu chiến binh phát huy vai trò xung kích, tổ chức nhiều hoạt động phong trào thiết thực, xây dựng đời sống văn hóa phong phú, lành mạnh. Môi trường làm việc “xanh - sạch - đẹp”, kỷ luật và nề nếp được duy trì thường xuyên; cơ quan giữ vững danh hiệu “Đơn vị văn hóa”.

Những kết quả trên minh chứng cho tinh thần trách nhiệm, sự cống hiến và nỗ lực không ngừng của toàn ngành Thanh tra. Trên cơ sở đó, ngành tiếp tục đóng góp tích cực vào tiến trình cải cách hành chính, xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu chiến lược của Đảng và Nhà nước.

2. Thanh tra tỉnh trong giai đoạn hội nhập quốc tế (2011 - 2015)

2.1. Triển khai thực hiện nhiệm vụ chuyên môn trong bối cảnh mới

Giai đoạn 2011 - 2015, trong điều kiện kinh tế - xã hội Nghệ An phát triển ổn định, ngành Thanh tra đã khẳng định vai trò nòng cốt trong quản lý nhà nước, bảo đảm kỷ cương pháp luật và quyền lợi hợp pháp của nhân dân. Trên cơ sở các chủ trương của Trung ương và địa phương, ngành tập trung triển khai đồng bộ nhiệm vụ thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, đồng thời kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực đội ngũ. Nhìn chung, hoạt động của ngành được triển khai toàn diện, gắn kết yêu cầu quản lý hiện

đại với mục tiêu phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Những kết quả đạt được trong giai đoạn 2011 - 2015 đã tạo nền tảng vững chắc để công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra ở Nghệ An được triển khai toàn diện và đồng bộ. Với chức năng là công cụ kiểm tra, giám sát quan trọng của bộ máy hành chính, hoạt động quản lý nhà nước về thanh tra được chú trọng đồng bộ trên các phương diện: hoàn thiện thể chế, kiện toàn tổ chức bộ máy, đổi mới phương thức chỉ đạo, điều hành và nâng cao chất lượng công tác cán bộ. Đây chính là nền tảng bảo đảm để ngành Thanh tra khẳng định vai trò nòng cốt trong duy trì kỷ cương, phòng ngừa sai phạm và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý.

Để phát huy đầy đủ chức năng, nhiệm vụ được giao, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc các chủ trương, chính sách của Trung ương, đặc biệt là Luật Thanh tra năm 2010, Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI về xây dựng, chỉnh đốn Đảng, cùng các chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Trên cơ sở đó, ngành chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch thanh tra trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt, tập trung vào các lĩnh vực trọng điểm, để phát sinh tiêu cực như: đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý tài chính - ngân sách, đất đai, khai thác tài nguyên và khoáng sản.

Trong quá trình triển khai, Thanh tra Nghệ An đã phát huy vai trò cơ quan tham mưu quan trọng cho Ủy ban nhân dân tỉnh, kịp thời kiến nghị xử lý các tổ chức, cá nhân vi phạm, đồng thời chuyển hồ sơ cho cơ quan điều tra đối với những vụ việc có dấu hiệu tội phạm. Ngành cũng tích cực đề xuất sửa

đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách còn bất cập, nhằm nâng cao hiệu lực và hiệu quả quản lý nhà nước. Không chỉ dừng lại ở chức năng giám sát, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, ngành Thanh tra còn là lực lượng tiên phong trong phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng, lãng phí, vi phạm pháp luật, qua đó bảo vệ quyền lợi hợp pháp của Nhà nước và nhân dân. Đồng thời, đưa ra các kiến nghị khắc phục, chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế và đề xuất hoàn thiện cơ chế, chính sách liên quan đến lĩnh vực thanh tra.

Nhờ đó, công tác thanh tra đã góp phần thiết thực vào việc duy trì kỷ cương pháp luật, bảo đảm tính công khai, minh bạch và công bằng trong hoạt động quản lý; xây dựng bộ máy nhà nước ngày càng trong sạch, vững mạnh; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh trong giai đoạn mới.

Tiếp nối những kết quả đạt được trong lĩnh vực quản lý nhà nước về thanh tra, công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được xác định là một nhiệm vụ trọng yếu, mang ý nghĩa chiến lược trong việc bảo đảm dân chủ, củng cố niềm tin của nhân dân và giữ vững ổn định xã hội. Đây không chỉ là hoạt động hành chính thường xuyên mà còn phản ánh tinh thần tôn trọng và bảo vệ quyền con người, quyền công dân theo đúng quy định của Hiến pháp và pháp luật.

Nhận thức được tầm quan trọng đó, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt, sát với thực tiễn địa phương. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trực tiếp tiếp công dân theo quy định, tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài và phức tạp. Lãnh đạo các sở, ban, ngành, địa phương thực hiện nghiêm chế độ tiếp dân định kỳ, coi đây là tiêu chí quan trọng để đánh giá mức

độ hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu, qua đó nâng cao trách nhiệm và hiệu quả thi hành công vụ.

Cùng với sự chỉ đạo, tỉnh Nghệ An chú trọng kiện toàn tổ chức bộ máy và điều kiện phục vụ tiếp công dân. Phòng Tiếp công dân của tỉnh được bố trí ở vị trí thuận lợi, trang bị đầy đủ cơ sở vật chất; các huyện, thành, thị tăng cường củng cố bộ phận tiếp dân chuyên trách, bố trí cán bộ có trình độ chuyên môn, phẩm chất đạo đức tốt và am hiểu pháp luật. Nhờ đó, hoạt động tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo có nhiều chuyển biến tích cực: toàn tỉnh tiếp 839 lượt công dân (giảm 7% so với giai đoạn trước), tiếp nhận 2.448 đơn thư (tăng 25%), phân loại, xử lý đúng thẩm quyền. Đáng chú ý, 76 vụ việc thuộc thẩm quyền Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã được giải quyết dứt điểm, đạt tỷ lệ 100%; 307 vụ việc phức tạp, kéo dài cũng được rà soát, kiểm tra, tăng 29% so với giai đoạn trước⁽¹⁾.

Một điểm nhấn quan trọng là sự đổi mới nội dung, phương pháp tiếp công dân: tổ chức tiếp dân lưu động tại các địa bàn phức tạp, đông người khiếu kiện; tiến hành đối thoại trực tiếp để giải thích pháp luật, tháo gỡ bức xúc, nâng cao nhận thức và tạo sự đồng thuận trong nhân dân. Phong cách tiếp dân cởi mở, cầu thị đã góp phần xây dựng niềm tin vững chắc của nhân dân đối với chính quyền. Song song, công tác phân công cán bộ phụ trách địa bàn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, cũng như tuyên truyền pháp luật được đẩy mạnh, kết hợp với vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị, xã hội và báo chí, tạo cơ chế phản biện độc lập, bảo đảm công khai, minh bạch trong quản lý nhà nước.

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2011 - 2015, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

Tuy vậy, vẫn còn tồn tại hạn chế như: năng lực cán bộ ở một số nơi chưa đáp ứng yêu cầu; phân loại, xử lý đơn thư có lúc chưa kịp thời; trách nhiệm người đứng đầu chưa được phát huy đầy đủ; bất cập pháp luật về đất đai, bồi thường, giải phóng mặt bằng tiếp tục là nguyên nhân dẫn đến khiếu kiện kéo dài. Đây là những yếu tố ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu quả công tác và lòng tin của nhân dân. Từ thực tiễn đó, Nghệ An đã rút ra bài học kinh nghiệm quan trọng: nâng cao trách nhiệm người đứng đầu; kiện toàn tổ chức bộ máy; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm minh sai phạm; ứng dụng công nghệ thông tin để hiện đại hóa công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Nhìn chung, những kết quả đạt được đã góp phần củng cố niềm tin của nhân dân đối với sự lãnh đạo của Đảng, sự điều hành của chính quyền, đồng thời đặt nền tảng cho việc xây dựng nền hành chính phục vụ, minh bạch, hiện đại và hiệu lực trong thời kỳ mới.

Song song với công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, công tác thanh tra và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Nghệ An cũng được xác định là nhiệm vụ trọng tâm, góp phần giữ gìn kỷ cương, kỷ luật hành chính, đồng thời nâng cao hiệu lực và hiệu quả quản lý nhà nước. Trên cơ sở các chủ trương, nghị quyết của Đảng, cùng với sự lãnh đạo toàn diện của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và chỉ đạo trực tiếp của Ủy ban nhân dân tỉnh, ngành Thanh tra đã triển khai đồng bộ các hoạt động thanh tra và phòng, chống tham nhũng, qua đó góp phần xây dựng nền hành chính trong sạch, liêm chính và vững mạnh.

Trong giai đoạn 2011 - 2015, hoạt động thanh tra kinh tế,

xã hội được thực hiện bài bản, nghiêm túc với 79 cuộc thanh tra tại 1.635 đơn vị. Qua đó, đã phát hiện nhiều sai phạm với tổng số tiền 115,8 tỷ đồng; kiến nghị thu hồi 68,6 tỷ đồng và thực tế thu hồi trên 53,6 tỷ đồng, vượt chỉ tiêu đề ra⁽¹⁾. Các vụ việc nghiêm trọng được chuyên cơ quan điều tra xử lý, nhiều tổ chức và cá nhân sai phạm bị xử lý đúng quy định pháp luật. Công tác xây dựng kế hoạch thanh tra hằng năm được tiến hành khoa học, tập trung vào các lĩnh vực trọng điểm để phát sinh tiêu cực như đầu tư xây dựng, tài chính - ngân sách, đất đai và khai thác tài nguyên, khoáng sản; đồng thời bảo đảm các cuộc thanh tra tuân thủ nghiêm quy trình pháp luật, giữ vững tính độc lập, khách quan và chính xác.

Thực hiện chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ, ngành Thanh tra tỉnh đã nghiêm túc triển khai Luật Phòng, chống tham nhũng (sửa đổi năm 2012), đẩy mạnh công khai, minh bạch trong quản lý tài sản công, công tác cán bộ và mua sắm công. Tuy nhiên, việc kê khai và kiểm soát tài sản, thu nhập vẫn còn hạn chế, mang tính hình thức ở một số nơi; công tác giám sát, kiểm tra nội bộ vẫn có vai trò quan trọng trong phòng ngừa sai phạm chưa được chú trọng đầy đủ. Qua kiểm tra 199 kết luận thanh tra, ngành đã phát hiện, chấn chỉnh sai sót và kiến nghị thu hồi gần 200 triệu đồng, khẳng định tầm quan trọng của công tác kiểm tra nội bộ.

Những hạn chế này chủ yếu xuất phát từ nhận thức chưa đầy đủ về phòng, chống tham nhũng; vai trò, trách nhiệm người đứng đầu chưa được phát huy tối đa; một số cán bộ, công chức chưa nghiêm túc thực hiện nguyên tắc công khai, minh bạch

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2011 - 2015, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

trong quản lý tài chính, ngân sách. Từ thực tiễn đặt ra, Nghệ An đã rút ra bài học kinh nghiệm: sự lãnh đạo toàn diện của Đảng và chỉ đạo sát sao của chính quyền các cấp là nhân tố quyết định; trong khi vai trò gương mẫu của người đứng đầu, sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan và sự giám sát của nhân dân, báo chí là yếu tố then chốt để nâng cao hiệu quả công tác thanh tra và phòng, chống tham nhũng.

Ngành Thanh tra tỉnh đã chú trọng công tác tham mưu, thường xuyên tổ chức hội nghị quán triệt các văn bản pháp luật liên quan; duy trì việc kê khai, minh bạch tài sản, thu nhập; tăng cường theo dõi việc sử dụng tài sản công và xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm. Hoạt động thanh tra gắn kết chặt chẽ với giải quyết khiếu nại, tố cáo, kịp thời phát hiện và xử lý sai phạm, đặc biệt trong các lĩnh vực nhạy cảm để phát sinh tiêu cực. Trong 5 năm, ngành đã đôn đốc thu hồi thêm 14,76 tỷ đồng sai phạm chưa thu hồi từ những năm trước, đồng thời tham mưu xử lý các khoản tồn đọng khó thu hồi, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý tài chính và củng cố niềm tin của nhân dân.

Những kết quả đạt được đã khẳng định vị trí, vai trò và uy tín của ngành Thanh tra trong hệ thống chính trị và bộ máy hành chính tỉnh Nghệ An, tạo nền tảng quan trọng để tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, đóng góp tích cực vào sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh theo hướng dân chủ, kỷ cương, liêm chính và phát triển bền vững.

Đối với công tác thanh tra lại và giám sát hoạt động đoàn thanh tra, trong bối cảnh công cuộc đổi mới và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Nghệ An được đẩy mạnh, công tác thanh tra được xác định là một trong những công cụ quản lý

hữu hiệu, giữ vai trò đặc biệt quan trọng trong việc bảo đảm tính minh bạch, hiệu quả và kỷ luật trong quản lý, sử dụng các nguồn lực nhà nước. Trên nền tảng các chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước, đặc biệt là các chỉ đạo trọng yếu của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, cùng với Luật Phòng, chống tham nhũng sửa đổi năm 2012, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã không ngừng đổi mới phương pháp, nâng cao chất lượng hoạt động, góp phần tích cực vào việc giữ gìn kỷ cương, nâng cao hiệu lực quản lý hành chính và phát huy vai trò giám sát, phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật.

Đặc điểm của giai đoạn này là công tác thanh tra kinh tế được triển khai nghiêm túc, bài bản và đồng bộ, khẳng định vai trò then chốt của ngành Thanh tra trong việc phát hiện, xử lý vi phạm, thu hồi tài sản cho ngân sách nhà nước và đề xuất hoàn thiện cơ chế, chính sách quản lý. Qua kiểm tra 199 kết luận thanh tra do các sở, ngành và ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành, Thanh tra tỉnh đã phát hiện 2 kết luận chưa tuân thủ đầy đủ quy trình, đồng thời áp dụng văn bản pháp luật chưa chính xác. Trên cơ sở đó, ngành đã chỉ đạo các đơn vị liên quan kịp thời khắc phục sai sót, bảo đảm tính chính xác và khách quan của kết luận thanh tra, đồng thời kiến nghị thu hồi gần 200 triệu đồng về ngân sách nhà nước.

Song song với việc phát hiện và xử lý sai phạm, ngành Thanh tra tỉnh cũng tập trung vào việc kiến nghị sửa đổi, bổ sung các chính sách, chế độ quản lý nhằm hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu quả điều hành, bảo đảm quản lý chặt chẽ tài chính công và tài sản công. Những kết quả này được triển khai trên cơ sở các văn bản chỉ đạo quan trọng như Nghị quyết số 27-NQ/TW

của Ban Chấp hành Trung ương khóa XI, Luật Phòng, chống tham nhũng (sửa đổi), cùng với các nghị quyết, chỉ thị của Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh, thể hiện rõ sự chủ động, sáng tạo trong tổ chức thực hiện của ngành Thanh tra.

Một dấu ấn nổi bật trong việc tăng cường hiệu quả quản lý sau thanh tra là việc thành lập Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra vào năm 2014. Phòng có chức năng theo dõi, giám sát việc thực hiện các kết luận thanh tra, đảm bảo xử lý nghiêm minh, kịp thời các sai phạm được phát hiện. Qua kiểm tra 143 kết luận thanh tra thuộc thẩm quyền cấp tỉnh, Thanh tra tỉnh đã kịp thời phát hiện một số tồn tại trong quá trình tổ chức thực hiện, đồng thời kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật phù hợp với thực tiễn, từ đó nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Bên cạnh đó, công tác thanh tra lại và giám sát hoạt động của các đoàn thanh tra được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật, bảo đảm tính minh bạch và khách quan trong toàn bộ quá trình thanh tra. Việc kiểm tra các kết luận thanh tra của sở, ngành và chính quyền cấp huyện đã giúp kịp thời phát hiện những sai sót về quy trình nghiệp vụ cũng như áp dụng văn bản pháp lý, qua đó chỉ đạo điều chỉnh phù hợp, xử lý đúng bản chất sự việc và thu hồi các khoản sai phạm. Giám sát hoạt động của các đoàn thanh tra cũng được triển khai chặt chẽ, đúng nguyên tắc, góp phần củng cố uy tín và nâng cao chất lượng hoạt động của ngành.

Kết quả đạt được trong công tác thanh tra kinh tế và xử lý sau thanh tra không chỉ góp phần tích cực trong việc siết chặt kỷ cương quản lý tài chính, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, mà còn đóng vai trò quan trọng trong phòng, chống tham

những, lãng phí - một trong những nhiệm vụ chiến lược của nền hành chính hiện đại. Thành tựu đó phản ánh sự chỉ đạo toàn diện, quyết liệt của cấp ủy, chính quyền các cấp; sự phối hợp đồng bộ giữa các cơ quan chức năng và đặc biệt là sự chủ động, trách nhiệm của ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An trong việc thực thi chức năng, nhiệm vụ được giao.

Công tác thanh tra đã và đang góp phần thiết thực vào việc xây dựng nền hành chính liêm chính, minh bạch và trách nhiệm - phù hợp với định hướng phát triển bền vững của tỉnh trong thời kỳ mới. Những nỗ lực, kết quả và kinh nghiệm tích lũy qua thực tiễn sẽ tiếp tục là nền tảng vững chắc để ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An phát huy vai trò là một trong những lực lượng nòng cốt bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính, phục vụ hiệu quả mục tiêu xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và phát triển tỉnh nhà trong giai đoạn tiếp theo.

Tiếp nối những thành tựu trong công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, công tác tổ chức và cán bộ trong ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An cũng ghi nhận những chuyển biến toàn diện và rõ nét, khẳng định vai trò không thể thiếu trong quản lý nhà nước. Đây là yếu tố quan trọng bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, tăng cường kỷ cương hành chính và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, công dân, đồng thời là nền tảng để ngành tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động trong tình hình mới. Trên cơ sở thực tiễn và yêu cầu nhiệm vụ, ngành Thanh tra đã tiến hành rà soát chức năng, nhiệm vụ của các phòng trực thuộc; xây dựng và trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án thành lập các phòng mới gồm: Phòng Pháp chế, Phòng Phòng, chống tham nhũng và Thanh tra lại (năm 2012); đồng thời đổi tên các phòng nghiệp vụ vào năm 2015. Các quy định về chức năng,

nhiệm vụ và quy chế hoạt động của Văn phòng và các phòng nghiệp vụ được ban hành đồng bộ, triển khai thống nhất, tránh chồng chéo và bỏ sót, nâng cao hiệu quả tổ chức thực hiện và tăng cường phối hợp công tác giữa các đơn vị.

Công tác cán bộ được đặc biệt quan tâm. Quy trình quy hoạch, đề bạt, bổ nhiệm, điều động, khen thưởng và kỷ luật cán bộ được thực hiện nghiêm túc, tuân thủ nguyên tắc, quy trình, đảm bảo công khai và dân chủ. Trong nhiệm kỳ, ngành đã bổ nhiệm 2 lãnh đạo cấp phòng; 4 trưởng phòng và tương đương; 9 phó trưởng phòng và tương đương; tiếp nhận 12 công chức; luân chuyển 2 cán bộ giữ vị trí chủ trì cấp huyện; chuyển đổi vị trí công tác nội bộ cho 11 cán bộ.

Song song với đó, công tác đào tạo và bồi dưỡng cán bộ, công chức được chú trọng, nhất quán với quan điểm: “Cán bộ là gốc của mọi công việc”. Trong 5 năm, ngành đã cử đi đào tạo, bồi dưỡng 98 lượt cán bộ (tăng 77% so với nhiệm kỳ trước), bao gồm: 24 lượt học quản lý nhà nước, 25 lượt học nghiệp vụ thanh tra, 49 lượt học các chuyên đề khác. Tỷ lệ cán bộ đạt chuẩn trình độ ngày càng cao: 92,3% có trình độ đại học trở lên, 90,4% đạt chuẩn thanh tra viên, trong đó có 2 thanh tra viên cao cấp, 7 thanh tra viên chính, 38 thanh tra viên; về lý luận chính trị, có 13 cán bộ đạt trình độ cử nhân và cao cấp (25%), 35 người đạt trình độ trung cấp hoặc tương đương (67,3%)⁽¹⁾.

Hằng năm, cán bộ được cử tham gia các lớp đào tạo chuyên sâu về thanh tra viên cao cấp, thanh tra nâng cao, lý luận chính trị, nghiệp vụ tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Công tác

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2011 - 2015, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

bồi dưỡng lý luận chính trị được duy trì đều đặn, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ có phẩm chất, đạo đức công vụ, lối sống trong sạch, trách nhiệm và năng lực thực thi nhiệm vụ. Hoạt động kiểm tra cán bộ, công chức cũng được thực hiện thường xuyên, đảm bảo bố trí nhân sự đúng người, đúng việc, phù hợp năng lực và trình độ chuyên môn.

Ngành cũng chú trọng phát hiện, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ trẻ, tạo nguồn kế cận vững chắc, đảm bảo tính kế thừa và phát triển. Bên cạnh nhiệm vụ chuyên môn, ngành Thanh tra thực hiện đầy đủ trách nhiệm xã hội, hỗ trợ xã Quang Phong, huyện Quế Phong - địa bàn miền núi đặc biệt khó khăn. Hằng năm, Thanh tra tỉnh tổ chức các đợt thăm hỏi, tặng quà cho Nhân dân và gia đình chính sách vào dịp lễ, Tết, ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và khai giảng năm học mới, thể hiện tinh thần tương thân tương ái và trách nhiệm cộng đồng.

Với những nỗ lực không ngừng, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã đạt nhiều thành tích xuất sắc: trong giai đoạn 2010 - 2013 liên tục được Ủy ban nhân dân tỉnh xếp loại “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ”; năm 2014 xếp loại “Hoàn thành tốt nhiệm vụ”; nhận Cờ thi đua xuất sắc của Thủ tướng Chính phủ (2010, 2013) và Thanh tra Chính phủ (2012); 3 năm liên tiếp (2010, 2011, 2012) được Ủy ban nhân dân tỉnh tặng Cờ thi đua xuất sắc. Trong 5 năm, có 16 lượt tập thể cấp phòng được công nhận “Tập thể Lao động xuất sắc” (64%), 8 lượt “Tập thể Lao động tiên tiến” (32%).

Từ những thành tựu này, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An tiếp tục khẳng định vai trò là cơ quan chuyên môn quan trọng trong hệ thống quản lý nhà nước, góp phần tích cực vào cải cách

hành chính, phòng, chống tham nhũng, giữ gìn kỷ cương pháp luật và phục vụ Nhân dân. Đây là tiền đề vững chắc để nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động trong thời kỳ mới, đóng góp thiết thực vào sự phát triển bền vững của tỉnh.

2.2. Đẩy mạnh cải cách hành chính và nâng cao hiệu quả quản lý

Thực hiện các chủ trương của Chính phủ về đẩy mạnh cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011 - 2020 và 2021 - 2030, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động chuyên môn, cải tiến lề lối làm việc và hiện đại hóa nền hành chính. Trên cơ sở đó, công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo ghi nhận nhiều chuyển biến tích cực với hơn 12.500 lượt đơn thư tiếp nhận và giải quyết, trên 98% vụ việc được xử lý đúng quy trình, bảo đảm pháp luật, củng cố niềm tin của nhân dân. Việc thực hiện Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và các văn bản hướng dẫn thi hành được quán triệt nghiêm túc; các vụ việc phức tạp được xử lý công khai, minh bạch, kết hợp chặt chẽ giữa tiếp dân định kỳ và nắm tình hình cơ sở. Đặc biệt, Đề án “Cơ chế một cửa tiếp công dân” được triển khai hiệu quả tại 100% đơn vị trực thuộc, rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ từ bình quân 22 ngày xuống còn 14 ngày, nâng cao chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Bám sát nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh và yêu cầu nâng cao kỷ luật, kỷ cương hành chính, trong giai đoạn này, ngành Thanh tra đã tiến hành 94 cuộc thanh tra hành chính và kinh tế - xã hội tại 1.845 đơn vị. Qua đó, đã phát hiện sai phạm với tổng giá trị trên 128 tỷ đồng, kiến nghị thu hồi hơn 73 tỷ đồng, trong đó

trên 59 tỷ đồng đã được thực hiện, vượt 15% chỉ tiêu đề ra⁽¹⁾. Công tác thanh tra trách nhiệm và thanh tra công vụ được đặc biệt chú trọng, góp phần phòng ngừa, răn đe và xử lý nghiêm minh các vi phạm. Những vụ việc nghiêm trọng được chuyển cơ quan điều tra, nhiều tổ chức và cá nhân bị xử lý kỷ luật, qua đó củng cố niềm tin của Nhân dân vào pháp luật và hiệu quả quản lý nhà nước.

Để đảm bảo thực thi hiệu quả nhiệm vụ, công tác tổ chức, bộ máy và cán bộ được rà soát, kiện toàn; chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn được điều chỉnh rõ ràng, phù hợp thực tiễn và yêu cầu quản lý. Cán bộ, công chức được bố trí đúng vị trí việc làm, phát huy tối đa năng lực chuyên môn. Các quy chế nội bộ, quy định chuyên môn được tinh gọn, minh bạch; hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2008 tiếp tục được duy trì và cải tiến. Mô hình “giao đầu việc” được áp dụng rộng rãi, nâng cao trách nhiệm cá nhân và hiệu quả phối hợp. Cơ chế khoán biên chế và kinh phí hành chính được thực hiện nghiêm túc, vừa tiết kiệm ngân sách, vừa khuyến khích sáng tạo và nâng cao hiệu quả quản lý. Đồng thời, ứng dụng công nghệ thông tin trở thành công cụ quan trọng, hỗ trợ công tác quản lý và phục vụ Nhân dân. 100% cán bộ, công chức được trang bị máy tính cá nhân và sử dụng thành thạo phần mềm quản lý văn bản, hệ thống văn bản điện tử; văn bản, báo cáo được xử lý trên môi trường mạng, giảm hơn 80% văn bản giấy. Cổng thông tin điện tử của cơ quan cung cấp trên 1.200 tin, bài, minh bạch hóa hoạt động, hỗ trợ người dân và tổ chức tiếp cận thông tin kịp thời.

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 20011 - 2015, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

Song song với chuyên môn, công tác dân chủ trong nội bộ được duy trì và tăng cường, tập trung dân chủ trong quyết định các vấn đề quan trọng như kế hoạch công tác, tổ chức cán bộ, phân bổ ngân sách, khen thưởng và kỷ luật. Hội nghị cán bộ, công chức được tổ chức định kỳ, phát huy vai trò tập thể. Các tổ chức đoàn thể như Công đoàn, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu chiến binh tích cực tham gia phong trào, nâng cao đời sống tinh thần, xây dựng môi trường làm việc đoàn kết và thi đua hiệu quả. Cùng với đó, cơ quan quan tâm cải thiện điều kiện làm việc và chăm lo đời sống vật chất, tinh thần cho cán bộ, công chức. Trong 5 năm qua, 100% cán bộ, công chức được hưởng đầy đủ chế độ, chính sách; cơ sở vật chất được nâng cấp theo hướng “xanh - sạch - đẹp”. Trên 30 hoạt động giao lưu văn hóa, thể thao, học tập kinh nghiệm và về nguồn được tổ chức, tạo sự gắn bó và khích lệ tinh thần cán bộ, công chức, nâng cao chất lượng công tác. Công tác quốc phòng - an ninh, bảo vệ chính trị nội bộ cũng được thực hiện nghiêm túc; cán bộ, công chức tham gia đầy đủ huấn luyện, trực sẵn sàng chiến đấu, bảo đảm an toàn tuyệt đối về người, tài sản và tài liệu. Không xảy ra sự cố ảnh hưởng đến an ninh trật tự hay uy tín cơ quan, khẳng định ý thức kỷ luật và trách nhiệm chính trị cao.

Những kết quả đạt được là sự kết tinh của tinh thần trách nhiệm, đoàn kết và nỗ lực bền bỉ của toàn thể cán bộ, công chức Thanh tra tỉnh Nghệ An. Đây là nền tảng quan trọng để tiếp tục đổi mới toàn diện, xây dựng ngành Thanh tra phát triển chính quy, hiện đại, chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, phục vụ hiệu quả phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời nâng cao uy tín và vị thế của ngành trong hệ thống chính trị.

Trong quá trình hội nhập sâu rộng với xu thế toàn cầu hóa, kinh tế quốc tế ngày càng gắn kết, yêu cầu về minh bạch, quản

lý hiệu quả và thực thi pháp luật nghiêm minh trở thành những yếu tố then chốt để bảo đảm sự phát triển ổn định và bền vững. Trước những thách thức đặt ra, ngành Thanh tra giữ vai trò quan trọng, vừa là công cụ kiểm soát quản lý nhà nước, vừa là cơ quan bảo vệ pháp luật, góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân và nâng cao uy tín của hệ thống chính quyền.

Từ thực tiễn hoạt động của ngành trong giai đoạn 2006 - 2015, có thể nhận thấy điểm nhấn nổi bật trong giai đoạn này là, vừa phản ánh nỗ lực đổi mới toàn diện, vừa làm rõ những khó khăn trong quá trình thích ứng với yêu cầu hội nhập. Ngành Thanh tra đã khẳng định vai trò quản lý nhà nước, nâng cao hiệu lực và hiệu quả thực thi pháp luật. Các chương trình thanh tra chuyên đề, thanh tra trách nhiệm và thanh tra công vụ được triển khai đồng bộ, tập trung vào các lĩnh vực trọng yếu như tài chính, đất đai, đầu tư công, xây dựng, góp phần phát hiện những sai phạm nghiêm trọng, ngăn ngừa tham nhũng, lãng phí, đồng thời củng cố niềm tin của Nhân dân vào hệ thống chính quyền.

Bám sát chức năng, nhiệm vụ, ngành Thanh tra đã chủ động đổi mới phương thức, công cụ và quy trình thực hiện nhiệm vụ, bước đầu áp dụng công nghệ thông tin vào quản lý văn bản, xử lý hồ sơ và theo dõi kết quả thanh tra. Việc triển khai các mô hình tiếp công dân và giải quyết đơn thư theo cơ chế “một cửa” đã giảm thiểu thủ tục rườm rà, rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ, đồng thời nâng cao tính minh bạch và trách nhiệm trong phục vụ người dân, doanh nghiệp. Đồng thời, công tác tổ chức bộ máy và quản lý nguồn nhân lực cũng được quan tâm, với các mô hình giao đầu việc, cơ chế khoán biên chế và kinh phí hành chính giúp nâng cao trách nhiệm cá nhân và phát huy tối đa năng lực chuyên môn, tạo nên kỷ cương hành chính và hiệu quả phối hợp trong thực thi nhiệm vụ.

Công tác thanh tra không chỉ tập trung vào việc xử lý các vi phạm mà còn tăng cường minh bạch, công khai và dân chủ trong nội bộ, thông qua việc công bố kết quả thanh tra, tiếp công dân định kỳ, kết hợp giám sát thực tiễn tại cơ sở. Sự phối hợp này đã góp phần duy trì ổn định xã hội, đồng thời giúp các cơ quan nhà nước điều chỉnh chính sách, hoàn thiện quy định pháp luật kịp thời. Thực hiện các nhiệm vụ trên, ngành Thanh tra đã tạo lập nền tảng vững chắc cho cải cách hành chính, nâng cao năng lực quản lý và uy tín của cơ quan trước Nhân dân.

Song song với những thành tựu đạt được, ngành Thanh tra cũng phải đối mặt với không ít thách thức. Quá trình hội nhập kinh tế quốc tế đòi hỏi phải đảm bảo minh bạch, quản lý rủi ro, đặc biệt trong các dự án đầu tư nước ngoài và các tổ chức kinh tế đa quốc gia, dẫn đến khối lượng công việc ngày càng tăng và phức tạp. Cơ chế pháp lý và công cụ quản lý đôi khi chưa đồng bộ, các văn bản chồng chéo hoặc chưa cập nhật kịp thời yêu cầu hội nhập, gây khó khăn trong xử lý những vụ việc phức tạp. Mặc dù công nghệ thông tin đã được áp dụng bước đầu, nhưng việc kết nối dữ liệu giữa các cơ quan, giữa Trung ương và địa phương còn hạn chế, dẫn đến tình trạng chồng chéo, khó tra cứu và làm chậm tiến độ giải quyết hồ sơ.

Bên cạnh đó, năng lực, trình độ chuyên môn và kỷ luật công vụ của một số cán bộ còn chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu mới, đặc biệt trong các lĩnh vực thanh tra kinh tế, đầu tư và quản lý tài chính. Ngành Thanh tra cũng phải cân bằng giữa việc thực thi nhiệm vụ chuyên môn và đáp ứng yêu cầu minh bạch, công khai từ xã hội và doanh nghiệp, trong bối cảnh truyền thông xã hội phát triển mạnh. Những áp lực này đặt ra nhu cầu cấp bách về nâng cao năng lực, đổi mới quy trình, hoàn thiện pháp luật và hiện đại hóa hành chính nhằm đáp ứng hiệu quả hơn yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

Nhìn tổng thể, giai đoạn 2006 - 2015 là thời kỳ ngành Thanh tra vừa khẳng định được vai trò, vừa tích lũy kinh nghiệm quý báu trong quá trình hội nhập. Những kết quả đạt được và cả những thách thức phải vượt qua đều là cơ sở quan trọng để ngành Thanh tra tiếp tục đổi mới toàn diện, xây dựng nền hành chính hiện đại, chính quy và chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và phục vụ hiệu quả sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

II. THANH TRA TỈNH NGHỆ AN VỮNG BƯỚC TRONG XU THẾ HỘI NHẬP SÂU RỘNG VÀ KỶ NGUYÊN SỐ (2016 - 2025)

1. Thanh tra tỉnh Nghệ An thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của đại hội Đảng các cấp (2016 - 2020)

1.1. Tiếp tục hoàn thiện thể chế

Trong giai đoạn 2016 - 2020, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ động triển khai các mục tiêu, nhiệm vụ theo định hướng của đại hội Đảng các cấp, trong đó việc hoàn thiện thể chế được coi là nền tảng quan trọng nhằm củng cố hệ thống pháp lý, đảm bảo hoạt động của ngành minh bạch, hiệu quả và đúng quy định của Nhà nước. Ngành Thanh tra đã tích cực rà soát, sửa đổi và bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật, quy chế nội bộ, quy trình nghiệp vụ, từ đó nâng cao tính thống nhất, rõ ràng và khả năng áp dụng trong thực tiễn. Các cơ chế tiếp công dân, xử lý khiếu nại, tố cáo được thực hiện nghiêm túc, công khai và minh bạch, góp phần bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, đồng thời nâng cao niềm tin của nhân dân vào hoạt động quản lý nhà nước.

Song song với đó, việc đồng bộ hóa các quy chế, quy định nội bộ và duy trì hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn

TCVN ISO 9001:2008 đã tạo môi trường thuận lợi cho cán bộ, công chức phát huy năng lực, chủ động trong giải quyết công việc và nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các phòng, ban. Những cải tiến này không chỉ đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính mà còn hình thành văn hóa công vụ gắn với trách nhiệm và kỷ luật, tạo nền tảng vững chắc để ngành Thanh tra thích ứng với các thách thức trong quá trình hội nhập và hiện đại hóa hành chính.

Đánh giá từ thực tiễn quản lý cho thấy, hoàn thiện thể chế là nhân tố quyết định để nâng cao năng lực quản lý, hiệu quả xử lý công việc và phòng ngừa sai phạm, đồng thời tạo cơ sở để ngành Thanh tra phát triển theo hướng chính quy, chuyên nghiệp và hiện đại. Việc triển khai đồng bộ giữa xây dựng thể chế, chuẩn hóa quy trình nghiệp vụ và nâng cao chất lượng quản lý nội bộ đã góp phần củng cố niềm tin của nhân dân vào công tác thanh tra, tăng cường uy tín và vị thế của ngành trong hệ thống chính trị.

Những kết quả đạt được trong giai đoạn 2016 - 2020 không chỉ là minh chứng cho tinh thần đoàn kết, trách nhiệm và nỗ lực bền bỉ của toàn thể cán bộ, công chức Thanh tra tỉnh Nghệ An, mà còn là nền tảng vững chắc để ngành tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động, nâng cao hiệu quả thanh tra hành chính và chuyên ngành, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, hội nhập quốc tế và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong những năm tiếp theo. Việc hoàn thiện thể chế đã đặt nền móng cho một ngành Thanh tra minh bạch, chuyên nghiệp, có khả năng ứng phó linh hoạt với các thách thức mới, đồng thời góp phần xây dựng môi trường quản lý nhà nước công bằng, hiệu quả và bền vững.

1.2. Tăng cường xây dựng lực lượng ngành Thanh tra

Cùng với việc tiếp tục hoàn thiện thể chế, Thanh tra tỉnh Nghệ An cũng đặc biệt chú trọng xây dựng lực lượng cán bộ, công chức, coi đây là yếu tố then chốt để nâng cao hiệu lực và hiệu quả công tác thanh tra. Nhận thức rõ vai trò của đội ngũ cán bộ trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước, tỉnh đã triển khai đồng bộ các biện pháp nhằm đảm bảo lực lượng thanh tra vừa vững về chuyên môn, vừa đáp ứng yêu cầu xử lý các vụ việc phức tạp, nhạy cảm. Về cơ bản, đội ngũ cán bộ, công chức được bố trí theo đúng vị trí việc làm, đồng thời được nâng cao năng lực chuyên môn, kỹ năng nghiệp vụ và ý thức trách nhiệm. Hoạt động đào tạo và bồi dưỡng được thực hiện thường xuyên, kết hợp giữa bồi dưỡng tại chỗ, tham quan học tập kinh nghiệm và các khóa đào tạo chuyên sâu trong nước. Việc cập nhật kịp thời các quy định pháp luật mới và các phương pháp quản lý hiện đại giúp đội ngũ thanh tra có khả năng giải quyết công việc nhanh nhạy, chính xác, đồng thời duy trì sự công bằng và minh bạch trong thực thi pháp luật.

Gắn với việc xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai cơ chế thi đua, khen thưởng, khoán biên chế và các chính sách khuyến khích sáng tạo, góp phần nâng cao tinh thần trách nhiệm cá nhân, khuyến khích đổi mới trong công tác. Việc áp dụng các mô hình quản lý tiên tiến, như “giao đầu việc” và ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý hồ sơ thanh tra, không chỉ nâng cao hiệu quả công việc mà còn hình thành môi trường làm việc chuyên nghiệp, kỷ luật và minh bạch.

Trong bối cảnh hội nhập và cải cách hành chính, chất lượng

đội ngũ cán bộ luôn là yếu tố then chốt để đảm bảo sự vận hành hiệu quả của ngành Thanh tra. Trên cơ sở đó, đội ngũ cán bộ thanh tra chất lượng cao được xác định là nhân tố chiến lược, quyết định hiệu lực, hiệu quả của toàn bộ công tác thanh tra. Một lực lượng không chỉ vững vàng về chuyên môn, mà còn năng động, sáng tạo và giàu kinh nghiệm thực tiễn sẽ nâng cao khả năng xử lý kịp thời, chính xác các vụ việc phức tạp, nhạy cảm, đồng thời góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân vào pháp luật và quản lý nhà nước.

Trên nền tảng đó, vai trò then chốt của đội ngũ này còn thể hiện ở khả năng định hướng và triển khai các cải cách hành chính, đồng bộ hóa quy trình nghiệp vụ, và vận hành hiệu quả hệ thống quản lý nội bộ. Đây chính là nền tảng để ngành Thanh tra Nghệ An phát triển theo hướng chính quy, chuyên nghiệp, hiện đại, đáp ứng yêu cầu hội nhập, nâng cao uy tín, vị thế trong hệ thống chính trị, đồng thời góp phần xây dựng môi trường quản lý minh bạch, công bằng và hiệu quả.

Thực tiễn tại Nghệ An trong giai đoạn 2016 - 2020 cho thấy, Thanh tra tỉnh đã chú trọng triển khai nhiều hoạt động đào tạo và bồi dưỡng chuyên sâu cho phần lớn cán bộ, công chức trong toàn ngành, kết hợp với các chuyến tham quan, học tập kinh nghiệm tại các địa phương khác. Đồng thời, việc ứng dụng các mô hình quản lý hiện đại và quản lý hồ sơ điện tử đã giúp rút ngắn thời gian xử lý vụ việc, nâng cao chất lượng tham mưu và đề xuất cho cấp có thẩm quyền. Những kết quả này không chỉ nâng cao năng lực đội ngũ, mà còn trực tiếp góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động thanh tra, đảm bảo kỷ luật, kỷ cương hành chính, đồng thời củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự công minh và minh bạch của ngành.

1.3. Hoạt động thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành

Trong bối cảnh cải cách hành chính và hội nhập quốc tế, việc nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức ngành Thanh tra được xác định là nhiệm vụ chiến lược, quyết định hiệu lực và hiệu quả của toàn bộ hoạt động thanh tra. Thực tiễn tại Nghệ An trong giai đoạn 2016 - 2020 cho thấy, Thanh tra tỉnh đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp nhằm xây dựng đội ngũ chất lượng cao, trọng tâm là đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu kết hợp tham quan, học tập kinh nghiệm tại các địa phương khác. Nhờ đó, cán bộ, công chức không chỉ nắm vững kiến thức pháp luật, nghiệp vụ mà còn nâng cao khả năng xử lý các vụ việc phức tạp, nhạy cảm một cách kịp thời và chính xác.

Thanh tra hành chính được triển khai trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, tập trung vào việc rà soát, kiểm tra việc thực hiện chính sách, pháp luật và các quyết định hành chính của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền. Các hoạt động này bao gồm thanh tra công vụ, kiểm tra việc thực hiện các quy định về tiếp công dân, xử lý khiếu nại, tố cáo, giám sát thực hiện các dự án, chương trình và kế hoạch hành chính - tài chính. Kết quả thanh tra hành chính giúp phát hiện kịp thời những hạn chế, thiếu sót trong quản lý, từ đó kiến nghị biện pháp khắc phục, đảm bảo tuân thủ pháp luật và nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước.

Thanh tra chuyên ngành tập trung vào các lĩnh vực kinh tế - xã hội, môi trường, giáo dục, y tế, tài nguyên và khoáng sản, xây dựng - giao thông, an toàn thực phẩm, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, và các ngành nghề có rủi ro cao về sai phạm. Hoạt động này không chỉ bao gồm thanh tra định kỳ mà còn thanh tra đột xuất khi

có dấu hiệu vi phạm, đảm bảo kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện các quy định pháp luật chuyên ngành. Các đoàn thanh tra thường phối hợp liên ngành để nâng cao hiệu quả kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm; đồng thời, đề xuất các giải pháp phòng ngừa, hoàn thiện cơ chế quản lý và chính sách chuyên ngành.

Song song với việc phát triển con người và chuyên môn, Thanh tra Nghệ An đã ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý hồ sơ, theo dõi tiến độ và báo cáo kết quả thanh tra, giúp rút ngắn thời gian xử lý, nâng cao chất lượng tham mưu và đề xuất cho cấp có thẩm quyền. Việc áp dụng các mô hình quản lý hiện đại, minh bạch và kỷ luật đã tạo dựng môi trường làm việc chuyên nghiệp, năng động, đồng thời khuyến khích sự sáng tạo và nâng cao trách nhiệm cá nhân, góp phần hình thành văn hóa công vụ gắn với hiệu quả công việc.

Vai trò then chốt của đội ngũ cán bộ thanh tra còn thể hiện ở khả năng định hướng và triển khai các cải cách hành chính, đồng bộ hóa quy trình nghiệp vụ, cũng như vận hành hiệu quả hệ thống quản lý nội bộ. Nhờ đó, ngành Thanh tra Nghệ An không ngừng phát triển theo hướng chính quy, chuyên nghiệp, hiện đại, đáp ứng yêu cầu hội nhập, tăng cường uy tín và vị thế trong hệ thống chính trị, đồng thời góp phần xây dựng môi trường quản lý minh bạch, công bằng và hiệu quả.

Những kết quả đạt được trong giai đoạn này khẳng định mối quan hệ chặt chẽ giữa hoàn thiện thể chế và xây dựng lực lượng cán bộ, công chức. Đây là nền tảng vững chắc để công tác thanh tra tiếp tục đổi mới, thích ứng với những thách thức mới, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước và thúc đẩy phát triển bền vững trong những năm tiếp theo.

1.4. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo

Trong bối cảnh hiện nay, hệ thống pháp luật liên quan đến công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng ngày càng được hoàn thiện, đồng bộ và ổn định. Việc triển khai thực hiện Luật Thanh tra, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và Luật Phòng, chống tham nhũng (sửa đổi), cùng các văn bản hướng dẫn thi hành của Chính phủ, Thanh tra Chính phủ, Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh, đã tạo hành lang pháp lý vững chắc cho hoạt động của ngành Thanh tra. Đây không chỉ là cơ sở pháp lý mà còn là yếu tố quan trọng tạo điều kiện để công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo được triển khai bài bản, nghiêm túc và đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Việc tuân thủ nghiêm ngặt quy trình pháp lý còn giúp hạn chế những sai sót, khiếu kiện kéo dài và củng cố niềm tin của nhân dân vào cơ quan công quyền.

Bám sát các chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh, Thanh tra tỉnh đã chủ động tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện hiệu quả chức năng quản lý nhà nước trong lĩnh vực tiếp công dân và khiếu nại, tố cáo. Việc triển khai đồng bộ hệ thống pháp luật hiện hành như Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo (sửa đổi, bổ sung năm 2018), Luật Tiếp công dân (năm 2013), cùng các chỉ đạo quan trọng của Đảng và Nhà nước, tiêu biểu là Chỉ thị số 35-CT/TW, ngày 15/10/2021 của Bộ Chính trị và Kết luận số 01-KL/TW ngày 18/5/2021, không chỉ tạo cơ sở pháp lý vững chắc mà còn khẳng định quyết tâm chính trị trong việc nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Việc áp dụng đồng bộ pháp luật giúp chuẩn hóa quy trình xử lý, giảm thiểu tình trạng trùng lặp, chồng chéo, đồng thời tạo ra sự minh bạch, thuyết phục trong mắt người dân.

Trên cơ sở chỉ đạo chung của Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã cụ thể hóa bằng các văn bản chỉ đạo phù hợp với điều kiện thực tế, nổi bật như Kế hoạch số 151/KH-UBND, ngày 9/3/2021 về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ban hành Quy chế tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Những văn bản này đã tạo khuôn khổ vận hành đồng bộ và thống nhất, góp phần nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành trong thực thi nhiệm vụ, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Sự cụ thể hóa này cũng giúp chính quyền địa phương chủ động, linh hoạt hơn trong việc giải quyết các tình huống phức tạp, đồng thời hạn chế những sai sót phát sinh trong quá trình xử lý đơn thư.

Trong nhiệm kỳ, phát huy vai trò quản lý nhà nước, Thanh tra tỉnh đã thực hiện nghiêm túc, bài bản các nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định pháp luật và yêu cầu thực tiễn. ngành Thanh tra đã tiếp 731 lượt công dân; tiếp nhận và xử lý 1.959 đơn thư các loại, trong đó trực tiếp kiểm tra, xác minh và tham mưu giải quyết đúng quy định 36/36 vụ việc thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, đạt tỷ lệ 100%⁽¹⁾. Đây là minh chứng rõ ràng cho việc tuân thủ quy trình, đồng thời phản ánh năng lực xử lý các vụ việc cấp tỉnh ngày càng hiệu quả.

Bên cạnh đó, Thanh tra tỉnh đã kiểm tra, rà soát 171 vụ việc khiếu nại, tố cáo do công dân tiếp tục kiến nghị lên cấp tỉnh sau khi không đồng thuận với kết quả giải quyết ở cấp huyện hoặc ngành có liên quan. So với giai đoạn trước, số vụ việc giảm

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2016 - 2020, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

52,6%, cho thấy hiệu quả bước đầu trong công tác giải quyết ngay từ cơ sở. Ngoài ra, Thanh tra tỉnh đã thực hiện 304 đầu việc khác liên quan đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, bao gồm xem xét, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện, tổ chức đối thoại, họp lấy ý kiến,... Qua đó, không chỉ nâng cao chất lượng xử lý đơn thư, tăng cường tính minh bạch mà còn giúp cơ quan thanh tra và các cấp chính quyền rút ra những bài học thực tiễn để cải thiện quy trình, giảm tình trạng khiếu kiện kéo dài.

Đặc biệt, Thanh tra tỉnh đã chủ động tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xử lý dứt điểm 16 vụ việc phức tạp, kéo dài, có tính chất nhạy cảm, liên quan đến nhiều cấp, nhiều ngành và thu hút sự quan tâm lớn của dư luận. Trong đó có thể kể đến vụ khiếu kiện của một số xã viên Hợp tác xã bóc xép Bến Thủy; vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án Quốc lộ 1A; tồn tại liên quan đến Dự án Hồ chứa nước Bản Mòng tại huyện Quỳnh Hợp; tình trạng xây dựng trái phép trên tuyến kênh thủy lợi Véch Bắc, huyện Yên Thành; các phản ánh liên quan đến Dự án xây dựng kênh chống hạn, ngăn mặn tại xã Nghi Vạn, huyện Nghi Lộc. Việc xử lý hiệu quả các vụ việc này không chỉ góp phần giải quyết dứt điểm tình trạng khiếu kiện kéo dài, phức tạp mà còn giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Đây cũng là minh chứng rõ ràng về năng lực tham mưu và tổ chức thực hiện chính sách công của Thanh tra tỉnh.

Toàn bộ quá trình xử lý các vụ việc được tiến hành một cách toàn diện, công khai, đúng quy trình, bảo đảm sự phối hợp đồng bộ giữa các cấp, các ngành. Các kết luận thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo được thực hiện dựa trên căn cứ pháp luật, thận trọng trong đánh giá, công minh trong xử lý, góp

phần củng cố niềm tin của người dân và giữ vững ổn định tình hình an ninh, chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn tỉnh. Qua đó, công tác thanh tra không chỉ hoàn thành nhiệm vụ hành chính mà còn trở thành một công cụ quan trọng để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, phòng ngừa sai phạm và bảo vệ quyền lợi hợp pháp của người dân.

1.5. Trên lĩnh vực phòng, chống tham nhũng

Công tác phòng, chống tham nhũng luôn được Đảng, Nhà nước xác định là nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách, lâu dài trong công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị. Quán triệt sâu sắc các chủ trương, nghị quyết của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước, đặc biệt là Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII), công tác phòng, chống tham nhũng tại địa phương đã có nhiều chuyển biến tích cực, từng bước đi vào chiều sâu, mang lại hiệu quả thiết thực.

Thực hiện nghiêm Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Thanh tra tỉnh, với vai trò là cơ quan tham mưu nòng cốt của Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ động xây dựng và triển khai nhiều giải pháp đồng bộ, sát thực tiễn. Trên tinh thần đó, công tác phòng, chống tham nhũng không chỉ được xác định là nhiệm vụ thường xuyên mà còn là yêu cầu cấp thiết nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và góp phần xây dựng hệ thống chính quyền trong sạch, vững mạnh.

Trong quá trình thực hiện, ngành thanh tra đã chú trọng triển khai các nhiệm vụ trọng tâm, đặc biệt là việc kê khai, công khai tài sản, thu nhập hằng năm của cán bộ, công chức theo đúng quy định. Đồng thời, tích cực theo dõi, phát hiện và kịp thời báo cáo các trường hợp sử dụng tài sản công sai mục đích,

hành vi tặng, nhận quà trái quy định, cùng các biểu hiện vi phạm khác liên quan đến trách nhiệm công vụ. Kết quả nổi bật là sự gắn kết chặt chẽ giữa công tác phòng, chống tham nhũng với hoạt động thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Nhờ đó, hiệu quả phát hiện và xử lý vi phạm đã được nâng cao đáng kể. Thông qua các cuộc thanh tra chuyên đề, thanh tra tỉnh đã phát hiện và chuyển 3 vụ việc có dấu hiệu tội phạm sang cơ quan điều tra, thể hiện tinh thần thượng tôn pháp luật, xử lý nghiêm minh, không có vùng cấm, không có ngoại lệ, đúng với tinh thần chỉ đạo của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng, Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Một trong những yếu tố quyết định thành công là việc xác định rõ trọng tâm, trọng điểm trong công tác thanh tra. Các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực như quản lý đầu tư công, đất đai, tài chính, ngân sách, công tác cán bộ,... luôn được đưa vào diện giám sát. Phương pháp này không chỉ nâng cao tính răn đe mà còn góp phần cảnh tỉnh, phòng ngừa hiệu quả hành vi vi phạm ngay từ trong nội bộ cơ quan, đơn vị. Qua thực tiễn triển khai cho thấy, việc thực hiện nghiêm túc quy định về công khai, minh bạch tài sản, thu nhập đã tạo chuyển biến tích cực trong nhận thức và hành động của cán bộ, công chức. Theo thống kê, tỷ lệ kê khai tài sản đạt trên 99%, số bản kê khai được công khai đúng quy trình tăng cao so với các năm trước, phản ánh rõ nét sự tiến bộ cả về thể chế lẫn ý thức chấp hành của đội ngũ cán bộ, công chức.

Tuy nhiên, để công tác phòng, chống tham nhũng đạt hiệu quả bền vững, cần tiếp tục triển khai đồng bộ nhiều giải pháp. Trong đó, việc tăng cường tuyên truyền, giáo dục liêm chính, đạo đức công vụ có ý nghĩa then chốt. Bên cạnh đó, cần phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính

trị - xã hội, góp phần xây dựng môi trường hành chính công khai, minh bạch. Đặc biệt, cần tiếp tục quán triệt và thực hiện hiệu quả quan điểm xuyên suốt của Đảng: “Phòng là chính, nhưng phải xử lý nghiêm minh những hành vi sai phạm”. Với sự vào cuộc quyết liệt, đồng bộ của cả hệ thống chính trị, sự chỉ đạo sát sao của Trung ương và của tỉnh, cùng với nỗ lực không ngừng của ngành Thanh tra, công tác phòng, chống tham nhũng tại địa phương đã, đang và sẽ tiếp tục đạt được nhiều kết quả quan trọng, tạo tiền đề vững chắc để xây dựng nền công vụ liêm chính, hiệu lực, hiệu quả.

1.6. Một số công tác khác

Trong tiến trình đổi mới và phát triển của đất nước, yêu cầu nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, xây dựng nền hành chính liêm chính, minh bạch và trách nhiệm đặt ra cho tất cả các cơ quan, đơn vị. Ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã chủ động triển khai đồng bộ nhiều giải pháp, tập trung vào công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát nhằm phát hiện và ngăn ngừa các hành vi vi phạm, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, củng cố niềm tin của nhân dân và bảo đảm sự phát triển bền vững của tỉnh.

Trên cơ sở đó, các hoạt động công tác khác của ngành được triển khai có trọng tâm, trọng điểm, đảm bảo vừa xử lý kịp thời các sai phạm, vừa đề xuất các giải pháp phòng ngừa, hoàn thiện cơ chế quản lý, từ đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Các lĩnh vực trọng yếu được xác định cụ thể:

Trên lĩnh vực thanh tra kinh tế - xã hội

Trong xu thế hội nhập và phát triển, việc giữ gìn kỷ luật, kỷ cương hành chính, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý nhà

nước luôn là yêu cầu cấp thiết. Trên tinh thần đó, Thanh tra tỉnh đã phát huy vai trò cơ quan chuyên trách, tham mưu hiệu quả cho Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác thanh tra các lĩnh vực kinh tế - xã hội. Hằng năm, Thanh tra tỉnh chủ động xây dựng và triển khai kế hoạch thanh tra theo hướng tập trung vào các lĩnh vực trọng yếu, nhạy cảm, dễ phát sinh vi phạm. Điển hình là các lĩnh vực đất đai, tài chính, đầu tư xây dựng cơ bản, những lĩnh vực có liên quan trực tiếp đến người dân và tiềm ẩn nguy cơ sai phạm, luôn được đặt trong trọng tâm giám sát. Đồng thời, công tác thanh tra trách nhiệm và công vụ đối với thủ trưởng các cơ quan, đơn vị được tăng cường, tạo sức răn đe và nâng cao ý thức trách nhiệm trong thi hành công vụ.

Về cơ bản, chương trình thanh tra định kỳ cùng các cuộc thanh tra đột xuất theo yêu cầu của Thanh tra Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh đều được triển khai đúng tiến độ, bảo đảm chất lượng và hiệu quả. Trong giai đoạn 2015 - 2020, Thanh tra tỉnh đã thực hiện 99 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, phát hiện sai phạm với tổng giá trị lên tới 188 tỷ đồng, tăng 72,2 tỷ đồng so với nhiệm kỳ trước. Trong đó, kiến nghị thu hồi ngân sách nhà nước 101 tỷ đồng (tăng 32,4 tỷ đồng so với nhiệm kỳ trước), đã thu hồi trên 92 tỷ đồng, đạt tỷ lệ bình quân 91,09%. Kết quả này vượt xa chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh đề ra (72%); đồng thời, khẳng định hiệu quả thực chất và tinh thần kiên quyết trong xử lý vi phạm của ngành Thanh tra⁽¹⁾.

Điển hình, trong các cuộc thanh tra về quản lý đất đai và đầu tư xây dựng tại một số huyện, Thanh tra tỉnh phát hiện nhiều sai sót liên quan đến giao đất không đúng quy định, nghiệm thu

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2016 - 2020, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

không khối lượng xây dựng và lập dự toán không chính xác, gây thất thoát hàng chục tỷ đồng ngân sách. Cơ quan thanh tra đã kiến nghị thu hồi tài sản, xử lý trách nhiệm cán bộ liên quan, đồng thời đề xuất sửa đổi quy trình lập, thẩm định và nghiệm thu công trình để bịt kín các “kẽ hở” có thể bị lợi dụng. Không dừng lại ở việc phát hiện và xử lý sai phạm, Thanh tra tỉnh còn chú trọng đề xuất giải pháp khắc phục về mặt thể chế. Trong nhiệm kỳ, nhiều kiến nghị đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét và chỉ đạo sửa đổi, bổ sung quy chế quản lý tài chính nội bộ, quy trình đấu thầu, quy định về phân cấp đầu tư,... góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong các lĩnh vực then chốt.

Bên cạnh các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội định kỳ, Thanh tra tỉnh đã tích cực triển khai các cuộc thanh tra chuyên đề, tập trung vào những vấn đề nổi cộm, nhạy cảm, dễ phát sinh vi phạm hoặc được dư luận quan tâm. Các chương trình này được xây dựng trên cơ sở phân tích rủi ro, nhằm phát hiện kịp thời sai phạm, đồng thời kiến nghị các giải pháp phòng ngừa, hoàn thiện cơ chế quản lý. Trong giai đoạn 2015 - 2020, Thanh tra tỉnh đã thực hiện 56 cuộc thanh tra chuyên đề, tập trung vào các lĩnh vực như quản lý đầu tư công, tài chính ngân sách, đất đai và các dự án trọng điểm. Qua đó, phát hiện và kiến nghị xử lý nhiều vi phạm về trình tự, thủ tục, tiêu chuẩn kỹ thuật và quản lý tài chính, góp phần hạn chế thất thoát, lãng phí và nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

Đặc biệt, công tác thanh tra trách nhiệm và công vụ đối với thủ trưởng các cơ quan, đơn vị tiếp tục được tăng cường. Qua thanh tra trách nhiệm, nhiều sai sót, thiếu sót trong quản lý, điều hành đã được chỉ ra, từ đó kiến nghị xử lý trách nhiệm hoặc đề xuất cải thiện quy trình, nâng cao chất lượng công tác

quản lý. Kết quả này không chỉ tạo sức răn đe, nâng cao kỷ luật, kỷ cương hành chính mà còn khẳng định tinh thần minh bạch, công bằng trong quản lý nhà nước.

Những nỗ lực đó đã thể hiện rõ quyết tâm của Thanh tra tỉnh trong việc xây dựng nền hành chính liêm chính, hiệu lực và hiệu quả, đồng thời đóng góp quan trọng vào việc hoàn thiện cơ chế quản lý nhà nước, bảo vệ quyền lợi hợp pháp của nhân dân và nâng cao uy tín của chính quyền địa phương.

Công tác đôn đốc, xử lý sau thanh tra và giám sát hoạt động thanh tra

Trong suốt quá trình phát triển, ngành thanh tra tỉnh luôn nhận thức công tác thanh tra không chỉ dừng lại ở việc phát hiện sai phạm và kiến nghị xử lý, mà cần được triển khai một cách toàn diện, liên tục và có chiều sâu. Đặc biệt, việc đôn đốc, theo dõi và xử lý sau thanh tra phải được thực hiện nghiêm túc để bảo đảm các kết luận, quyết định thanh tra thực sự phát huy hiệu lực, hiệu quả trên thực tế, tránh tình trạng tồn đọng lâu dài, gây lãng phí công sức và làm giảm uy tín của hoạt động thanh tra.

Thực hiện chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ và các văn bản liên quan; căn cứ định hướng, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, trong thời gian qua, Thanh tra tỉnh đã tích cực triển khai công tác đôn đốc, xử lý sau thanh tra, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên nhằm khép kín quy trình thanh tra theo đúng yêu cầu nghiệp vụ của ngành. Kết quả nổi bật trong giai đoạn này là: tổng số tiền sai phạm được phát hiện nhưng chưa thu hồi từ giai đoạn 2008 - 2019 là 15,6 tỷ đồng, trong đó, Thanh tra tỉnh đã thu hồi thêm được 7,7 tỷ đồng trong nhiệm kỳ, đạt tỷ lệ thu hồi trên 49% số còn

lại⁽¹⁾. Điều này phản ánh rõ tinh thần trách nhiệm, sự kiên trì và quyết liệt của ngành Thanh tra trong việc bảo vệ tài sản Nhà nước, không để thất thoát ngân sách, không buông lỏng khâu giám sát thực hiện kết luận thanh tra, đồng thời nâng cao hiệu lực pháp lý và tính răn đe của hoạt động thanh tra.

Cùng với đó, công tác giám sát hoạt động thanh tra và thanh tra lại tiếp tục được chú trọng và thực hiện nghiêm túc, theo đúng tinh thần chỉ đạo tại Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát. Trong nhiệm kỳ, Thanh tra tỉnh đã tiến hành kiểm tra 810 kết luận thanh tra do các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành và gửi về. Qua kiểm tra, nhận thấy phần lớn các kết luận được xây dựng đúng quy trình, nội dung bảo đảm chất lượng, chưa phát hiện sai sót lớn trong quá trình ban hành, thể hiện sự trưởng thành về nghiệp vụ và ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ làm công tác thanh tra ở các cấp.

Đáng chú ý, công tác giám sát hoạt động của các đoàn thanh tra trong quá trình triển khai nhiệm vụ tại cơ sở được thực hiện thường xuyên, bám sát quy trình, góp phần bảo đảm tính công tâm, khách quan, minh bạch trong từng cuộc thanh tra. Qua giám sát, Thanh tra tỉnh đã kịp thời phát hiện những hạn chế, bất cập trong phương pháp làm việc, từ đó tiến hành chấn chỉnh, hướng dẫn, nhằm nâng cao chất lượng và hiệu quả toàn diện của hoạt động thanh tra. Đây là yếu tố góp phần quan trọng trong việc xây dựng đội ngũ cán bộ thanh tra “vững về chính trị, giỏi về chuyên môn, liêm chính, kỷ cương và phụng sự Nhân dân”, đúng như tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị về

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2016 - 2020, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

tiếp tục đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Trong bối cảnh yêu cầu ngày càng cao về công tác quản lý nhà nước, xây dựng nền hành chính hiện đại, liêm chính và phục vụ, những kết quả trên không chỉ là minh chứng cho sự nỗ lực không ngừng của ngành Thanh tra mà còn thể hiện vai trò ngày càng rõ nét, vững chắc của Thanh tra tỉnh trong hệ thống chính quyền địa phương. Việc xử lý triệt để sau thanh tra, đi kèm giám sát chặt chẽ và thanh tra lại khi cần thiết, đã và đang góp phần củng cố lòng tin của Nhân dân vào hiệu quả điều hành, quản lý của các cấp chính quyền, đồng thời khẳng định vị thế, uy tín của ngành Thanh tra trong công cuộc xây dựng và chỉnh đốn Đảng, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo đúng chỉ đạo của Trung ương.

Đối với công tác cán bộ

Trong quá trình thực hiện cải cách hành chính và sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai nghiêm túc, đồng bộ các nhiệm vụ thuộc chức năng quản lý nhà nước về tổ chức bộ máy và công tác cán bộ. Việc triển khai được thực hiện bám sát các chủ trương, chính sách lớn của Trung ương, của Chính phủ và chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An.

Căn cứ Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 (khóa XII); Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; cùng các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy Nghệ An, Thanh tra tỉnh đã chủ động tổ chức rà soát chức năng, nhiệm vụ của các phòng chuyên môn; xây dựng và trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt các Đề án: tinh giản biên chế giai

đoạn 2016 - 2021, vị trí việc làm, sắp xếp tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức. Những đề án này là cơ sở quan trọng nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong hoạt động của cơ quan Thanh tra, hướng tới một nền hành chính chuyên nghiệp, hiệu quả.

Song song với việc kiện toàn tổ chức, ngành Thanh tra tỉnh chú trọng công tác cán bộ theo hướng công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền. Trong giai đoạn 2015 - 2021, Thanh tra tỉnh đã tham gia đầy đủ các quy trình về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển cán bộ. Cụ thể, đã thực hiện quy trình bổ nhiệm Chánh Thanh tra tỉnh đối với đồng chí Vi Văn Sửu theo Quyết định số 1088/QĐ-UBND, ngày 17/3/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An; điều động và bổ nhiệm Phó Chánh Thanh tra đối với đồng chí Tô Hiền Đệ theo Quyết định số 2288/QĐ-UBND, ngày 13/6/2017; bổ nhiệm lại 2 phó chánh Thanh tra tỉnh đối với đồng chí Phạm Hồng Sơn và Lê Anh Sơn; bổ nhiệm mới 1 trưởng phòng, 2 phó phòng; bổ nhiệm lại 5 trưởng phòng, 6 phó phòng; thực hiện luân chuyển nội bộ 10 cán bộ giữa các phòng, văn phòng; tiếp nhận 5 cán bộ và chuyển công tác 2 cán bộ sang các cơ quan khác thuộc tỉnh.

Việc tổ chức, sắp xếp và bố trí cán bộ luôn được thực hiện gắn với yêu cầu chuẩn hóa đội ngũ theo vị trí việc làm, nâng cao trình độ chuyên môn và năng lực thực thi công vụ. Trong giai đoạn này, đã có 195 lượt cán bộ, công chức được cử đi đào tạo, bồi dưỡng, trong đó 22 lượt học lý luận chính trị, 26 lượt bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước, 23 lượt bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra và 124 lượt cán bộ tham gia các khóa bồi dưỡng chuyên sâu khác. Đặc biệt, 70 thanh tra viên trong toàn tỉnh được cử dự thi nâng ngạch Thanh tra viên chính, trong đó

có 24 cán bộ thuộc cơ quan Thanh tra tỉnh.

Công tác tổ chức và cán bộ của ngành Thanh tra tỉnh không chỉ đáp ứng yêu cầu chuyên môn nghiệp vụ mà còn thể hiện tinh thần trách nhiệm trong việc thực thi các chính sách cải cách hành chính và sắp xếp tổ chức bộ máy theo định hướng của Trung ương và địa phương. Qua đó, từng bước nâng cao chất lượng đội ngũ, xây dựng ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An ngày càng vững mạnh, chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn phát triển mới.

Công tác cải cách hành chính, cải tiến lề lối làm việc và quản lý nội bộ của ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An

Trong tiến trình xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và hoàn thiện nền hành chính theo hướng hiện đại, chuyên nghiệp, hiệu lực, hiệu quả, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai đồng bộ các nội dung cải cách hành chính. Những nỗ lực này không chỉ bám sát chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước mà còn thực hiện nghiêm chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, tạo nền tảng vững chắc cho việc nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành.

Thực hiện Nghị quyết số 30c/NQ-CP, ngày 8/11/2011 của Chính phủ về Chương trình tổng thể cải cách hành chính giai đoạn 2011 - 2020, ngành Thanh tra tỉnh đã quán triệt tinh thần chỉ đạo của Chính phủ và Thanh tra Chính phủ, đồng thời xây dựng kế hoạch, chương trình hành động phù hợp với thực tiễn địa phương. Trọng tâm xuyên suốt là nâng cao chất lượng công vụ, vì đây là cơ sở để thực hiện các nhiệm vụ thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo một cách nghiêm túc, bài bản và đúng pháp luật. Kết

quả này góp phần giữ vững kỷ cương hành chính, ổn định tình hình địa phương và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với chính quyền.

Trên cơ sở chuẩn hóa các thủ tục nghiệp vụ và bảo đảm quy trình xử lý đúng thời gian, ngành Thanh tra đã tăng cường sự phối hợp nhịp nhàng giữa các phòng, ban chuyên môn. Song song với đó, hoạt động chỉ đạo, điều hành và quản lý nội bộ được củng cố theo hướng công khai, minh bạch, gắn kết với việc duy trì Hệ thống quản lý chất lượng TCVN ISO 9001:2008 và từng bước chuyển đổi sang TCVN ISO 9001:2015. Các quy chế, quy định nội bộ được xây dựng, sửa đổi, bổ sung nhằm hạn chế tối đa việc điều hành công việc theo cảm tính hay mệnh lệnh hành chính đơn thuần, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý.

Trong lĩnh vực quản lý tài chính và biên chế, cơ quan thực hiện nghiêm cơ chế khoán biên chế và kinh phí hành chính theo hướng tiết kiệm, hiệu quả. Đồng thời, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong xử lý công vụ và điều hành nội bộ được đẩy mạnh, phù hợp với Nghị quyết số 36a/NQ-CP ngày 14/10/2015 về Chính phủ điện tử. Toàn bộ cán bộ, công chức đều sử dụng thư điện tử công vụ và phần mềm quản lý công việc; cổng thông tin điện tử của cơ quan được duy trì, cập nhật thường xuyên, đảm bảo cung cấp thông tin công khai, đầy đủ.

Cùng với đó, việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở được đặc biệt quan tâm, thực hiện nghiêm theo Nghị định số 04/2015/NĐ-CP, ngày 9/1/2015. Hội nghị cán bộ, công chức được tổ chức đúng trình tự, tạo cơ hội để cán bộ phát huy quyền làm chủ, tham gia góp ý và giám sát hoạt động của cơ quan. Trong nhiệm kỳ, cơ quan đã ban hành mới và sửa đổi

tổng cộng 12 quy chế, quy định và 16 quy trình thủ tục ISO, góp phần hoàn thiện thể chế nội bộ theo hướng khoa học, rõ ràng. Mọi nội dung liên quan đến công tác cán bộ, tài chính, kế hoạch, tuyển dụng, khen thưởng, kỷ luật,... đều được công khai, tạo sự minh bạch và đồng thuận cao trong đơn vị.

Bên cạnh đó, công tác phòng, chống tham nhũng trong nội bộ được xác định là nhiệm vụ trọng tâm. Các giải pháp phòng ngừa như công khai, minh bạch trong quản lý tài sản, thực hiện quy chế làm việc, tăng cường kiểm tra, giám sát nội bộ,... được triển khai đồng bộ, góp phần giữ vững kỷ luật hành chính và củng cố niềm tin của cán bộ, công chức.

Hoạt động thi đua - khen thưởng được tổ chức nghiêm túc, khách quan, nhằm động viên cán bộ, công chức hoàn thành tốt nhiệm vụ. Đồng thời, cơ quan đã chú trọng cải thiện điều kiện làm việc, trang bị đầy đủ phương tiện, sắp xếp không gian làm việc khoa học, duy trì các hoạt động văn hóa - thể thao, về nguồn, tham quan di tích lịch sử. Những giải pháp này tạo môi trường làm việc tích cực, nhân văn, đồng thời nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của cán bộ, công chức.

Về bảo đảm an ninh, trật tự và kỷ luật nội bộ, cơ quan thực hiện nghiêm các quy định về bảo vệ bí mật nhà nước, chính trị nội bộ, an ninh trật tự và an toàn tài sản. Các quy chế về phát ngôn, bảo mật, quy trình hoạt động của đoàn thanh tra được phổ biến, quán triệt và thực hiện nghiêm túc. Cán bộ, công chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn về quốc phòng, an ninh, nâng cao ý thức trách nhiệm trong bảo vệ Tổ quốc và giữ gìn an ninh nội bộ. Trong suốt nhiệm kỳ, không để xảy ra vi phạm trong quản lý thông tin, an toàn người và tài sản.

Nhờ những nỗ lực toàn diện trong công tác chuyên môn

và cải cách hành chính, từ năm 2016 đến năm 2020, cơ quan Thanh tra tỉnh Nghệ An được Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá là đơn vị hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, riêng năm 2018 xếp loại Hoàn thành tốt. Trong giai đoạn này, 8 lượt tập thể cấp phòng được công nhận Tập thể lao động xuất sắc, 22 lượt tập thể xếp loại Hoàn thành tốt nhiệm vụ. Đây là minh chứng sinh động cho tinh thần trách nhiệm, sự đồng lòng và quyết tâm đổi mới, không ngừng hoàn thiện của tập thể lãnh đạo, cán bộ, công chức ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An, hướng tới xây dựng nền hành chính chuyên nghiệp, hiệu quả, phục vụ Nhân dân.

2. Phát huy truyền thống đơn vị Anh hùng thời kỳ đổi mới, xây dựng ngành Thanh tra vững mạnh toàn diện (2021 - 2025)

2.1. Bước đột phá trong công tác thanh tra giai đoạn 2021 - 2025

Giai đoạn 2020 - 2025 diễn ra trong bối cảnh tình hình thế giới và trong nước có nhiều biến động phức tạp, khó lường; đặc biệt, đại dịch COVID-19 bùng phát trên diện rộng đã ảnh hưởng sâu sắc đến mọi mặt của đời sống kinh tế xã hội, trong đó có tỉnh Nghệ An. Trước yêu cầu cấp thiết của thực tiễn, ngành Thanh tra tỉnh đã thể hiện tinh thần chủ động, linh hoạt trong việc đổi mới nội dung và phương pháp công tác; chú trọng nâng cao chất lượng tham mưu, giám sát, kiểm tra, nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm. Qua đó, góp phần quan trọng vào việc giữ vững ổn định chính trị, bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính và tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Ngày 14/11/2022, Quốc hội ban hành Luật Thanh tra số 11/2022/QH15, có hiệu lực thi hành từ ngày 1/7/2023, là thời điểm Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 hết hiệu lực.

Bám sát định hướng, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh và hướng dẫn nghiệp vụ của Thanh tra Chính phủ, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã tập trung thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; cùng với việc triển khai các cuộc thanh tra chuyên đề, đột xuất và theo kế hoạch được tổ chức nghiêm túc, đúng quy định pháp luật. Việc thực hiện nhiệm vụ bảo đảm tính minh bạch, hiệu lực và hiệu quả, qua đó khẳng định vai trò ngày càng rõ nét của ngành Thanh tra trong đời sống chính trị - xã hội của tỉnh, góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý của Nhà nước.

Trên lĩnh vực quản lý nhà nước về công tác thanh tra

Trong quá trình triển khai đồng bộ các chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước về hoàn thiện thể chế, tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa và xây dựng nền hành chính hiện đại, công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra ở tỉnh Nghệ An đã có nhiều chuyển biến tích cực, rõ nét. Hoạt động thanh tra không chỉ dừng lại ở chức năng kiểm tra, giám sát mà từng bước được đổi mới cả về tổ chức bộ máy, phương thức điều hành và hiệu quả thực thi nhiệm vụ.

Nhằm bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong chỉ đạo và tổ chức thực hiện, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã chủ động tham mưu triển khai các văn bản chỉ đạo của Trung ương và Ủy ban nhân dân tỉnh; cụ thể hóa bằng hệ thống văn bản hướng dẫn triển

khai trong toàn ngành. Nổi bật trong đó là việc quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 33-CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng trong phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Nghị quyết số 39-NQ/TW về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức; cùng nhiều chương trình, kế hoạch hành động về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Song song với việc hoàn thiện hệ thống thể chế, công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức thanh tra được đặc biệt chú trọng. Đội ngũ cán bộ từng bước được nâng cao năng lực chuyên môn, bản lĩnh chính trị và khả năng thích ứng với yêu cầu cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin và xây dựng chính quyền điện tử. Đây là nền tảng quan trọng góp phần nâng cao hiệu quả công vụ và phục vụ Nhân dân một cách thiết thực hơn.

Cùng với đó, công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ đối với thanh tra cấp huyện và các sở, ban, ngành được triển khai bài bản, định kỳ. Việc này không chỉ giúp chuẩn hóa quy trình thanh tra mà còn khắc phục tình trạng lúng túng, tùy tiện trong xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện nhiệm vụ tại cơ sở. Đặc biệt, công tác thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tiếp tục được đẩy mạnh, mang lại nhiều chuyển biến tích cực cả về nhận thức và hành động trong toàn hệ thống chính quyền.

Thanh tra tỉnh cũng luôn đề cao tinh thần phối hợp liên ngành, nhất là với Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Ban Nội chính, Sở Tư pháp, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội. Nhờ cơ chế phối hợp hiệu quả, công tác thanh tra ngày càng bám

sát thực tiễn, khắc phục được sự chông chéo, trùng lặp, đồng thời tăng cường tính đồng bộ trong quản lý nhà nước. Qua đó, vai trò giám sát của Nhân dân được phát huy, tạo nền tảng vững chắc cho việc củng cố niềm tin vào sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý, điều hành của chính quyền các cấp.

Một trong những điểm sáng nổi bật trong công tác quản lý nhà nước về thanh tra là sự chủ động nắm bắt thực tiễn từ cơ sở. Thông qua hệ thống báo cáo định kỳ, các cuộc khảo sát, hội nghị tập huấn chuyên sâu và các đoàn công tác làm việc trực tiếp tại địa phương, Thanh tra tỉnh không chỉ kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc mà còn kiến nghị linh hoạt, sát thực nhằm hoàn thiện cơ chế, chính sách. Việc xây dựng cơ sở dữ liệu, tổng hợp thông tin và nâng cao chất lượng các báo cáo chuyên đề đã góp phần cung cấp căn cứ khoa học, thực tiễn để lãnh đạo tỉnh ban hành các quyết định đúng đắn, kịp thời.

Từ thực tiễn triển khai cho thấy, công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra ở Nghệ An đã và đang được đổi mới mạnh mẽ cả về nội dung và phương thức hoạt động. Sự gắn kết chặt chẽ giữa chỉ đạo chiến lược và điều hành cụ thể không ngừng được tăng cường, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý, giữ vững kỷ cương hành chính và ngăn ngừa vi phạm pháp luật từ sớm, từ xa. Đây chính là tiền đề quan trọng để ngành Thanh tra tỉnh tiếp tục khẳng định vai trò trong thời kỳ mới - thời kỳ xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, chính phủ kiến tạo và nền hành chính phục vụ Nhân dân.

Trên lĩnh vực thanh tra theo kế hoạch và thanh tra đột xuất

Thực hiện nghiêm túc sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã chủ động đổi mới phương thức triển khai

công tác thanh tra theo hướng kịp thời, trọng tâm, trọng điểm, bám sát yêu cầu thực tiễn và phục vụ hiệu quả mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Là lĩnh vực trọng yếu, then chốt trong toàn bộ hoạt động của ngành, công tác thanh tra theo kế hoạch và thanh tra đột xuất luôn được Thanh tra tỉnh quan tâm xây dựng chương trình công tác hằng năm một cách bài bản, bảo đảm phù hợp với định hướng phát triển chung của Trung ương và địa phương. Việc lựa chọn nội dung thanh tra được thực hiện thận trọng, có cơ sở, tập trung vào các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực, được dư luận xã hội quan tâm như: quản lý tài chính - ngân sách, đất đai, đầu tư công, giáo dục, y tế và trách nhiệm công vụ của người đứng đầu. Qua đó, hoạt động thanh tra không chỉ dừng lại ở việc phát hiện vi phạm, mà còn góp phần siết chặt kỷ cương, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong các lĩnh vực thiết yếu.

Giai đoạn 2021 - 2025, phát huy tinh thần chủ động, ngành Thanh tra tỉnh đã tổ chức triển khai 163 cuộc thanh tra hành chính trên nhiều lĩnh vực kinh tế - xã hội, bao gồm cả thanh tra theo kế hoạch và thanh tra đột xuất. Kết quả thanh tra đã phát hiện sai phạm về kinh tế với tổng số tiền 205,84 tỷ đồng, tăng 23,84 tỷ đồng so với nhiệm kỳ trước; kiến nghị thu hồi 150,56 tỷ đồng, tăng 49,56 tỷ đồng so với cùng kỳ. Đến nay, số tiền đã thu hồi đạt 137,92 tỷ đồng, tương ứng tỷ lệ 91,6%, vượt 11,6% so với chỉ tiêu Đại hội Đảng bộ tỉnh đề ra⁽¹⁾. Những con số này phản ánh rõ nét chuyển biến tích cực trong hiệu quả công tác thanh tra, đồng thời thể hiện tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh và trình độ chuyên môn ngày càng vững vàng của đội ngũ cán bộ Thanh tra tỉnh.

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2021 - 2025, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

Song song với các cuộc thanh tra định kỳ, các cuộc thanh tra đột xuất được triển khai kịp thời, linh hoạt theo chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc trên cơ sở phản ánh từ báo chí, nhân dân và đơn thư khiếu nại, tố cáo. Nội dung thanh tra đột xuất tập trung vào các vụ việc nổi cộm, gây bức xúc xã hội như sai phạm trong quản lý đầu tư, đấu thầu, cấp phép xây dựng, quản lý đất đai, tài sản công... Trong nhiều trường hợp, qua thanh tra đã phát hiện dấu hiệu tội phạm và chuyển hồ sơ sang cơ quan điều tra để xử lý theo quy định pháp luật, góp phần tăng cường tính răn đe, nâng cao hiệu quả phòng ngừa và củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự nghiêm minh, liêm chính của bộ máy công quyền.

Trên cơ sở các kết luận thanh tra, Thanh tra tỉnh đã kiến nghị xử lý nghiêm minh các tổ chức, cá nhân có sai phạm; đồng thời, chủ động đề xuất sửa đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách không còn phù hợp nhằm hoàn thiện thể chế và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên nhiều lĩnh vực. Các kiến nghị của cơ quan thanh tra không chỉ mang tính khắc phục hậu quả mà còn hướng đến dự báo, cảnh báo, hoàn thiện chính sách, qua đó đóng góp thiết thực vào nâng cao năng lực quản trị và điều hành của các cấp chính quyền.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đáng ghi nhận, công tác thanh tra trong nhiệm kỳ vừa qua vẫn phải đối mặt với không ít khó khăn, thách thức. Một số vụ việc có tính chất phức tạp, kéo dài, liên quan đến nhiều cấp, nhiều ngành, đòi hỏi sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan chức năng trong quá trình thu thập, xác minh và xử lý thông tin. Nguồn nhân lực thanh tra còn thiếu và chưa đồng đều về chuyên môn, nhất là trong các lĩnh vực chuyên sâu như tài chính, ngân hàng, đất đai. Khối lượng công việc lớn, áp lực thời gian cao; một số trường hợp gặp khó

khẩn trọng tiếp cận hồ sơ, tài liệu, đã ảnh hưởng nhất định đến tiến độ và chất lượng các cuộc thanh tra.

Với quyết tâm chính trị cao và sự lãnh đạo sát sao của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh; sự phối hợp chặt chẽ của các sở, ban, ngành và chính quyền các cấp; đặc biệt là tinh thần nỗ lực, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thanh tra, ngành Thanh tra Nghệ An tiếp tục khẳng định vai trò nòng cốt trong công tác phòng ngừa, phát hiện và xử lý vi phạm, góp phần xây dựng nền hành chính liêm chính, minh bạch và phục vụ. Qua đó, từng bước khẳng định vị thế xứng đáng là “tai mắt của cấp ủy, chính quyền”, giữ vai trò tiên phong trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa.

Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo

Song song với nhiệm vụ thanh tra theo kế hoạch và thanh tra đột xuất, công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo luôn được xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt của ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An. Nhận thức rõ ý nghĩa chính trị - xã hội sâu sắc của công tác này, Thanh tra tỉnh đã triển khai nghiêm túc các chỉ thị, nghị quyết của Trung ương và địa phương, tiêu biểu như: Chỉ thị số 35-CT/TW, ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 27/CT - TTg của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 118-KH/TU của Tỉnh ủy Nghệ An. Những văn bản này đã tạo hành lang pháp lý và định hướng rõ ràng, là cơ sở để nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong tình hình mới.

Dưới sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, cùng sự phối hợp chặt chẽ với Ban Tiếp công dân, các sở, ngành

và chính quyền các cấp, ngành Thanh tra đã không ngừng kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp dân. Nhờ đó, công tác tiếp công dân ngày càng đi vào nền nếp, kỷ cương và hiệu quả, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, đồng thời góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Trong giai đoạn từ 2021 - 2025, Thanh tra tỉnh đã tiếp 506 lượt công dân, giảm 30,78% so với nhiệm kỳ trước. Việc tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo Thanh tra tỉnh được thực hiện đúng quy định, linh hoạt và kịp thời, góp phần ngăn ngừa hiệu quả tình trạng phát sinh điểm nóng, tụ điểm khiếu kiện phức tạp, vượt cấp kéo dài. Việc phối hợp tiếp dân tại trụ sở Tiếp công dân tỉnh được duy trì nghiêm túc, tạo điều kiện thuận lợi để công dân thực hiện quyền kiến nghị, khiếu nại, tố cáo theo quy định pháp luật.

Cùng với đó, công tác xử lý đơn thư tiếp tục được triển khai đồng bộ, bài bản. Toàn ngành đã tiếp nhận và xử lý 1.705 đơn thư các loại, giảm 12,96% so với nhiệm kỳ trước. Trong đó, Thanh tra tỉnh đã trực tiếp kiểm tra, xác minh, tham mưu giải quyết 32/32 vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, đạt tỷ lệ 100%, bảo đảm đúng pháp luật, đúng thẩm quyền, phù hợp thực tiễn⁽¹⁾.

Đặc biệt, ngành Thanh tra đã kiểm tra, rà soát 168 vụ việc khiếu nại, tố cáo đã được giải quyết tại cấp huyện, sở, ngành nhưng vẫn tiếp tục phát sinh đơn thư gửi lên cấp tỉnh; đồng thời thực hiện 478 đầu việc khác như hướng dẫn, đôn đốc, tổ chức đối thoại, lấy ý kiến,... tăng 57,23% so với nhiệm kỳ trước.

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2020 - 2025, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

Những con số này thể hiện rõ nét tinh thần trách nhiệm cao của cán bộ ngành Thanh tra đối với từng vụ việc cụ thể.

Một trong những dấu ấn nổi bật trong nhiệm kỳ là công tác tham mưu, đề xuất giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài, có tính chất nhạy cảm, liên quan đến nhiều cấp, nhiều ngành và được dư luận xã hội đặc biệt quan tâm. Thanh tra tỉnh đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết dứt điểm 2 vụ việc lớn: Vụ việc tranh chấp đất đai giữa Lâm trường Đồng Hợp và các hộ dân tại xã Tam Hợp, huyện Quỳnh Hợp; vụ việc phản ánh sai phạm trong triển khai Dự án Công viên nghĩa trang sinh thái Vĩnh Hằng tại xã Hưng Tây, huyện Hưng Nguyên. Ngoài ra, ngành cũng đã phối hợp chỉ đạo xử lý vụ việc khiếu nại kéo dài liên quan đến bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A - một vụ việc có tính chất phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố nhạy cảm. Những vụ việc này, sau khi được kết luận, kiến nghị và ban hành quyết định giải quyết đúng pháp luật, đã góp phần giữ vững ổn định an ninh, trật tự xã hội, đồng thời khẳng định vai trò quan trọng của ngành Thanh tra trong việc hóa giải mâu thuẫn từ cơ sở.

Những thành quả đạt được trong công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo là kết tinh của sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ của các cấp, các ngành và, trên hết, là tâm huyết, bản lĩnh và trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An, những người luôn giữ vững phẩm chất “liêm chính - khách quan - bản lĩnh - nhân văn”, góp phần xây dựng một nền hành chính gần dân, vì dân, phục vụ Nhân dân.

Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Xác định công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, có ý nghĩa chiến lược trong toàn bộ hoạt động của ngành, Thanh tra tỉnh Nghệ An luôn nêu cao tinh thần chủ động, quyết liệt, kiên trì trong triển khai thực hiện. Trên cơ sở quán triệt sâu sắc các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, Thanh tra tỉnh đã tích cực tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai đồng bộ các giải pháp phòng ngừa và đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí. Qua đó, góp phần giữ vững kỷ cương, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với bộ máy chính quyền các cấp.

Thực hiện nghiêm Nghị quyết số 13 - NQ/TW, ngày 2/3/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong tình hình mới; Kết luận số 12 - KL/TW, ngày 6/4/2022 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong phát hiện, xử lý các vụ việc, vụ án tham nhũng; Chỉ thị số 10/CT-TTg, ngày 12/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về ngăn chặn tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã cụ thể hóa, tổ chức thực hiện bằng nhiều giải pháp đồng bộ, thiết thực. Các hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát, tuyên truyền pháp luật, hoàn thiện cơ chế, chính sách,... được triển khai nghiêm túc, sát thực tiễn, phù hợp với tình hình của địa phương, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn hiện nay.

Trên cơ sở các chủ trương, chỉ đạo nghiêm túc của Trung ương và tỉnh, công tác thanh tra được triển khai quyết liệt, chặt

chẽ. Trong quá trình thanh tra, nếu phát hiện dấu hiệu tham nhũng, Thanh tra tỉnh kiên quyết chuyển hồ sơ sang cơ quan điều tra mà không chờ ban hành kết luận thanh tra, thể hiện tinh thần chủ động, không có vùng cấm, không có ngoại lệ trong xử lý hành vi tham nhũng. Cùng với đó, Thanh tra tỉnh tiếp tục tham mưu hoàn thiện thể chế, chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tạo hành lang pháp lý đồng bộ, chặt chẽ và hiệu quả.

Cùng với việc tăng cường công tác thanh tra, công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng cũng được đẩy mạnh với nhiều hình thức phong phú, hiệu quả. Bên cạnh các hoạt động tuyên truyền, công tác phòng ngừa tham nhũng cũng được chú trọng qua nhiều biện pháp cụ thể và hiệu quả. Các đơn vị đã thực hiện nghiêm túc công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động, đồng thời tăng cường thanh tra, kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện các quy định về định mức, tiêu chuẩn và quy tắc ứng xử. Công tác quản lý cán bộ cũng được tăng cường thông qua việc chuyển đổi vị trí công tác và kê khai tài sản, thu nhập, góp phần nâng cao tính minh bạch và trách nhiệm trong bộ máy công quyền.

Gắn với công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, thanh tra tỉnh không ngừng nâng cao hiệu quả quản lý qua việc đẩy mạnh cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong điều hành, đồng thời thúc đẩy thanh toán không dùng tiền mặt nhằm hạn chế tiêu cực trong hoạt động công vụ. Quá trình triển khai công tác thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo, Thanh tra tỉnh phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng để kịp thời chuyển giao 22 vụ việc có dấu hiệu tham nhũng sang cơ quan điều tra xử lý theo thẩm quyền. Trong đó, trực tiếp chuyển 3 vụ việc trọng điểm liên quan đến

các dự án Khu đô thị Minh Khang (xã Nghi Phú, thành phố Vinh), Cụm dân cư Trường Sơn (phường Cửa Nam, thành phố Vinh) và Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Thủy lợi Bắc⁽¹⁾. Việc chuyên hồ sơ trước khi có kết luận thanh tra thể hiện sự kiên quyết, kịp thời và nghiêm minh trong xử lý các vi phạm pháp luật, đồng thời góp phần nâng cao hiệu quả phòng, chống tham nhũng, củng cố niềm tin của nhân dân vào công tác thanh tra và quản lý nhà nước.

Cùng với các hoạt động thanh tra và kiểm tra, Thanh tra tỉnh cũng chú trọng công tác rà soát, đánh giá lại các kết luận, quyết định thanh tra. Trong giai đoạn 2020 - 2025, đã tiến hành kiểm tra, rà soát 1.039 kết luận, quyết định từ các sở, ngành và địa phương, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện kết luận thanh tra và bảo đảm sự thống nhất trong quản lý nhà nước. Những biện pháp này đã tạo nên sự chuyển biến rõ nét trong công tác phòng, chống tham nhũng và tiêu cực, góp phần xây dựng nền hành chính trong sạch, hiệu quả và củng cố vững chắc niềm tin của nhân dân vào bộ máy chính quyền các cấp.

Nhìn lại những thành tựu đạt được đã khẳng định vai trò trung tâm của ngành Thanh tra trong công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, góp phần giữ vững kỷ cương, kỷ luật hành chính, bảo đảm sự nghiêm minh của pháp luật và xây dựng chính quyền liêm chính, kiến tạo, phục vụ nhân dân. Với tinh thần chủ động, kiên quyết, khách quan, toàn diện và nhân văn, đội ngũ cán bộ, công chức Thanh tra tỉnh Nghệ An sẽ tiếp tục phát huy bản lĩnh, phẩm chất, không ngừng nâng cao năng

(1) Báo cáo chính trị trình Đại hội Đảng bộ Thanh tra nhiệm kỳ 2021 - 2025, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh Nghệ An.

lực để hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới.

Công tác xử lý sau thanh tra

Trong bối cảnh đổi mới mạnh mẽ nền quản lý nhà nước, công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý sau thanh tra giữ vai trò then chốt trong việc tăng cường kỷ cương pháp luật, ngăn ngừa tham nhũng, tiêu cực, góp phần xây dựng bộ máy chính quyền trong sạch, vững mạnh. Nhận thức sâu sắc tầm quan trọng đó, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai đồng bộ các biện pháp, không ngừng đổi mới phương thức quản lý và nâng cao hiệu quả hoạt động thanh tra, góp phần thiết thực vào sự phát triển bền vững của địa phương.

Công tác xử lý sau thanh tra được tổ chức triển khai một cách khoa học, hiệu quả và bài bản. Ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã ứng dụng phần mềm quản lý theo dõi xử lý sau thanh tra, góp phần giảm tải đáng kể công việc cho đội ngũ cán bộ, công chức. Các đoàn công tác chuyên trách được thành lập và trực tiếp làm việc tại các huyện nhằm kiểm tra, đôn đốc và chỉ đạo việc thực hiện các kết luận thanh tra đã có hiệu lực pháp luật, bảo đảm tính nghiêm minh và đồng bộ trong xử lý. Việc tổng hợp, theo dõi, kiểm tra và đôn đốc thực hiện kết luận thanh tra được duy trì thường xuyên, kiên quyết bảo đảm các quyết định xử lý được thực thi nghiêm chỉnh, đúng quy định của pháp luật. Điều này không chỉ nâng cao hiệu lực mà còn gia tăng hiệu quả hoạt động thanh tra trên địa bàn tỉnh. Qua công tác thanh tra, kiểm tra đã thu hồi 2,1 tỷ đồng từ các kết luận thanh tra của kỳ trước, khẳng định hiệu quả thiết thực của công tác này.

Song song với đó, công tác thanh tra lại được tiến hành thường xuyên và chặt chẽ. Từ năm 2020 đến năm 2025, Thanh

tra tỉnh đã tổ chức kiểm tra, rà soát 1.039 kết luận và quyết định của các sở, ngành, huyện, thành phố và thị xã gửi về. Quá trình tổ chức thực hiện đã góp phần quan trọng trong việc chấn chỉnh, hoàn thiện các kết luận, quyết định thanh tra, kịp thời xử lý những nội dung chưa phù hợp, qua đó nâng cao chất lượng và bảo đảm sự đồng bộ trong công tác quản lý nhà nước.

2.2. Về cải cách hành chính và chuyển đổi số

Thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và tỉnh về cải cách hành chính và chuyển đổi số, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về thanh tra. Nhận thức rõ vai trò quan trọng của cải cách thể chế và ứng dụng công nghệ thông tin trong hiện đại hóa nền hành chính, lãnh đạo Thanh tra tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt, tập trung thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, tạo ra những chuyển biến rõ nét trong tổ chức bộ máy, phương thức làm việc, kỷ luật hành chính và nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân, doanh nghiệp.

Trong công tác chỉ đạo, điều hành, ngành Thanh tra đã kịp thời ban hành các văn bản nhằm cụ thể hóa chủ trương, nghị quyết của cấp trên về cải cách hành chính và chuyển đổi số. Các văn bản tập trung quán triệt việc thực hiện Chương trình cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 - 2030, đồng thời triển khai nghiêm túc Chỉ thị số 20/CT-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chỉ thị số 26/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 17-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nghệ An. Nội dung chỉ đạo được xây dựng bảo đảm tính nhất quán, phù hợp với đặc điểm hoạt động của cơ quan cũng như yêu cầu hiện đại hóa nền hành chính công.

Trên cơ sở đó, ngành thanh tra tỉnh đã chủ động rà soát,

đánh giá và đề xuất phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý, qua đó góp phần tinh gọn đầu mối và nâng cao hiệu suất công việc. Về cơ bản, các thủ tục hành chính hiện hành đều được công khai minh bạch tại Bộ phận Một cửa và trên cổng thông tin điện tử; quá trình tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả được thực hiện nghiêm theo quy trình, có sự giám sát qua hệ thống camera an ninh, đảm bảo tính khách quan và nâng cao chất lượng phục vụ người dân.

Song song với việc thực hiện các giải pháp trên, công tác kiểm tra nội bộ cũng được tăng cường với 6 cuộc kiểm tra trọng tâm, tập trung đánh giá việc chấp hành nội quy, quy chế làm việc và kỷ luật hành chính. Những đợt kiểm tra này không chỉ giúp phát hiện và ngăn ngừa sai phạm mà còn góp phần nâng cao ý thức tổ chức, kỷ luật và tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức trong toàn cơ quan.

Trong công tác ứng dụng công nghệ thông tin, cơ bản cán bộ, công chức của cơ quan đều đã chủ động tiếp cận và sử dụng phần mềm văn phòng điện tử VNPT - iOffice trong xử lý công việc và trao đổi văn bản. Cùng với đó, các phần mềm chuyên ngành như kế toán, tiếp công dân, báo cáo, xây dựng cơ bản và theo dõi xử lý sau thanh tra cũng được khai thác một cách hiệu quả, góp phần nâng cao năng suất và chất lượng công tác. Hệ thống mạng LAN nội bộ đã được nâng cấp toàn diện, bảo đảm đầy đủ các điều kiện kỹ thuật cần thiết để phục vụ hiệu quả quá trình chuyển đổi số. Cổng thông tin điện tử của cơ quan được duy trì vận hành ổn định, trở thành kênh thông tin chủ đạo trong việc cung cấp, tiếp nhận và phản hồi thông tin của người dân, góp phần tăng cường minh bạch và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy và xây dựng đội ngũ cán bộ được Thanh tra tỉnh đặc biệt chú trọng nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan. Việc phê duyệt đề án vị trí việc làm theo Quyết định số 694/QĐ-UBND, ngày 28/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh đã tạo nền tảng pháp lý vững chắc cho công tác sắp xếp, bố trí nguồn nhân lực một cách hợp lý và khoa học. Đồng thời, các quy trình đề bạt, bổ nhiệm, đánh giá, khen thưởng và kỷ luật cán bộ được thực hiện minh bạch, công khai, theo đúng quy định và trình tự, góp phần nâng cao trách nhiệm và động lực làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, từ đó thúc đẩy sự ổn định và phát triển bền vững của cơ quan.

Nhìn chung, công tác cải cách hành chính và chuyên đổi số của Thanh tra tỉnh Nghệ An đã ghi nhận nhiều kết quả quan trọng, góp phần hiện đại hóa nền hành chính, nâng cao chất lượng và hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra. Những thành tựu đạt được thể hiện rõ sự quyết tâm và nỗ lực không ngừng của toàn thể cán bộ, công chức trong việc xây dựng nền hành chính phục vụ, chuyên nghiệp, liêm chính và hiệu quả. Trong thời gian tới, cơ quan sẽ tiếp tục phát huy các kết quả đã đạt, đồng thời tăng cường đổi mới phương pháp làm việc, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, hoàn thiện thể chế nội bộ và nâng cao năng lực thực thi công vụ nhằm đáp ứng tốt hơn yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới.

2.3. Thanh tra tỉnh trong tiến trình xây dựng nền hành chính công khai, minh bạch và hiệu quả

Trong tiến trình đổi mới và hội nhập quốc tế sâu rộng, ngành Thanh tra Nghệ An tiếp tục khẳng định vị thế là cơ quan nòng cốt trong hệ thống quản lý nhà nước, đặc biệt trong việc bảo đảm tính công khai, minh bạch và hiệu quả

hoạt động của bộ máy hành chính. Là lực lượng chủ công trong công tác phòng, chống tham nhũng, giải quyết khiếu nại, tố cáo và thực hiện các cuộc thanh tra chuyên ngành, Thanh tra tỉnh luôn giữ vững nguyên tắc pháp quyền xã hội chủ nghĩa, góp phần tích cực vào quá trình xây dựng nền hành chính hiện đại, liêm chính, phục vụ đắc lực sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội bền vững. Thực hiện các chủ trương của Trung ương và chỉ đạo của Chính phủ về đổi mới tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã chủ động tham mưu và tổ chức thực hiện đồng bộ Kế hoạch và Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra trên địa bàn toàn tỉnh theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Căn cứ Kết luận số 134-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị và Quyết định số 755/QĐ-TTg, ngày 13/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Thanh tra tỉnh đã tiến hành rà soát, đánh giá lại toàn bộ hệ thống tổ chức hiện hành, trên cơ sở đó đề xuất phương án tổ chức lại phù hợp với yêu cầu thực tiễn và mục tiêu cải cách hành chính trong tình hình mới.

Trước khi kiện toàn, toàn tỉnh có 33 đầu mối cơ quan thanh tra với tổng số 269 công chức. Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và chỉ đạo trực tiếp của Tỉnh ủy Nghệ An, Thanh tra tỉnh đã xây dựng và triển khai Đề án tổ chức lại hệ thống thanh tra, theo đó kết thúc hoạt động của 32 đầu mối cấp sở và huyện, giữ lại một đầu mối duy nhất là Thanh tra tỉnh. Đây là bước đi mang tính đột phá, thể hiện rõ quyết tâm chính trị cao trong đổi mới mô hình tổ chức bộ máy nhà nước, phù hợp yêu cầu tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Cùng với việc tổ chức lại đầu mối, số lượng tổ chức cấp phòng được giảm từ 38 còn 9 phòng chuyên môn và tương đương. Theo

cơ cấu mới, bộ máy Thanh tra tỉnh gồm Ban Lãnh đạo với 1 Chánh Thanh tra, 3 Phó Chánh Thanh tra, cùng 9 phòng chuyên môn gồm: Văn phòng; 3 phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo địa bàn (Phòng I, II, III); Phòng IV phụ trách phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; Phòng V theo dõi, đôn đốc, giám sát, thẩm định và xử lý sau thanh tra; 3 phòng còn lại thực hiện nhiệm vụ thanh tra theo lĩnh vực (Phòng VI, VII, VIII). Cơ cấu này bảo đảm tính chuyên môn hóa cao, tinh giản đầu mối, đáp ứng tốt yêu cầu thực hiện nhiệm vụ trong điều kiện mới.

Thực hiện Đề án sắp xếp đội ngũ cán bộ nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, ngành Thanh tra tỉnh đã bám sát các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các quy định hiện hành. Trên cơ sở đó, ngành đã xây dựng và tổ chức thực hiện đồng bộ các đề án về tinh giản biên chế, xác định vị trí việc làm và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức theo hướng tinh gọn, chuyên nghiệp, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của nhiệm vụ chính trị được giao.

Công tác quy hoạch, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển cán bộ được thực hiện đúng quy trình, đảm bảo dân chủ, khách quan, minh bạch theo Quy định số 603-QĐ/TU, ngày 10/8/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Trong nhiệm kỳ, đã bổ nhiệm mới 1 chánh Thanh tra, 3 phó chánh Thanh tra; bổ nhiệm lại hoặc kéo dài nhiệm kỳ 2 phó chánh Thanh tra; bổ nhiệm và bổ nhiệm lại 20 trưởng, phó phòng; tiếp nhận 5 công chức mới; điều chuyển 1 công chức và giải quyết chế độ nghỉ hưu cho 8 trường hợp.

Việc bố trí, sắp xếp và chuyển đổi vị trí công tác được thực hiện khoa học, dựa trên năng lực, sở trường của cán bộ và yêu cầu thực tiễn, nhằm phát huy hiệu quả công tác và tạo động

lực cho từng cá nhân. Đặc biệt, các vị trí lãnh đạo chủ chốt được kiện toàn kịp thời, góp phần củng cố tổ chức, giữ vững ổn định và tạo nền tảng cho quá trình đổi mới toàn diện. Cụ thể, đồng chí Chu Thế Huyền được bổ nhiệm Chánh Thanh tra tỉnh từ ngày 3/12/2020; đồng chí Nguyễn Tùng Sơn giữ chức Phó Chánh Thanh tra từ ngày 16/10/2023; đồng chí Hoàng Thanh Linh và đồng chí Nguyễn Văn Chiến được bổ nhiệm Phó Chánh Thanh tra tỉnh từ ngày 6/6/2024.

Trong suốt quá trình thực hiện nhiệm vụ, Thanh tra tỉnh luôn bám sát chức năng, thẩm quyền và nhiệm vụ được giao, triển khai công tác tổ chức cán bộ một cách nghiêm túc, hiệu quả, trên cơ sở tuân thủ pháp luật, đề cao kỷ cương, kỷ luật hành chính, đồng thời phát huy tinh thần dân chủ và đoàn kết nội bộ. Hoạt động chuyên môn được thực hiện đồng bộ, công tâm, khách quan và đúng quy định pháp luật. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cùng với phòng, chống tham nhũng được chú trọng thực hiện thường xuyên, có trọng tâm, trọng điểm, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đồng thời tạo dựng niềm tin vững chắc trong nhân dân.

Với những thành tựu đã đạt được, năm 2024, Thanh tra tỉnh vinh dự được công nhận là Đơn vị văn hóa. Trong nhiều năm liền, cơ quan luôn hoàn thành tốt và hoàn thành xuất sắc các nhiệm vụ chính trị được giao, trong đó năm 2021 và 2024 đạt danh hiệu Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, các năm 2020, 2022 và 2023 Hoàn thành tốt nhiệm vụ. Các tập thể cấp phòng liên tục được đánh giá cao với 5 lượt đạt danh hiệu Tập thể lao động xuất sắc, chiếm tỷ lệ bình quân 17% mỗi năm, cùng 20 lượt Hoàn thành tốt nhiệm vụ.

Ngày 27/6/2025, Đại hội Đảng bộ Thanh tra tỉnh nhiệm

kỳ 2025 - 2030 với phương châm “Đoàn kết - Bản lĩnh - Kỷ cương - Trách nhiệm - Hiệu quả”, đã được tổ chức thành công với sự tham dự của 152 đảng viên được triệu tập. Đây là kỳ Đại hội đặc biệt, diễn ra sau khi bộ máy cơ quan Thanh tra tỉnh được sắp xếp lại theo tinh thần Kết luận số 134-KL/TW của Bộ Chính trị, hướng tới tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, đồng thời đứng trước yêu cầu mới về xây dựng Đảng, cải cách hành chính, chuyển đổi số và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Đây còn là dấu mốc chính trị quan trọng, thể hiện quyết tâm xây dựng Đảng bộ Thanh tra trong sạch, vững mạnh, nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu và hiệu quả thực thi nhiệm vụ chính trị trong giai đoạn mới.

Trong “kỷ nguyên vươn mình của dân tộc”, yêu cầu đối với đội ngũ cán bộ thanh tra sẽ cao hơn, toàn diện hơn, gắn với nhiệm vụ đổi mới tổ chức và hoạt động của ngành Thanh tra. Bởi vậy, Đại hội xác định mục tiêu tổng quát xây dựng Đảng bộ Thanh tra tỉnh trong sạch, vững mạnh; đội ngũ cán bộ, đảng viên bản lĩnh, liêm chính, chuyên nghiệp; hoạt động thanh tra hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Để hiện thực hóa mục tiêu, Đại hội cũng đề ra 12 nhóm chỉ tiêu chủ yếu và 5 nhóm nhiệm vụ, giải pháp nhiệm vụ, đồng thời đề ra 3 khâu đột phá đảm bảo lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thành nhiệm vụ chính trị nhiệm kỳ 2025 - 2030 đạt mức cao nhất:

Các nhiệm vụ giải pháp trọng tâm gồm: Thứ nhất, nâng cao vai trò lãnh đạo của Đảng bộ trong công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, lãng phí; tăng cường thanh tra trách nhiệm gắn với công vụ; kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc thực hiện kết luận thanh tra, không để

tồn đọng. Thứ hai, đẩy mạnh công tác xây dựng Đảng trên các mặt chính trị, tư tưởng, tổ chức cán bộ và đạo đức công vụ; xây dựng chi bộ “5 tốt”, đảng viên “5 tốt”; giữ gìn đoàn kết nội bộ, kỷ cương, nêu gương. Thứ ba, xây dựng đội ngũ công chức thanh tra “liêm chính - tận tụy - chuyên nghiệp - bản lĩnh - nhân văn”; thực hiện nghiêm quy định nêu gương, tăng cường kỷ luật, hình thành văn hóa công vụ mẫu mực. Thứ tư, phát huy hiệu quả chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin trong mọi hoạt động nghiệp vụ, từ xây dựng kế hoạch đến công khai minh bạch kết quả; từng bước hoàn thiện cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản, thu nhập, khiếu nại, tố cáo. Thứ năm, quan tâm công tác tư tưởng, chăm lo đời sống cán bộ, công chức, nhất là lực lượng mới tiếp nhận sau sắp xếp, kiện toàn; khơi dậy ý chí cống hiến, tinh thần dấn thân, bản lĩnh nghề nghiệp.

Đồng thời, quyết tâm thực hiện ba khâu đột phá chiến lược, gồm: Thứ nhất, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; xây dựng dữ liệu số, tăng cường thanh tra chuyên sâu, giảm dàn trải, tạo thuận lợi cho người dân. Thứ hai, xây dựng quy trình kiểm tra, rà soát các vụ việc tồn đọng, quy rõ trách nhiệm và chế tài đối với người đứng đầu để xảy ra khiếu nại, tố cáo kéo dài. Thứ ba, xây dựng đội ngũ công chức thanh tra tinh gọn, hiệu quả, chuyên nghiệp, chú trọng đào tạo chuyên môn sâu trong các lĩnh vực trọng điểm như công nghệ, tài nguyên - môi trường, tài chính, pháp luật, giáo dục, y tế.

Trong bối cảnh bộ máy ngành Thanh tra được tổ chức lại theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối, giảm biên chế nhưng không giảm nhiệm vụ, khối lượng công việc ngày càng lớn, tính chất công tác ngày càng phức tạp hơn, đòi hỏi Đảng bộ và mỗi cán bộ, đảng viên Thanh tra tỉnh phải đổi mới tư duy,

nâng cao năng lực, bản lĩnh và phẩm chất nghề nghiệp để đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới. Mỗi cán bộ thanh tra cần có bản lĩnh chính trị vững vàng, nắm chắc đường lối, chủ trương của Đảng, kiên định nguyên tắc khách quan, công tâm, trách nhiệm trong tham mưu; đồng thời chủ động nghiên cứu, đề xuất những giải pháp pháp lý khả thi, phù hợp với thực tiễn, đáp ứng yêu cầu đổi mới và hội nhập.

Với truyền thống “Anh hùng Lao động trong thời kỳ đổi mới”, với bề dày thành tích và bản lĩnh chính trị đã được khẳng định, với khát vọng đổi mới, quyết tâm bứt phá trong “kỷ nguyên vươn mình của dân tộc”, Đảng bộ Thanh tra tỉnh Nghệ An bước vào nhiệm kỳ 2025 - 2030 sẽ tiếp tục giữ vững vai trò nòng cốt trong giữ gìn kỷ cương, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị, xây dựng Đảng bộ vững mạnh, đồng hành cùng toàn Đảng, toàn dân thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Nghệ An lần thứ XX.

Trải qua gần 40 năm thực hiện đường lối đổi mới đất nước (1986 - 2025) và gần 30 năm thực hiện công nghiệp hóa, hiện đại hóa (1996 - 2025), cán bộ, công chức ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã vượt qua nhiều khó khăn, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị được giao. Ngành Thanh tra tỉnh và toàn ngành luôn hoàn thành xuất sắc kế hoạch công tác, được Chủ tịch nước phong tặng danh hiệu Anh hùng Lao động trong thời kỳ đổi mới (2005) và Huân chương Lao động hạng Nhất (2025).

Những thành tích đạt được là nhờ Đảng bộ Thanh tra tỉnh luôn xác định ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội là nhiệm vụ trọng tâm. Trên cơ sở đó, ngành Thanh tra tập trung giải



CHỦ TỊCH NƯỚC

Số: 2077 /QB-CTN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 28 tháng 10 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc tặng thưởng Huân chương Lao động

CHỦ TỊCH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

*Căn cứ Điều 88 Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15 tháng 6 năm 2022;
Xét đề nghị của Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 1374/TTr - TTg
ngày 21 tháng 10 năm 2025.*

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Tặng thưởng Huân chương Lao động hạng Nhất cho Thanh tra tỉnh Nghệ An,

Đã có thành tích xuất sắc trong thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo giai đoạn 2015 - 2025, góp phần ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày ký.

Thủ tướng Chính phủ, Chủ nhiệm Văn phòng Chủ tịch nước và tập thể có tên tại Điều 1 chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

KT. CHỦ TỊCH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
PHÓ CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- UBND tỉnh Nghệ An;
- VPCTN: CNVP,
Website VP;
- Lưu: VT, Vụ TH.



Võ Thị Ánh Xuân

quyết khiếu nại, tố cáo, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, Nhà nước và các cơ quan, đơn vị. Trong công tác thanh tra, toàn ngành luôn lấy chuẩn mực pháp luật làm căn cứ để xem xét, đánh giá khách quan, ban hành kết luận, kiến nghị và quyết định xử lý đúng quy định, đồng thời chú trọng tính hợp lý trong từng trường hợp. Công tác phòng, chống tham nhũng được triển khai đồng bộ, kịp thời và đạt những kết quả bước đầu rõ nét. Cùng với đó, công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ thanh tra được chú trọng thường xuyên, góp phần nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ, công chức trong toàn ngành, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của nhiệm vụ chính trị.

KẾT LUẬN

Trải qua chặng đường gần bảy thập kỷ hình thành và phát triển (1957 - 2025), lịch sử ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An không chỉ là một biên niên sử về tổ chức hay các vụ việc, mà còn là minh chứng sống động cho sự trưởng thành và phát triển về chiều sâu của các chức năng quản lý nhà nước. Từ một ban chuyên trách với nhiệm vụ ban đầu còn giản đơn, Thanh tra Nghệ An đã không ngừng lớn mạnh, tôi luyện bản lĩnh qua từng giai đoạn lịch sử của đất nước và của tỉnh, để trở thành một thiết chế đa năng, một trụ cột quan trọng trong hệ thống chính quyền. Nhìn lại toàn bộ tiến trình lịch sử, sự phát triển của ngành Thanh tra Nghệ An được thể hiện rõ nét qua sự chuyển biến và hoàn thiện của các chức năng cốt lõi sau:

Từ giám sát hành chính đến thanh tra kinh tế - xã hội

Trong giai đoạn đầu mới thành lập (1957 - 1965), chức năng chủ yếu của Ban Thanh tra tỉnh là giám sát hành chính, kiểm tra việc thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, đặc biệt là các vấn đề liên quan đến sửa sai cải cách ruộng đất và xây dựng hợp tác xã. Đối tượng thanh tra khi đó chủ yếu là các cơ quan quản lý và cán bộ nhà nước.

Bước chuyển mình lớn bắt đầu từ giai đoạn 1970 - 1985, khi Nhà nước thực hiện cơ chế quản lý tập trung bao cấp. Hoạt động thanh tra bắt đầu mở rộng sang lĩnh vực kinh tế, tập trung vào việc chống thất thoát, lãng phí tài sản xã hội chủ nghĩa trong các xí nghiệp, công trường.

Tuy nhiên, sự bùng nổ về phạm vi và đối tượng thanh tra chỉ thực sự diễn ra trong thời kỳ đổi mới (từ năm 1986 đến nay). Nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa đã đặt ra yêu cầu thanh tra phải vươn tới mọi lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội. Đối tượng thanh tra được mở rộng từ các cơ quan hành chính sang các đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước, các dự án đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, tài chính - ngân sách, và sau này là các dự án ODA, các chương trình mục tiêu quốc gia và các hoạt động phức tạp như đấu thầu, mua sắm công. Sự chuyển dịch này đánh dấu bước trưởng thành của ngành Thanh tra, từ một công cụ giám sát chính sách đơn thuần trở thành một cơ chế kiểm soát quản lý kinh tế - xã hội vĩ mô, đảm bảo các nguồn lực của tỉnh được sử dụng hiệu quả và đúng pháp luật.

Sự hình thành và hoàn thiện chức năng giải quyết khiếu nại, tố cáo

Nếu như ở thời kỳ đầu, công tác này chủ yếu dừng lại ở việc tiếp nhận, tổng hợp đơn thư, thì cùng với sự phát triển của xã hội, đặc biệt là những phức tạp nảy sinh từ chính sách đất đai và cải cách hành chính, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đã trở thành một trong hai chức năng trọng yếu của ngành.

Sự ra đời của Pháp lệnh Khiếu nại, tố cáo (năm 1991, năm 1998) và sau này là Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo (năm 2011, năm 2018) cùng Luật Tiếp công dân (năm 2013) đã tạo hành lang pháp lý vững chắc, đưa Thanh tra tỉnh trở thành cơ quan tham mưu nòng cốt, là “địa chỉ tin cậy” của người dân. Ngành đã chuyển từ thế bị động “xử lý đơn thư” sang chủ động “tham mưu giải quyết” và quản lý nhà nước về công tác khiếu nại, tố cáo. Thanh tra tỉnh Nghệ An trở thành cơ quan nòng cốt, giúp

chính quyền lắng nghe tiếng nói của Nhân dân, thực sự trở thành “chỗ dựa” tin cậy của người dân, là nơi để họ gửi gắm niềm tin vào công lý.

Xuyên suốt các giai đoạn, Thanh tra tỉnh đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết hàng ngàn vụ việc, trong đó có rất nhiều vụ việc phức tạp, kéo dài, liên quan đến lợi ích của nhiều người, góp phần bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, ổn định an ninh chính trị và trật tự xã hội. Đặc biệt, việc tổ chức các đoàn công tác liên ngành, tăng cường đối thoại trực tiếp và đôn đốc xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng đã khẳng định vai trò cầu nối không thể thiếu giữa Nhân dân và chính quyền, giúp hóa giải mâu thuẫn ngay từ cơ sở, bảo vệ lẽ phải, và giữ vững sự ổn định xã hội.

Thanh tra - “Thanh bảo kiếm” trong công cuộc phòng, chống tham nhũng

Từ rất sớm, ngành Thanh tra đã đảm nhận vai trò phát hiện và xử lý các hành vi tiêu cực, mà thời kỳ đầu gọi là “tham ô, lãng phí, quan liêu”. Khi đất nước bước vào thời kỳ đổi mới, tham nhũng, tiêu cực trở thành một trong những nguy cơ lớn, đe dọa sự tồn vong của chế độ.

Thanh tra Nghệ An đã trở thành lực lượng chủ công, là “thanh bảo kiếm” của Đảng và chính quyền Nghệ An trong cuộc đấu tranh cam go này. Hoạt động thanh tra đã tập trung vào các lĩnh vực “nhạy cảm”, dễ phát sinh tham nhũng nhất như: quản lý đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, tài chính - ngân sách và quản lý tài sản công.

Sự ra đời của Luật Phòng, chống tham nhũng (năm 2005, năm 2018) đã “trao” cho thanh tra vai trò, trách nhiệm lớn lao trong cả phòng ngừa và phát hiện, xử lý. Bước tiến lớn nhất là

sự chuyển biến trong hành động: từ việc chủ yếu kiến nghị xử lý hành chính, Thanh tra Nghệ An đã ngày càng kiên quyết, bản lĩnh trong việc chuyển hồ sơ các vụ việc có dấu hiệu tội phạm sang cơ quan điều tra để xử lý hình sự. Vai trò này thể hiện rõ quyết tâm chính trị, góp phần răn đe, ngăn chặn tiêu cực, làm trong sạch bộ máy nhà nước và củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự nghiêm minh của pháp luật.

Vai trò của Thanh tra Nghệ An trong cải cách hành chính và xây dựng chính quyền phục vụ Nhân dân

Đây là chức năng thể hiện rõ nhất sự phát triển về “chất” của ngành Thanh tra trong thời kỳ hội nhập. Vượt lên trên vai trò “phát hiện, xử lý”, ngành Thanh tra ngày càng chủ động đóng góp vào việc *phòng ngừa* sai phạm và *kiến tạo* một nền hành chính hiệu quả.

Thông qua các cuộc thanh tra công vụ và thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Thanh tra Nghệ An đã trực tiếp góp phần chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính, khắc phục tình trạng quan liêu, nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp.

Hoạt động thanh tra không chỉ chỉ ra sai phạm mà còn kiến nghị sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách, quy trình làm việc còn sơ hở, chùng chéo. Bằng cách đó, Thanh tra đã trở thành một động lực quan trọng, thúc đẩy cải cách hành chính, xây dựng một chính quyền gần dân, minh bạch, liêm chính và thực sự *phục vụ* Nhân dân.

Bằng việc thúc đẩy cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin, và giám sát việc thực thi đạo đức công vụ, Thanh tra Nghệ An đã trở thành một tác nhân quan trọng thúc đẩy quá trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền phục vụ, liêm chính và minh bạch.

Trải qua gần 7 thập kỷ hoạt động, ngành Thanh tra Nghệ An rút ra những bài học kinh nghiệm sâu sắc:

Bài học thứ nhất, công tác thanh tra phải luôn bám sát đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước, kiên định thực hiện nhiệm vụ trong mọi hoàn cảnh để góp phần đảm bảo ổn định và phát triển bền vững.

Qua các giai đoạn lịch sử với nhiều biến động kinh tế, chính trị và xã hội, công tác thanh tra đã khẳng định vị trí chiến lược trong hệ thống quản lý nhà nước, vừa là công cụ giám sát, vừa là cơ chế đảm bảo thực thi nghiêm minh các chủ trương, đường lối của Đảng và các quy định pháp luật của Nhà nước. Ở Nghệ An, ngành Thanh tra đã chủ động quán triệt, vận dụng và triển khai đồng bộ các chủ trương này vào thực tiễn công tác, từ việc thanh tra hành chính, thanh tra kinh tế - xã hội, đến giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Việc bám sát chủ trương, đường lối và pháp luật không chỉ giúp xác định đúng nhiệm vụ trọng tâm, phương hướng hành động, mà còn tạo cơ sở pháp lý và chính trị vững chắc cho các quyết định, kiến nghị và biện pháp xử lý sai phạm. Thanh tra tỉnh Nghệ An, là cơ quan quản lý nhà nước trực thuộc hệ thống hành chính địa phương, chịu sự chỉ đạo thống nhất của Thanh tra nhà nước và Ủy ban nhân dân tỉnh, đã phát huy vai trò tham mưu, cung cấp thông tin, đánh giá và kiến nghị kịp thời cho cấp ủy và chính quyền cùng cấp.

Nhờ đó, ngành không chỉ thực hiện chức năng “tai mắt” tin cậy trong phát hiện, ngăn ngừa và xử lý sai phạm, mà còn góp phần củng cố kỷ cương hành chính, tạo môi trường minh bạch, răn đe vi phạm và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương theo định hướng ổn định và bền vững. Việc duy trì

sự kiên định trong thực hiện nhiệm vụ, bất chấp khó khăn và thách thức, trở thành nguyên tắc cơ bản, đảm bảo ngành Thanh tra thực thi hiệu quả vai trò nòng cốt trong hệ thống quản lý nhà nước.

Bài học thứ hai, công tác thanh tra phải luôn gắn kết chặt chẽ với phát triển kinh tế - xã hội và ổn định chính trị.

Trong bối cảnh phát triển toàn diện và bền vững, công tác thanh tra không chỉ là công cụ phát hiện, xử lý vi phạm mà còn đóng vai trò trực tiếp trong việc phục vụ các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, duy trì an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội. Qua đó, thanh tra góp phần củng cố hệ thống chính trị địa phương, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân và tạo môi trường thuận lợi cho sự ổn định lâu dài. Bám sát định hướng chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền và pháp luật hiện hành, Thanh tra Nghệ An tập trung vào các lĩnh vực trọng điểm, dễ phát sinh tiêu cực như tài chính, ngân sách, đầu tư xây dựng, quản lý đất đai và khai thác khoáng sản. Các cuộc thanh tra được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo phát hiện kịp thời sai phạm và xử lý nghiêm minh, đồng thời kiến nghị điều chỉnh cơ chế, chính sách để khắc phục các kẽ hở, tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, nâng cao tính răn đe và phòng ngừa sai phạm.

Song song với thanh tra, công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được triển khai đúng thẩm quyền, đảm bảo quy trình và tuân thủ pháp luật. Ngành Thanh tra đã tiếp nhận, xử lý hàng nghìn đơn thư, trong đó nhiều vụ việc phức tạp, kéo dài được tham mưu giải quyết hiệu quả, góp phần bảo vệ quyền lợi hợp pháp của tổ chức, cá nhân, giữ vững ổn định xã hội tại cơ sở. Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được triển khai đồng bộ, tập trung vào các biện pháp phòng

ngừa; tổ chức bộ máy được kiện toàn; năng lực cán bộ được nâng cao thông qua đào tạo, bồi dưỡng và phân công công tác hợp lý. Qua đó, ngành Thanh tra không chỉ thực hiện tốt nhiệm vụ chuyên môn mà còn hỗ trợ hiệu quả việc phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị và nâng cao uy tín của chính quyền địa phương.

Bài học thứ ba, thường xuyên nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thanh tra để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Kinh nghiệm thực tiễn cho thấy, chất lượng đội ngũ cán bộ là yếu tố then chốt quyết định hiệu quả công tác thanh tra. Một nguồn nhân lực chuyên môn vững, am hiểu pháp luật, đồng thời có phẩm chất chính trị và đạo đức công vụ tốt, sẽ đảm bảo công tác thanh tra được thực hiện nghiêm túc, khách quan, và minh bạch, từ đó góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật, phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm, củng cố niềm tin của nhân dân vào bộ máy nhà nước.

Để đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của nhiệm vụ quản lý nhà nước, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An đã kiên trì thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ. Trước hết, việc tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng lý luận chính trị và nghiệp vụ thanh tra được thực hiện thường xuyên, với nội dung sát với yêu cầu thực tiễn. Bên cạnh đó, cán bộ được khuyến khích tự học, tự nâng cao trình độ chuyên môn, tham gia thi nâng ngạch, hoàn thiện kỹ năng nghiệp vụ, đồng thời rèn luyện phẩm chất đạo đức, ý thức trách nhiệm và tinh thần công vụ. Ngoài việc bồi dưỡng chuyên môn, công tác đào tạo chú trọng phát triển kỹ năng quản lý, kỹ năng giải quyết khiếu nại, tố cáo và tham mưu chính sách, nhằm nâng cao năng lực toàn diện của cán bộ trong thực thi nhiệm vụ. Hoạt động kiểm tra, đánh

giá năng lực và hiệu quả công tác của cán bộ cũng được duy trì định kỳ, đảm bảo bố trí đúng người, đúng việc, phát huy tối đa năng lực và sở trường, đồng thời kịp thời điều chỉnh, luân chuyển phù hợp với yêu cầu công tác.

Nhờ đó, đội ngũ cán bộ thanh tra không chỉ đáp ứng yêu cầu chuyên môn mà còn có bản lĩnh chính trị vững vàng, tinh thần trách nhiệm cao, năng lực tổ chức, phối hợp và giải quyết các vấn đề phức tạp ngày càng được nâng cao. Đây là nền tảng quan trọng để ngành Thanh tra tiếp tục thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ trọng yếu, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, củng cố kỷ cương hành chính và bảo đảm phát triển kinh tế - xã hội ổn định, bền vững.

Bài học thứ tư, cần tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, ban ngành và đoàn thể trong công tác thanh tra.

Công tác thanh tra có tính chất đa ngành, đa lĩnh vực, do vậy, sự phối hợp thường xuyên và đồng bộ giữa ngành Thanh tra với các sở, ban, ngành, cũng như các cơ quan chuyên môn khác là điều kiện tiên quyết để hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Thực tiễn tại tỉnh Nghệ An cho thấy, Thanh tra tỉnh luôn duy trì mối quan hệ phối hợp chặt chẽ trong việc xử lý các vi phạm, đồng thời chủ động đề xuất kiến nghị nhằm hoàn thiện cơ chế, chính sách quản lý kinh tế, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Đặc biệt, trong công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, ngành Thanh tra phối hợp chặt chẽ với các cơ quan nội chính như Công an, Viện Kiểm sát, Sở Nội vụ, đảm bảo kết luận thanh tra chính xác, kiến nghị xử lý kịp thời, đúng thẩm quyền. Nhờ đó, đã phát huy vai trò tham mưu quan trọng cho Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc giải quyết các vấn đề kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị và trật tự xã hội trên địa bàn.

Sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa ngành Thanh tra với các cơ quan, ban ngành là nhân tố quyết định để nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Chính nhờ đó, ngành đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao, góp phần quan trọng vào thành tựu phát triển kinh tế - xã hội, ổn định chính trị và trật tự an toàn xã hội của tỉnh. Đây cũng là nền tảng vững chắc giúp ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An khẳng định vị thế là đơn vị Anh hùng trong thời kỳ đổi mới.

Việc tăng cường phối hợp chặt chẽ giữa ngành Thanh tra và các cơ quan, ban ngành là nhân tố quyết định nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Trên nền tảng kinh nghiệm quý báu này, ngành Thanh tra tỉnh Nghệ An, dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh và chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, tiếp tục nỗ lực hoàn thành xuất sắc mọi nhiệm vụ, góp phần xứng đáng vào thành tựu chung của tỉnh, khẳng định vị thế Anh hùng trong thời kỳ đổi mới.

Bài học thứ năm, đoàn kết nội bộ và tinh thần hợp tác là yếu tố quyết định hiệu quả công tác thanh tra.

Qua quá trình triển khai nhiệm vụ thanh tra tại Nghệ An, có thể khẳng định rằng đoàn kết nội bộ và tinh thần hợp tác trong ngành là nhân tố then chốt, giúp thống nhất hành động, nâng cao hiệu quả thực thi nhiệm vụ và củng cố uy tín của ngành. Sự phối hợp chặt chẽ giữa các phòng, ban chuyên môn và đội ngũ cán bộ thanh tra không chỉ tạo điều kiện thuận lợi trong việc xử lý các vụ việc phức tạp mà còn thúc đẩy khả năng chủ động, sáng tạo trong công tác tham mưu, giám sát và kiểm tra. Thực tiễn hoạt động cho thấy, khi cán bộ và lãnh đạo các đơn vị

phát huy tinh thần đoàn kết, chia sẻ thông tin và phối hợp hiệu quả, các quy trình thanh tra được thực hiện nhanh chóng, chính xác, đồng thời các giải pháp xử lý vi phạm được triển khai kịp thời. Ngược lại, thiếu sự thống nhất nội bộ dễ dẫn đến chồng chéo trách nhiệm, giảm hiệu lực quản lý và ảnh hưởng đến uy tín của ngành. Do đó, việc duy trì văn hóa hợp tác, tăng cường giao ban, trao đổi kinh nghiệm và phối hợp liên phòng, liên đơn vị cần trở thành nguyên tắc thường xuyên. Cơ chế khuyến khích tinh thần đồng đội, ghi nhận thành tích tập thể và cá nhân, cũng như tổ chức các chương trình đào tạo, hội thảo nội bộ sẽ góp phần nâng cao năng lực chuyên môn, phát huy sáng kiến, tạo sự đồng thuận trong toàn ngành. Đây là nền tảng vững chắc để Thanh tra tỉnh Nghệ An hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao, đồng thời nâng cao vị thế, uy tín của ngành trong hệ thống chính quyền và cộng đồng.

*

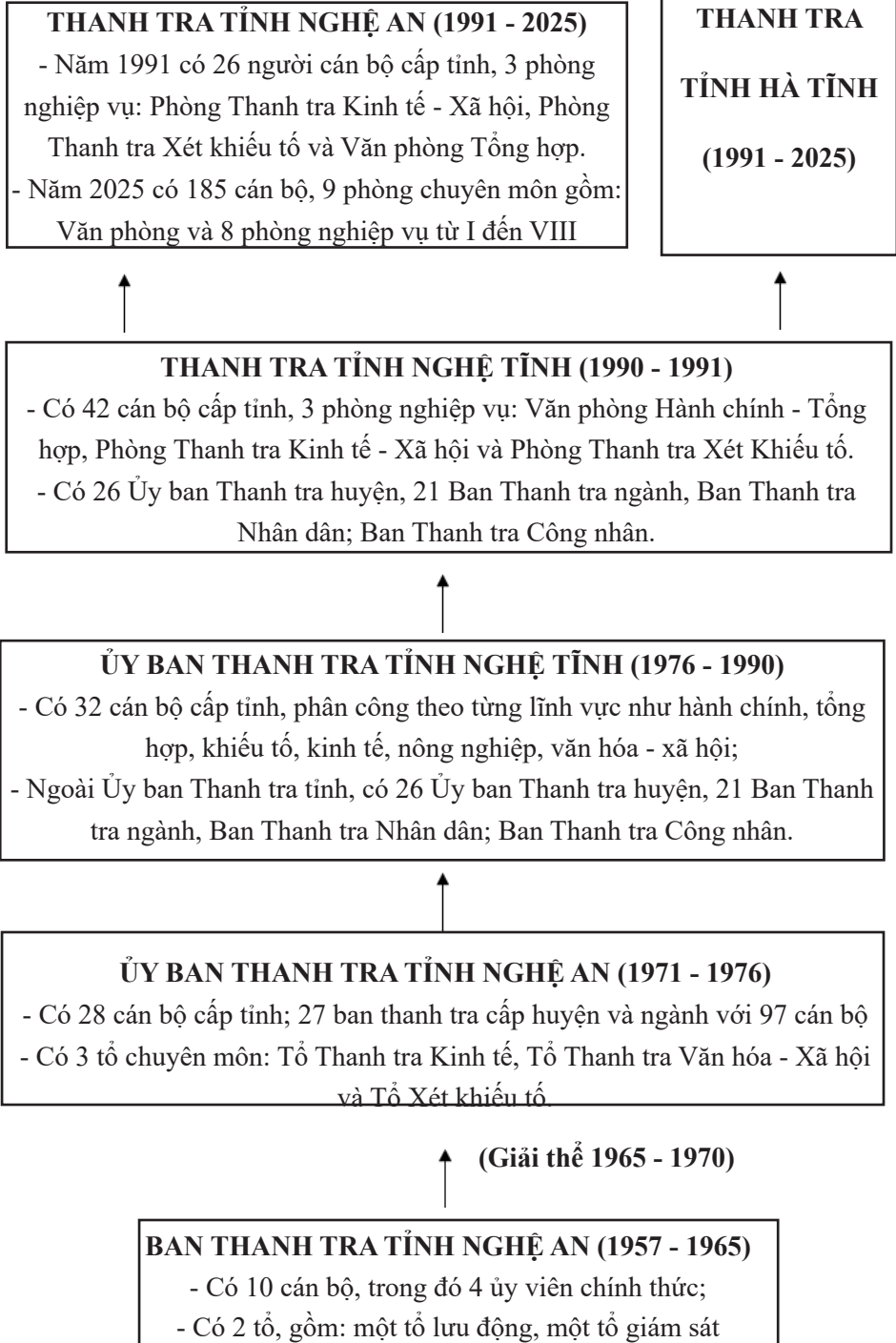
* *

Chặng đường lịch sử 68 năm của Thanh tra tỉnh Nghệ An là một quá trình tôi luyện và trưởng thành không ngừng về chức năng và vai trò. Từ một cơ quan giám sát hành chính đơn thuần, Thanh tra tỉnh Nghệ An đã phát triển thành một thiết chế pháp lý đa năng: vừa là công cụ sắc bén bảo vệ tài sản nhà nước, vừa là địa chỉ tin cậy bảo vệ quyền lợi công dân; vừa là lực lượng nòng cốt trong phòng, chống tham nhũng, vừa là nhân tố thúc đẩy cải cách hành chính. Những thành tựu và sự trưởng thành này chính là nền tảng vững chắc tạo nên danh hiệu “Anh hùng Lao động thời kỳ đổi mới” và là bảo chứng cho những đóng góp to lớn hơn nữa của ngành Thanh tra trong sự nghiệp phát triển tỉnh Nghệ An văn minh, hiện đại./.

DANH HIỆU, PHẦN THƯỞNG CAO QUÝ CỦA THANH TRA TỈNH NGHỆ AN (1994 - 2025)

- Danh hiệu “Anh hùng Lao động thời kỳ đổi mới” (2005);
- Huân chương Lao động (hạng Nhất năm 2000, 2025, hạng Nhì năm 1995);
- Huân chương Độc lập (hạng Ba năm 2007, hạng Nhì năm 2013);
- Cờ “Đơn vị dẫn đầu phong trào thi đua” của Chính phủ (các năm 1998, 1999, 2002, 2003, 2004);
- Cờ thi đua xuất sắc của Thủ tướng Chính phủ (các năm 2010; 2013);
- Cờ “Đơn vị thi đua xuất sắc” của Thanh tra n hà nước (các năm 1994, 1996, 1997; 2012);
- Cờ “Đơn vị thi đua xuất sắc” của Ủy ban nhân dân tỉnh (các năm 2001, 2002, 2010, 2011, 2012);
- Nhiều Bằng khen và phần thưởng cao quý khác.

SƠ ĐỒ HÌNH THÀNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA THANH TRA TỈNH



PHỤ LỤC

I. DANH SÁCH CHÁNH THANH TRA TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ

TT	Họ và tên	Thời gian công tác	Ghi chú
1	Võ Nguyên Hiến	1957 - 1963	
2	Bùi Tự Cường	1963 - 1965	
3	Trần Đình Huyền	1965	Phụ trách công tác thanh tra của Ủy ban hành chính tỉnh
4	Nguyễn Văn Chính	1971 - 1974	
5	Nguyễn Xuân Quý	1974 - 1987	
6	Nguyễn Phương Quê	1987 - 1994	
7	Nguyễn Hoàng Kim	1994 - 1995	
8	Nguyễn Xuân Hoan	1995 - 1997	
9	Trần Hồng Châu	1997 - 2001	Giai đoạn 1997 - 1998 làm quyền Chánh thanh tra
10	Thái Văn Hằng	2001 - 2005	
11	Lê Thị Thủy	2005 - 2009	
12	Nguyễn Chí Nhâm	2009 - 2015	
13	Vi Văn Sửu	2016 - 2020	
14	Chu Thế Huyền	2020 - nay	

II. DANH SÁCH PHÓ CHÁNH THANH TRA TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ

TT	Họ và tên	Thời gian công tác	Ghi chú
1	Võ Văn Đồng	1957	
2	Nguyễn Xuân Quý	1971 - 1974	
3	Nguyễn Bằng Nguyên	1974 - 1975	
4	Trần Đình Bằng	1976 - 1980	
5	Nguyễn Đức Nhân	1980 - 1991	
6	Nguyễn Xuân Hoan	1980 - 1995	
7	Nguyễn Hoàng Kim	1992 - 1994	
8	Trần Hồng Châu	1994 - 1997	
9	Nguyễn Chí Nhâm	1995 - 2009	
10	Nguyễn Văn Thông	1998 - 2000	
11	Nguyễn Tài Tích	2000 - 2002	
12	Lê Thị Thủy	2001 - 2004	
13	Đình Thanh Trí	2003 - 2007	
14	Phạm Hồng Sơn	2004 - 2023	
15	Lê Văn Giáp	2011 - 2014	
16	Lê Anh Sơn	2014 - 2024	
17	Tô Hiền Đệ	2017 - 2024	
18	Nguyễn Tùng Sơn	2023 - nay	
19	Hoàng Thanh Linh	2024 - nay	
20	Nguyễn Văn Chiến	2024 - nay	

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. *Hồ Chí Minh tuyển tập*. NXB. Sự thật, Hà Nội, 1980.
2. Tỉnh ủy Nghệ An. *Lịch sử Đảng bộ tỉnh Nghệ An*, tập 1 (1930 - 1954). NXB. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 1998.
3. Tỉnh ủy Nghệ An. *Lịch sử Đảng bộ tỉnh Nghệ An*, tập 2 (1954 - 1975). NXB. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 1999.
4. Tỉnh ủy Nghệ An. *Lịch sử Đảng bộ tỉnh Nghệ An*, tập 3 (1975 - 2005). NXB. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2008.
5. Đào Tam Tinh. *Khoa bảng Nghệ An*. Sở Văn hóa Thông tin, Vinh, 2000.
6. *Hồ Chí Minh Toàn tập*. Xuất bản lần thứ hai, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 1996.
7. UBND tỉnh Nghệ An. *Văn bản hội nghị “Thi đua ái quốc” tháng 5/1946*, lưu tại kho lưu trữ Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An.
8. Lịch sử Thanh tra tỉnh Nghệ An (sơ thảo), năm 2005.
9. Các báo cáo chính trị trình Đại hội các nhiệm kỳ 2005 - 2008; 2010 - 2015; 2015 - 2020; 2020 - 2025, lưu tại Văn phòng Thanh tra Tỉnh.
10. Dự thảo báo cáo chính trị trình Đại hội nhiệm kỳ 2025 - 2030, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh.
11. Các báo cáo tổng kết hằng năm của Thanh tra tỉnh từ năm 2010 - 2024, lưu tại Văn phòng Thanh tra tỉnh.

MỤC LỤC

LỜI GIỚI THIỆU	7
MỞ ĐẦU:	9
CHƯƠNG I: BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ AN RA ĐÒI, TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG PHỤC VỤ XÂY DỰNG CHỦ NGHĨA XÃ HỘI Ở MIỀN BẮC, GÓP PHẦN VÀO THẮNG LỢI CỦA CUỘC KHÁNG CHIẾN CHỐNG MỸ, CỨU NƯỚC (1957 - 1975)	21
CHƯƠNG II: ỦY BAN THANH TRA TỈNH NGHỆ TĨNH THAM GIA CÔNG CUỘC XÂY DỰNG CHỦ NGHĨA XÃ HỘI (1976 - 1990)	35
CHƯƠNG III: THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TÁI LẬP, PHÁT TRIỂN VÀ ĐÓNG GÓP VÀO SỰ NGHIỆP CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA ĐẤT NƯỚC (1991 - 2005) ...	54
CHƯƠNG IV: TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG THANH TRA TỈNH NGHỆ AN TRONG GIAI ĐOẠN ĐẨY MẠNH SỰ NGHIỆP CÔNG NGHIỆP HÓA, HIỆN ĐẠI HÓA, PHÁT TRIỂN VÀ HỘI NHẬP QUỐC TẾ (2006 - 2025)	98
KẾT LUẬN	172
PHỤ LỤC	184
TÀI LIỆU THAM KHẢO	186

NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN

37B - Lê Hồng Phong - P. Thành Vinh - Nghệ An

Giám đốc - Tổng biên tập: 0983.524134

Văn phòng: 0238.3840560

Email: nxbnghean@gmail.com

LỊCH SỬ NGÀNH THANH TRA TỈNH NGHỆ AN (1957 - 2025)

Chịu trách nhiệm xuất bản và nội dung:

Giám đốc - Tổng biên tập ThS. BÙI THỊ NGỌC

Biên tập: ThS. TRỊNH THỊ THÙY

Bìa, trình bày: NGUYỄN NỮ LAN OANH

Sửa bản in: NGUYỄN NỮ LAN OANH

Đối tác liên kết: THANH TRA TỈNH NGHỆ AN

ISBN: 978-604-376-955-5

In 500 cuốn, khổ 16 x 24cm tại Công ty TNHH In Hòa Nhơn

Đ/c: Số 6/6 Lê Khôi, P. Thành Vinh, Nghệ An.

Chấp nhận đăng ký XB số: 4013-2025/CXBIPH/03-40/NA.

Quyết định xuất bản số: 110/QĐ-NXBNA, cấp ngày 30/10/2025

In xong và nộp lưu chiểu quý IV năm 2025.

PHẦN THƯỞNG CAO QUÝ



Bảng công nhận danh hiệu Anh hùng Lao động trong thời kỳ đổi mới (năm 2005)



Cờ Anh hùng Lao động trong thời kỳ đổi mới



Huân chương Độc lập hạng Nhì (năm 2013)



Huân chương Độc lập hạng Ba (năm 2007)



Huân chương Lao động hạng Nhất (năm 2000)



Huân chương Lao động hạng Nhất (năm 2025)

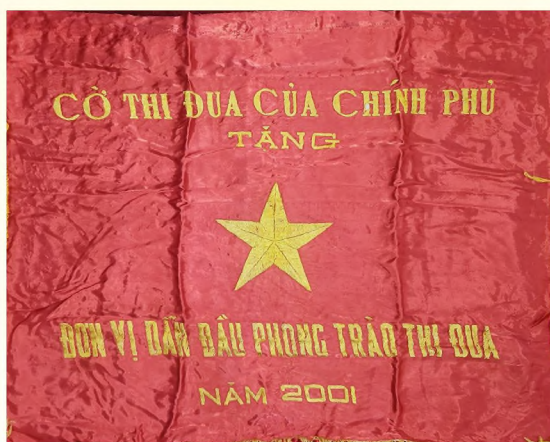


Huân chương Lao động hạng Nhì (năm 1995)



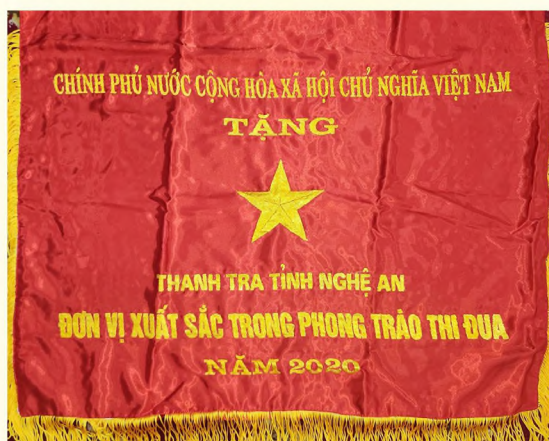
Huân chương Lao động hạng Ba (năm 1977)

CỜ THI ĐUA CHÍNH PHỦ

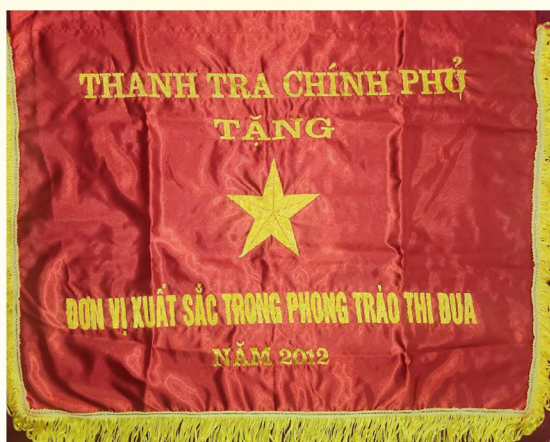
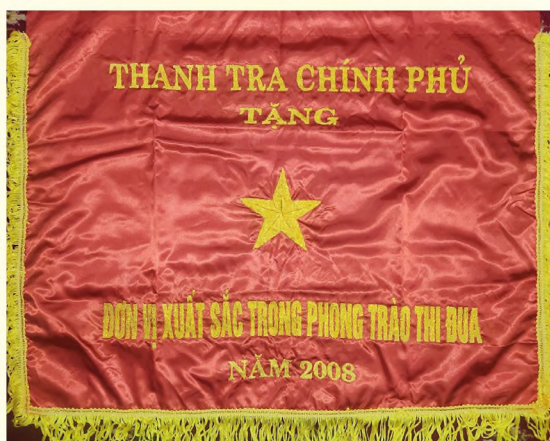








CỜ THI ĐUA THANH TRÀ CHÍNH PHỦ





CỜ THI ĐUA UBND TỈNH NGHỆ AN





Ban Chấp hành Đảng bộ Thanh tra tỉnh Nghệ An
nhiệm kỳ 2025 - 2030



Toàn cảnh Đại hội nhiệm kỳ 2025 - 2030



Hội nghị tổng kết công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024, triển khai nhiệm vụ năm 2025



Đảng ủy, Chi đoàn Thanh tra tỉnh tham quan Phòng Trưng bày bổ sung về Quảng Trường Hồ Chí Minh nhân dịp kỷ niệm 134 năm ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh (năm 2024)



Lãnh đạo Thanh tra tỉnh Nghệ An thăm
Di tích Lịch sử quốc gia Trùng Bồn



Hội nghị điển hình tiên tiến ngành Thanh tra Nghệ An
giai đoạn 2020 - 2025



Lãnh đạo Thanh tra tỉnh Nghệ An trao tặng nhà, quà Tết cho người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn tại xã Yên Thắng (năm 2025)



Ngành Thanh tra Nghệ An ủng hộ đồng bào bị thiệt hại do bão số 3 gây ra (năm 2025)



Hội nghị cán bộ ngành Thanh tra Nghệ An năm 2025



Lãnh đạo Thanh tra tỉnh Nghệ An làm việc với Ủy ban Thanh tra và Kiểm toán Hàn Quốc



Hội nghị công tác tổ chức cán bộ sau khi sắp xếp cơ quan thanh tra (tháng 6/2025)



Thanh tra tỉnh dâng hương hoa tại Nghĩa trang liệt sĩ Trường Sơn (tháng 7/2025)

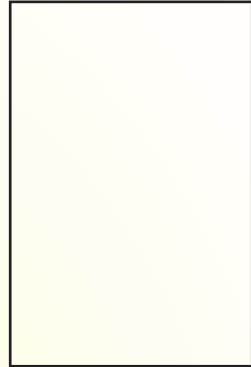
CHÂN DUNG CÁC ĐỒNG CHÍ CHÁNH THANH TRA TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ



Võ Nguyên Hiến
(1957 - 1963)



Bùi Tự Cường
(1963 - 1965)



Trần Đình Huyền
Phụ trách công tác thanh tra
của Ủy ban hành chính tỉnh
(1965)



Nguyễn Văn Chính
(1971 - 1974)



Nguyễn Xuân Quý
(1974 - 1987)



Nguyễn Phương Quý
(1987 - 1994)



Nguyễn Hoàng Kim
(1994 - 1995)



Nguyễn Xuân Hoan
(1995 - 1997)



Trần Hồng Châu
(1997 - 2001)

CHÂN DUNG CÁC ĐỒNG CHÍ CHÁNH THANH TRA TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ



Thái Văn Hằng
(2001 - 2005)



Lê Thị Thủy
(2005 - 2009)



Nguyễn Chí Nhâm
(2009 - 2015)



Vi Văn Sửu
(2016 - 2020)



Chu Thế Huyền
(2020 - nay)

CHÂN DUNG CÁC ĐỒNG CHÍ PHÓ CHÁNH THANH TRA TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ



Võ Văn Đồng
(1957)



Nguyễn Xuân Quý
(1971 - 1974)



Nguyễn Bằng Nguyên
(1974 - 1975)



Trần Đình Bảng
(1976 - 1980)



Nguyễn Đức Nhân
(1980 - 1991)



Nguyễn Xuân Hoan
(1980 - 1995)



Nguyễn Hoàng Kim
(1992 - 1994)



Trần Hồng Châu
(1994 - 1997)



Nguyễn Chí Nhâm
(1995 - 2009)

CHÂN DUNG CÁC ĐỒNG CHÍ PHÓ CHÁNH THANH TRÀ TỈNH QUA CÁC THỜI KỲ



Nguyễn Văn Thông
(1999 - 2000)



Nguyễn Tài Tích
(2000 - 2002)



Lê Thị Thủy
(2001 - 2004)



Đinh Thanh Trí
(2003 - 2007)



Phạm Hồng Sơn
(2004 - 2023)



Lê Văn Giáp
(2011 - 2014)



Lê Anh Sơn
(2014 - 2024)



Tô Hiền Đệ
(2017 - 2024)



Nguyễn Tùng Sơn
(2023 - nay)

**CHÂN DUNG CÁC ĐỒNG CHÍ PHÓ CHÁNH THANH TRA TỈNH
QUA CÁC THỜI KỲ**



Hoàng Thanh Linh
(2024 - nay)



Nguyễn Văn Chiến
(2024 - nay)

